东胜区2024年农牧民合作社和家庭农牧场

评选和奖励补助方案

根据《鄂尔多斯市农牧局关于印发2024年培育壮大农牧民合作社和家庭农牧场项目实施方案的通知》（鄂农牧发〔2024〕173号）文件要求，为做好东胜区2024年中央财政支持培育壮大农牧民合作社和家庭农牧场项目实施工作，结合东胜区实际，制定了《东胜区2024年农牧民合作社和家庭农牧场评选和奖励补助方案》。

一、目标任务

以提高农牧业综合生产能力、保障粮食安全和重要农产品有效供给、促进农牧业增效和农牧民增收，推进现代农牧业发展为目标，围绕加快推动农牧民合作社、家庭农牧场两类新型农牧业经营主体提质强基增能，通过奖励补助方式支持农牧民合作社、家庭农牧场夯实组织基础、提升运营质量、强化服务带动能力，培育一批经营规模适度、财务管理规范、制度健全有效、生产服务优质、联农带农紧密、社会声誉良好的规范主体，实现新型农牧业经营主体发展质量效益稳步提升、服务带动效应显著增强。为全面推进乡村振兴、加快农牧业和农村现代化提供有力支撑。

二、支持范围

主要支持依照《中华人民共和国农民专业合作社法》、《中华人民共和国市场主体登记管理条例》登记的农牧民专业合作社、联合社以及纳入“全国家庭农场一码通”服务系统的家庭农牧场。具体条件为：

（一）经营规模适度。经营规模与资源禀赋、技术装备、生产能力等条件相匹配。新型农牧业经营主体用于生产经营的土地有准确的农村牧区土地承包经营权确权登记信息、农村牧区土地经营权流转合同信息，相关合同订立规范、信息符合实际。

（二）财务管理规范。农牧民合作社配备必要的会计人员或委托代理记账机构代理记账、核算，会计账簿齐全，财务报表符合《农民专业合作社财务制度》、《农民专业合作社会计制度》要求，并及时通过国家企业信用信息公示系统报送年度报告并向社会公示。家庭农牧场规范使用“随手记”财务软件记账，收支、库存等记录完整规范。

（三）制度健全有效。内部管理规章制度健全，严格按照制度规定规范运营。农牧民合作社参照《农民专业合作社示范章程》或《农民专业合作社联合社示范章程》制定了符合实际的章程，成员（代表）大会、理事会、监事会等组织机构运行有效，有完善的财务管理、社务公开、议事决策等制度；每年至少召开1次成员大会，成员大会选举和表决依法落实一人一票制。家庭农牧场使用“一码通”赋码增信，在产品包装、主要生产经营场所进行亮码。

（四）生产服务优质。开展标准化生产或服务，有农畜产品质量安全管理制度并执行落实，利用现代信息技术手段采集生产服务记录、购销记录等经营信息，农牧业生产或服务质量可追溯，依规实行食用农产品承诺达标合格证制度。

（五）联农带农紧密。农牧民合作社实有成员名册与成员账户的成员范围一致，实有成员数高于东胜区平均水平；成员账户准确记录每个成员的出资额、公积金量化份额、与本社的交易量（额）和返还盈余等，可分配盈余按照成员与本社的交易量（额）比例返还的比例不低于60%。农牧民合作社和家庭农牧场能够通过订单带动、吸纳就业、代耕代种、技术辅导等方式，与中小农牧户、脱贫人口（含监测户）建立稳定的利益联结和帮扶关系。

（六）社会声誉良好。遵纪守法，诚实守信。未发生过生产（质量）安全事故、生态破坏、环境污染、损害成员利益等严重事件，未受到行业通报批评等造成不良社会影响，无不良信用记录，未被列入经营异常名录、失信名单，未涉及非法金融活动。

三、支持内容

（一）支持新型农牧业经营主体夯实组织基础。支持新型农牧业经营主体利用信息化工具提升组织运行规范化水平。支持农牧民合作社建立符合《农民专业合作社财务制度》《农民专业合作社会计制度》要求的财务会计制度。支持家庭农牧场使用信息化记账工具和“随手记”软件实现生产经营独立核算，应用“一码通”赋码增信。

（二）支持新型农牧业经营主体提升运营质量。支持新型农牧业经营主体实行标准化生产，规范生产记录档案，建立农产品质量安全追溯和自律性检验检测制度。支持新型农牧业经营主体注册商标，发展绿色、有机、地理标志和达标合格农产品，开展品牌化经营。

（三）支持新型农牧业经营主体延长产业链条。主要支持农牧民合作社和家庭农牧场领办创办农畜产品加工企业。

四、支持方式

通过评选认定的方式，对完成建设任务较好，达到目标要求的农牧民专业合作社、家庭农牧场进行一次性奖励补助。

五、补助标准

2024年东胜区合作社补助主体2家，奖补金额分别为10万元和5万元；家庭农牧场补助主体4家，每家奖补金额2.5万元。

六、补助对象

    此次奖励补助的合作社为被认定为东胜区级（包括区级）以上合作社示范社和联合社。奖励补助的家庭农牧场为东胜区级（包括区级）以上示范家庭农牧场，近三年已享受过家庭农牧场项目补助的原则上不再享受此次奖补。对带动脱贫人口成效明显的，在粮食增产、农牧业增效方面表现突出的合作社、家庭农牧场给予重点支持。

    七、操作程序

制定《东胜区2024年农牧民合作社和家庭农牧场评选和奖励补助方案》，按照实施方案通过东胜区政府门户网站向社会公开有关奖补项目情况，组织符合条件的农牧民合作社和家庭农牧场进行申报，农牧民合作社和家庭农牧场按照要求提交相关申报材料。对申报项目的合作社和家庭农牧场要进行遴选审核，组织专家通过实地考察、评选，确定项目奖补的合作社和家庭农牧场，并通过政府门户网站等媒体统一向社会公告公示，公示时间不少于7个工作日。

**八、项目、资金管理**

（一）加强组织领导。成立项目实施领导小组，项目由乡村振兴统筹发展中心负责，制定项目具体实施细则，明确工作目标任务、时间安排和工作措施。

（二）加强监管指导。由乡村振兴统筹发展中心做好项目的具体实施工作，抓好项目落实，对项目实施全程跟踪指导和监督检查。要严格掌握奖励补助支持范围，严禁将未开展实际生产经营活动的“空壳社”和列入失信名单、涉及非法金融活动的主体及未赋码的家庭农牧场列入扶持范围。

（三）严格资金使用。严格执行资金分配和使用要求，严禁以拨代支、挤占挪用、虚报冒领。不得将财政补助资金用于支付中介费用或兴建楼堂馆所、弥补预算支出缺口等与农业经营主体能力提升无关的支出。项目完成验收合格后，与财政部门及时沟通、及时拨付资金。

   （四）完善奖补对象名录管理。按照农业农村部要求，获得奖补和新型农牧业经营主体规范化建设支出补助资格的农牧民合作社、家庭农牧场，要分别在家庭农牧场名录系统和新农直报平台上及时完成信息更新，并进行财政补助标记。

    九、检查验收

（一）此实施方案报请市农牧局批复后立即组织实施，并于2024年10月31日前完成，完成后及时组织验收组对享受奖励补助的合作社、家庭农牧场进行验收，验收时间为2024年11月10日前。

（二）验收完成后组织绩效评价小组对验收合格的合作社、家庭农牧场进行绩效评价，对项目实施情况、任务完成情况、资金使用管理情况等纳入指标体系，严格奖惩措施，全面评估、考核项目执行落实情况，2024年11月25日前完成 。

（三）项目完成并进行验收、绩效评价后及时对项目实施情况进行全面总结。于2024年12月1日前将绩效自评报告、项目总结报告报送市农牧局。

附件：

1.东胜区2024年培育壮大农牧民合作社和家庭农牧场项目领导小组评审小组名单

2.东胜区2024年培育壮大农牧民合作社和家庭农牧场项目评审小组名单

3.支持农牧民合作社发展项目资金绩效评价表

4.支持家庭农牧场发展补助资金绩效评价表

5.东胜区2024年农民专业合作社奖励补助验收标准

6.东胜区2024年家庭农牧场奖励补助验收标准

7.2024年度培育壮大农牧民合作社奖励补助基本情况表

8.2024年度培育壮大家庭农牧场奖励补助基本情况表

附件1：

**东胜区2024年培育壮大农牧民合作社**

**和家庭农牧场项目领导小组**

组  长：王三军   东胜区乡村振兴振兴统筹发展中心主任

成  员：冯  超   东胜区乡村振兴振兴统筹发展中心副主任

张学东   东胜区罕台镇人大主席

王永强   东胜区泊尔江海子镇副镇长

   刘 岿   东胜区铜川镇推广中心主任

王来所   东胜区乡村振兴振兴统筹发展中心农村经济改革室主任

苏海云   东胜区乡村振兴振兴统筹发展中心农村经济改革室副主任

白玉平   东胜区乡村振兴振兴统筹发展中心干部

苏小叶   东胜区乡村振兴振兴统筹发展中心干部

庄  烨   东胜区乡村振兴振兴统筹发展中心干部

领导小组办公室设在乡村振兴统筹发展中心农村经济改革室

附件2：

**东胜区2024年培育壮大农牧民合作社**

**和家庭农牧场项目评审小组名单**

组  长：王三军   东胜区乡村振兴振兴统筹发展中心主任

成  员：冯  超   东胜区乡村振兴振兴统筹发展中心副主任

张学东   东胜区罕台镇人大主席

王永强   东胜区泊尔江海子镇副镇长

   刘 岿   东胜区铜川镇推广中心主任

李 渊   东胜区泊尔江海子镇乡村振兴办公室主任

乔 磊  东胜区罕台镇乡村振兴办公室主任

谢  勇  东胜区铜川镇推广中心干部

王来所   东胜区乡村振兴振兴统筹发展中心农村经济改革室主任

苏海云   东胜区乡村振兴振兴统筹发展中心农村经济改革室副主任

白玉平   东胜区乡村振兴振兴统筹发展中心干部

苏小叶   东胜区乡村振兴振兴统筹发展中心干部

庄 烨   东胜区乡村振兴振兴统筹发展中心干部

附件3

支持农牧民合作社发展项目资金绩效评价表

旗区：

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **考核指标** | **评价标准** | **分值** | **评价依据** | **得分** |
| **项目准备****（25分）** | 1.旗区农牧主管部门根据市级的实施方案，制定资金奖补和政府采购的具体实施方案。方案要结合实际, 内容完整，可操作性强，并细化项目实施内容，明确资金用途、实施程序、补助范围，评选标准、补助方式、监管措施、检查验收、绩效评价等 | 7 | 项目实施方案、申报资料、相关文件等 |   |
| 2.方案报市级农牧主管部门备案同意后组织实施。 | 5 |   |
| 3.旗区要建立项目实施领导机构。 | 3 |   |
| 4.旗区建立项目审核把关机制，组织专家对申报项目的主体进行审核把关。 | 10 |   |
|   |
| **项目实施****（50分）** | 5.旗区通过媒体向社会公开有关奖补项目和政府采购实施方案，组织符合条件的合作社进行申报，合作社提交有关申报材料。 | 5 |  现场查看有关文件、财务管理制度、会计账簿等资料 |   |
| 6.旗区定期检查，指导、督促奖补、政府采购、规范化建设支出补助实施完成。 | 2 |   |
| 7.奖补项目实施完成后，合作社向全体成员公示奖补项目实施结果，三分之二以上成员（代表）进行签字确认。 | 3 |   |
| 8.奖补和政府采购项目实施完成后，旗区对每个奖补和政府采购项目实施情况进行验收。 | 3 |   |
| 9.旗区对项奖补和政府采购目实施整体情况进行绩效评价和工作总结。 | 8 |   |
| 10.奖补、政府采购、规范化建设支出补助项目资金要直接拨付的承担主体，资金拨付到位及时，有完整的审批程序和手续。 | 8 |   |
| 11.合作社将财政补助形成的资产合作社财务制度规定量化到每个成员，并建账管理。 | 2 |   |
| 12.获得奖补和规范化建设补助的合作社会计账簿齐全，财务报表符合《农民专业合作社财务制度》《农民专业合作社会计制度》要求，并及时通过国家企业信用信息公示系统报送年度报告并向社会公示。 | 8 |   |
| 13.旗区建立支持合作社项目库。获得奖补、规范化建设支出补助和采购服务支持的合作社纳入农业农村部新农直报系统。 | 8 |   |
| 14.旗区对项目进行监管指导，开展中期检查。 | 3 |   |
| **项目绩效****（25分）** | 15.项目完成情况：按照市级《培育壮大农牧民合作社和家庭农牧场项目实施方案》和下达的任务目标的要求，保质保量完成项目任务。 | 4 |   查看项目任务完成情况、资金拨付情况、合作社成员账户、项目绩效评价情况 |   |
| 16.实施政府购买新型经营主体辅导服务的旗区，公开招标采购程序合规，采购合同内容完备，考核评价严格，资金拨付符合财政部门的相关规定。 | 4 |   |
| 17.合作社当年盈余返还、按股分红符合法律法规及合作社章程规定。列异社清理移出工作取得明显成效，列异社比例明显降低。 | 6 |   |
| 18.合作社吸纳带动项目区域内中小农户和建档立卡贫困户，取得明显成效。 | 3 |   |
| 19.辅导员队伍建设达到“千员带万社”目标要求，新型经营主体辅导服务有效开展，针对性、时效性强，主体满意度高。 | 7 |   |
| 20.及时总结典型经验，在旗区、市级、自治区、国家媒体上宣传报道，在一定范围内推广交流。 | 1 |   |
| **扣分项** | 21.经各级监察、审计、财政监督机构等查实在资金使用方面存在违规违纪行为。 | -20 |   |   |
| **合计** | 满分 | 100 |   |   |

备注：考核分值保留1位小数。对评价标准要求的内容未全部完成，评价标准未明确扣分规则的，考核人员根据实际酌情给扣分。

绩效评价小组人员签字：

附件4

支持家庭农牧场发展补助资金绩效评价表

旗区名称：                                                                            评价年度：

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **考评指标** | **评价标准** | **分值** | **评价依据** | **得分** |
| **项目准备****（40分）** | 1.项目实施旗区制定实施方案，方案内容完整，可操作性强，实施方案主要包括奖补范围、申报条件、申报程序、申报材料、补助标准、补助方式、监管措施等内容。方案报市级进行审核批复，同意后组织实施。 | 9 | 查看项目实施方案、系统、申报资料、相关文件等资料 |   |
|   |
| 2.项目实施旗区成立项目推进机构，监督指导项目实施。 | 3 |   |
| 3.项目实施旗区通过公共媒体向社会公开有关项目，组织符合条件的家庭农牧场进行申报。 | 5 |   |
| 4.申报项目的家庭农牧场提交完备的申报材料。 | 5 |   |
| 5.项目实施旗区建立项目评审机制，组织专家实地考察、初审、专家会议评审，评审结果通过公共媒体向社会公示，公示无异议的，确定奖励补助对象并向市级备案，向社会公告发布。 | 8 |   |
|   |
| 6.项目实施旗区及时更新全国家庭农场名录系统信息，并明确专人管理。对不符合条件、信息长期缺失、登记不实、连续两年不进行信息更新的家庭农牧场（规模经营户）进行清理移出。对符合条件的全部认证并赋码（按照认证赋码数量百分比得分） | 8 |   |
| 7.项目实施旗区及时更新“新农直报”系统信息。（按照认证数量百分比得分） | 2 |   |
| **项目实施****（30分）** | 8.项目实施旗区的家庭农牧场“一码通”赋码率达到80%以上。 | 5 | 现场查看有关文件、台账、统计报表、记账凭证等资料 |   |
| 9.项目实施旗区定期检查、指导、督促项目实施。 | 5 |   |
| 10.项目实施旗区对获得资金补助的家庭农牧场进行回访调查，落实奖励资金到位及使用情况。 | 5 |   |
| 11.项目实施旗区按要求及时提交上报工作总结。 | 5 |   |
| 12.项目验收合格后，通过 “一卡通”拨付相应资金，资金拨付程序完整。 | 5 |   |
| 13.项目完成后，旗区对承担项目的家庭农牧场进行抽查检查，对项目实施整体情况开展绩效自评，并及时上报绩效自评报告。 | 5 |   |
| **项目绩效****（30分）** | 14.项目实施旗区开展家庭农牧场精准管理服务（开展家庭农牧场认定、年检、赋码审核、辅导员上门辅导、随手记软件宣传推广应用等工作）。 | 5 | 实地查看项目实施情况，入户调查，查阅记账凭证，总结报告等材料。 |   |
| 15.项目实施旗区完成支持家庭农牧场项目目标任务量。 | 5 |   |
| 16.获得补助的家庭农牧场增收20%以上。 | 5 |   |
| 17.获得补助的家庭农牧场使用“一码通”亮码增信，规范使用“随手记”财务软件记账，收支、库存等记录完整规范。 | 5 |   |
| 18.项目实施旗区的公开招标采购新型经营主体辅导服务程序合规，采购合同内容完备，符合财政部门的相关规定。 | 5 |   |
| 19.及时总结典型经验，在旗区、市级、自治区、国家媒体上宣传报道，在一定范围内推广交流。 | 5 |   |
| **合计** |   |   |   |   |

绩效评价小组人员签字：

|  |
| --- |
| **附件5         东胜区2024年农民专业合作社奖励补助验收标准** |
| **项目** | **标准** | **完成情况** | **备注** |
| **一、经营规模适度** | 1、种养殖规模及配套设施设备 | 验收时符合《鄂尔多斯市农牧民专业合作社示范社评定管理办法》和《东胜区农牧局关于农民专业合作社示范社等认定工作的函》中关于各级示范合作社对经营规模及配套设施、设备的要求 |   |   |
| 2、经营的土地 | 有承包经营权确权登记信息或规范的农村土地经营权流转合同 |   |   |
|  | 3、有经营收入且持续经营 | 有2年内经营收入证明 |   |   |
| **二、财务管理规范** | 1、配备会计工作人员或委托代理记账公司记账、核算 | 有固定的会计人员 |   |   |
| 2、严格执行《农民专业合作社财务制度》和《农民专业合作社会计制度》 | 账务规范、账簿、报表齐全且账证、账表、账账相符 |   |   |
| 3、及时通过国家企业信用信息公示系统报送年度报告并向社会公示 | 验收时无年报异常 |   |   |
| **三、制度健全** | 1、严格按照《农民专业合作社示范章程》制定有符合实际的章程 | 制定有符合实际的章程并按照章程开展日常业务，有财务管理、社务公开、议事决策等制度 |   |   |
| 2、有规范的成员（代表）大会、理事会、监事会等组织机构并运行有效 | 成员（代表）大会、理事会、监事会按照规定参与日常经营决策，每年至少召开1次成员大会 |   |   |
| 3、合作社成员变动 | 有规范的成员入退社登记管理手续，核发成员证，相关的管理档案健全 |   |   |
| **四、生产服务优质** | 1、质量标准 | 专业合作社有统一产品质量安全标准和生产技术规程，积极做到“农资有保障、生产有记录、产品有标识、销售可追溯 |   |   |
| 2、食品安全 | 专业合作社从事蔬菜（含马铃薯、食用菌）、水果、畜禽、禽蛋、养殖水产品等食用农畜产品生产，必须按照《鄂尔多斯市食用农畜产品合格证制度实施方案》要求，上市时要出具合格证 |   |   |
| **五、联农带农紧密** | 1、合作社成员数量 | 5人以上 |   |   |
| 2、成员账户 | 有完整准确的成员账户，记录有成员出资额、公积金量化份额、与本社的交易量（额）和返还盈余等，各级财政补助和他人捐赠形成的财产平均量化到成员的账户，并管护好项目资产 |   |   |
| 3、盈余分配 | 有健全的财务管理和收益分配制度，定期向成员公布财务收支状况，接受成员监督，可分配盈余按照成员与本社的交易量（额）比例返还的比例不低于60% |   |   |
| 4、带动作用明显 | 能够通过订单带动、吸纳就业、代耕代种、技术辅导等方式带动中小农户发展 |   |   |
| **六、社会声誉良好** | 无不良记录 | 未发生过生产（质量）安全事故、生态破坏、环境污染、损害成员利益等严重事件，未受到行业通报批评等造成不良社会影响，无不良信用记录，未被列入经营异常名录、失信名单，未涉及非法金融活动。 |   |   |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **附件6         东胜区2024年家庭农牧场奖励补助验收标准** |  |
|  | **项目** | **标准** | **完成情况** | **备注** |  |
|  | **一、经营规模适度** | 1、种养殖规模及配套设施设备 | 验收时符合《鄂尔多斯市农牧民专业合作社示范社评定管理办法》和《东胜区农牧局关于农民专业合作社示范社等认定工作的函》中关于各级示范合作社对经营规模及配套设施、设备的要求 |   |   |  |
|  | 2、经营的土地 | 有承包经营权确权登记信息或规范的农村土地经营权流转合同 |   |   |  |
|  | 3、持续经营 | 上年经营情况在家庭农牧场名录系统和新农直报平台上及时完成信息更新 |   |   |  |
|  | **二、财务管理规范** | 规范使用“随手记”财务软件记账 | 收支、库存等有完整的财务收支记录和销售记录，能真实准确地反映家庭农牧场生产经营状况。 |   |   |  |
|  | **三、制度健全** | 有必要的管理制度 | 在生产管理、疫病防治等方面制定相关的制度并严格执行 |   |   |  |
|  | **四、生产服务优质** | 推广使用“一码通” | 家庭农牧场注册使用“一码通”赋码增信，并在产品包装、主要生产经营场所进行亮码销售 |   |   |  |
|  | **五、联农带农紧密** | 带动农户共同发展 | 通过吸纳就业、代耕代种等方式带动中小农户共同发展 |   |   |  |
|  | **六、社会声誉良好** | 无不良记录 | 未发生过生产（质量）安全事故、生态破坏、环境污染、等严重事件，未受到行业通报批评等造成不良社会影响，无不良信用记录，未被列入经营异常名录、失信名单，未涉及非法金融活动。 |   |   |  |
| 附件7 |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| 2024年度培育壮大农牧民合作社奖励补助基本情况表 |
| 旗区： |   |   |   |   | 填报时间：    年    月    日 |   |   | 单位：人、户、万元 |   |
| 序号 | 旗县 | 合作社名称 | 登记日期 | 实有成员总数 | 主要产业 | 年经营收入 | 带动非成员农牧户 | 带动脱贫人口 | 带动监测户 | 项目建设主要内容 | 示范级别 |
|   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
|   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
|   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
|   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
|   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| 合计 |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| 备注：实有成员数、带动非成员农牧户、年经营收入均为2023年底数据. |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 附件8 |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
|      2024年度培育壮大家庭农牧场奖励补助基本情况表 |   |
| 旗区： |   |   |   | 填报时间： 年   月   日 |   |   |   | 单位：人、户、万元 |
| 序号 | 旗县 | 家庭农牧场名称 | 登记日期 | 主要产业 | 年经营   收入 | 项目建设主要内容 | 带动农牧民数 | 赋码情况 | 示范级别 |
| 总人数 | 其中：脱贫人数 | 监测户 |
|   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
|   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
|   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
|   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
|   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
|   | 合计 |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| 填报人：               审核：                                                   | 分管领导： |