

东胜区土地利用总体规划文本 (2009—2020 年)

鄂尔多斯市东胜区人民政府

鄂尔多斯市康巴什区人民政府

鄂尔多斯高新技术产业开发区管理委员会

北京新兴科遥信息技术有限公司

2020 年 5 月

根据中国土地学会有关规定，经评选推荐，你单位符合土地规划机构甲级条件，纳入土地规划甲级机构推荐名录。

特发此证



2019年1月1日

此证书真实性可查询中国土地学会官网www.zgtdxh.org.cn

等 级	甲 级
单 位 名 称	北京新兴科遥信息技术有限公司
证 书 编 号	010047
法 定 代 表 人	赖巧萍
授 权 法 人	
统 一 社 会 信 用 代 码	91110108754188230J
有 效 期 限	2019 年 1 月 至 2022 年 12 月
住 所	北京市海淀区永澄北路 2 号院 1 号楼 A 座 3 层 305-05 室
联 系 电 话	010-56370713
邮 政 编 码	100094

单位基本情况

作业单位	北京新兴科遥信息技术有限公司		
法人代表	赖巧萍		
联 系 人	武娟	联系电话	16619785855
地 址	北京市海淀区永澄北路 2 号院 1 号楼 A 座 3 层 305-05 室		
资质证书	土地规划	编 号	010047
资质等级	甲级	发证机关	中国土地学会
主要编制人员			
姓 名	职 务	职 称	签 名
杨树凌	总规划师	高级工程师	
刘敏	总经理	中级工程师	
王广辉	副总经理	中级工程师	
吕晓燕	项目经理	中级工程师	
袁庆云	咨询工程师	中级工程师	
张伟伟	咨询工程师		

目 录

前 言	1
第一章 东胜区概况	2
第一节 地理位置	2
第二节 自然条件	2
第三节 社会经济概况	2
第二章 土地资源及利用状况	3
第一节 土地利用现状	3
第二节 土地利用特点	5
第三节 土地利用存在的问题	6
第三章 规划指导思想、原则与目标	7
第一节 指导思想	7
第二节 规划原则	7
第三节 规划目标	9
第四章 土地利用结构调整和布局优化	11
第一节 土地利用结构调整	11
第二节 土地利用布局优化	13
第五章 土地用途分区	13
第一节 基本农田保护区	13
第二节 一般农地区	14
第三节 林业用地区	15
第四节 牧业用地区	15
第五节 城镇村建设用地区	16
第六节 独立工矿用地地区	16
第七节 风景旅游用地区	17
第八节 其他用地区	18
第六章 耕地和基本农田保护	18
第一节 耕地保护	18

第二节 加强基本农田保护和建设.....	19
第三节 管护措施.....	19
第七章 建设用地空间管制	21
第一节 严格控制建设用地规模	21
第二节 整合规范农村建设用地	22
第三节 建立健全节约集约用地机制	22
第四节 加强建设用地空间管制	23
第八章 土地生态建设和环境保护	25
第一节 土地生态建设和环境保护的目标.....	25
第二节 土地生态建设的保障措施.....	26
第九章 乡镇土地利用规划	28
第一节 各乡镇土地利用调控任务.....	28
第二节 土地利用指标分解方案.....	29
第十章 规划保障措施	30
附表：东胜区主要用地指标表及重点建设项目表	33

前 言

为加强土地利用的宏观调控和计划管理，有效的开发、利用、整治、保护土地资源，保障东胜区国民经济和社会又好又快发展，统筹安排各业各类用地，保障土地资源的可持续利用，为东胜区国民经济和社会发展提供最佳土地条件并对各业用地进行合理部署。根据《中华人民共和国土地管理法》和《鄂尔多斯市土地利用总体规划（2006～2020 年）》，东胜区人民政府编制了《东胜区土地利用总体规划（2009～2020 年）》。本规划主要阐明规划期内东胜区土地利用战略，明确政府土地利用管理的主要目标、任务和政策，引导全社会保护和合理利用土地资源，是加强土地宏观调控、严格土地用途管制的重要依据，是规划城乡建设、耕地特别是基本农田保护、土地管理的纲领性文件。

规划范围为东胜区行政辖区内的全部土地，包括铜川镇、罕台镇（含东胜区各街道办事处和康巴什新区）、泊江海子镇，土地总面积为 252646.73 公顷。

东胜区土地利用总体规划期限为 2009—2020 年，2008 年为基期年， 2020 年为目标年。

第一章 东胜区概况

第一节 地理位置

东胜区位于内蒙古自治区西南，鄂尔多斯高原的中东部，地理坐标为东经 $109^{\circ}59'$ ，北纬 $39^{\circ}51'$ 。南与伊金霍洛旗接壤，北与达拉特旗毗邻，东与准格尔旗搭界，西与杭锦旗相连。东胜区是鄂尔多斯市的政治、经济文化中心。

第二节 自然条件

东胜区地处中纬度温带内陆干旱半干旱大陆性气候区，海拔 1429 公尺，气候特征为：冬季寒冷漫长，春季多大风，夏季温热，秋季短促，气温下降快，霜冻来临早，日照充足，年日照时数 3100-3200 小时；年平均气温 5.3 度，无霜期 128 天。干旱、洪涝、暴雨、冰雹、大风、霜冻等自然灾害是制约国民经济发展的主要气象灾害。年降水量少且分布不均，年均降水总量为 381.3 毫米。蒸发量大，年均为 2243 毫米，全年平均风速 3.1 米/秒。东胜区以鄂尔多斯高原分水岭为界，呈东西狭长走势。西部为毛乌素沙地和库布齐沙漠的握手地带，沙、梁、滩、壕、湖相间分布其中；东部为山地丘陵区，地面沟壑纵横。

第三节 社会经济概况

根据《2018 年东胜地区国民经济和社会发展统计公报》资料，2018 年地区生产总值为 733.89 亿元，增速较上年同期下降 1.4 个百

分点。分产业看，第一产业实现增加值 1.58 亿元，同比增长 1.8%；第二产业实现增加值 244.34 亿元，同比增长 0.9%，其中，工业实现增加值 175.47 亿元，同比增长 4.0%，建筑业实现增加值 68.87 亿元，同比下降 6.0%；第三产业实现增加值 487.97 亿元，同比增长 6.3%。全区实现社会消费品零售总额 245.6 亿元，财政收入 148.72 亿元，城镇常住居民人均可支配收入 48452 元。

第二章 土地资源及利用状况

第一节 土地利用现状

2008 年，东胜区土地总面积 252646.73 公顷，土地利用率 84.6%。

一、农用地

东胜区农用地面积为 198094.58 公顷，占土地总面积的 78.41%。其中耕地面积为 21826.99 公顷，占农用地面积的 11.02%；园地 21.32 公顷，占农用地面积的 0.01%；林地 85047.16 公顷，占农用地面积的 42.93%；牧草地 88081.99 公顷，占农用地面积的 44.47%；其他农用地 3117.12 公顷，占农用地面积的 1.57%。（见表 1）

二、建设用地

东胜区建设用地总面积为 16028.39 公顷，占土地总面积的 6.34%，其中城乡建设用地面积为 13403.2 公顷，占建设用地面积的 83.62%。交通用地面积为 2072.93 公顷，占建设用地面积的 12.93%；水利设施用地面积为 272.11 公顷，占建设用地面积的 1.70%；其他建

设用地面积为 280.15 公顷，占建设用地面积的 1.75%；（见表 1）

三、其他土地

东胜区各类其他土地面积为 38523.76 公顷，占土地总面积的 15.25%。（见表 1）

表 1 东胜区 2008 年土地利用规划基期及 2018 年现状面积表

单位：公顷、%

地类		2008 年基期年		2018 年现状	
		面 积	比 例	面 积	比 例
土地总面积		252646.73	100.00%	252646.73	100.00%
农用地	耕地	21826.99	11.02%	20617.78	10.88%
	园地	21.32	0.01%	20.8	0.01%
	林地	85047.16	42.93%	79274.28	41.82%
	牧草地	88081.99	44.47%	84981.02	44.83%
	其他农用地	3117.12	1.57%	4655.18	2.46%
	小 计	198094.58	78.41%	189549.06	75.03%
建设用地	城乡建设用地	13403.2	83.62%	21951.66	84.03%
	其中：城镇工矿用地	11224.57	70.03%	19739.45	75.57%
	交通用地	2072.93	12.93%	2080.71	7.97%
	水利设施用地	272.11	1.70%	1813.65	6.94%
	其他建设用地	280.15	1.75%	276.13	1.06%
	小 计	16028.39	6.34%	26122.15	10.34%
其他土地		38523.76	15.25%	36975.52	14.64%

第二节 土地利用特点

1、用地类型的地区分布差异比较明显

西部以农牧业为主，仅西部的泊尔江海子镇耕地面积占东胜区耕地总面积的 48.41%；东部以矿产资源开发为主，铜川镇采矿用地占采矿用地总面积的 89.54%；而中部的用地类型以建设用地为主，占建设用地总规模的 60%以上。

2、耕地分布零散

东胜区地形地貌复杂，各种地类分布零散，相互交错，导致耕地分布比较零散，没有规模。

3、城镇化率较高，城镇用地规模较大

2008 年，东胜区城镇化率 92.1%，城镇用地面积为 10458.19 公顷，占城乡建设用地的 78.03%。

4、农村居民点用地面积较大

2008 年，东胜区农村居民点用地内涵复杂，布局松散，集约用地水平较低。2008 年，全东胜区农村居民点用地面积 2178.63 公顷，人均居民点用地面积为 282.98 平方米。

第三节 土地利用存在的问题

1、土地资源供需矛盾突出

2008 年城镇用地面积为 10458.19 公顷，到 2018 年达到 18852.35 公顷，规划期间，随着经济的快速发展，城镇化、工业化发展对建设用地需求会持续增长，再加之行业和区域间用地矛盾突出，统筹各业和协调城乡土地利用的任务艰巨，用地供给将面临较大的压力。

2、保护与发展共存矛盾

协调解决保护农用地，特别是耕地，生态用地与城镇发展建设用地的矛盾是土地利用面临的主要问题。

3、局部地区土地利用生态环境脆弱，整治力度亟待加强

局部地区土地污染趋势加重，合理安排生态用地，有效控制和减缓土地污染，也是土地利用中存在和不断解决的问题。

第三章 规划指导思想、原则与目标

第一节 指导思想

以科学发展观为指导，坚持节约资源和保护环境的基本国策，围绕全面建设小康社会的宏伟目标，全面贯彻落实保护耕地特别是基本农田、节约集约利用土地的方针和政策，保障东胜区经济社会可持续发展和土地资源可持续利用；协调土地资源开发利用与生态环境保护，统筹土地利用与经济社会发展、城乡发展、区域发展和人与自然的和谐发展；切实转变用地观念、创新用地模式、完善用地机制，落实最严格的土地管理制度，用发展和改革的思路解决土地利用问题，为东胜区经济又好又快发展提供土地资源保障。

第二节 规划原则

一、生态保护与建设优先

按照建设环境友好型社会的要求，统筹生活、生态和生产用地布局，加快转变土地利用模式，优先保护自然生态空间，合理配置各类用地，构建生态文明的宜居城乡环境，保护森林和草原的生态功能，实现区域可持续发展，全面推进和谐东胜建设。

二、保证全区耕地保有量目标的完成

严格贯彻自治区、市新阶段土地管理的方针和政策，严格耕地特别是基本农田的保护，维护全区经济发展、生态安全和社会稳定。严格控制建设用地占用耕地，加强基本农田的保护和建设，努力提高粮

食生产能力。

三、转变土地利用方式，促进经济发展方式的根本转变

按照建设资源节约型社会的要求，推动新增建设用地向重点区域和重点行业流动，把节约集约用地作为各项建设必须遵循的基本方针，加快各业各类用地由外延扩张向内涵挖潜、由粗放低效向集约高效转变，防止用地浪费，增强土地资源对经济社会可持续发展的保障能力。

四、统筹各业各类土地利用，促进城乡协调发展

按照全区的资源禀赋差异和社会经济发展特点，合理安排农用地、建设用地、生态用地等，协调各业各类用地矛盾，优化土地利用结构和布局，引导人口、产业和生产要素跨区域合理流动，促进全区土地资源利用和产业布局新格局的形成。

五、强化规划实施保障，提高土地参与宏观调控的能力

按照加强和改进宏观调控的要求，强化土地利用规划制度建设，有效发挥市场在土地资源配置中的基础性作用，创新规划实施机制，落实规划实施共同责任，保障规划有效实施。

六、刚性与弹性相结合，提高规划的可操作性

严格按照国家政策红线和执行鄂尔多斯市下达的控制性、约束性指标，充分考虑如何应对市场经济条件下影响规划的不确定因素，在规划编制过程中合理创新，使规划对于区域社会经济发展和土地利用具有更强的适应性、指导性，提高规划的可操作性。

第三节 规划目标

根据全面建设小康社会的总体目标和经济社会发展战略要求，统筹各业各类用地需求、土地供给能力和可持续发展的需要，依据《鄂尔多斯市土地利用总体规划（2006～2020 年）》下达东胜区土地利用的主要调控指标，提出规划期内的土地利用目标。

一、严格保护耕地和基本农田

到 2020 年，东胜区耕地保有量不低于 14277.87 公顷。规划目标年基本农田保护面积保持在 6000 公顷以上，确保数量不减少，质量有提高。

二、保障科学发展的建设用地

到 2020 年，东胜区建设用地总规模预期达到 27895.02 公顷；城乡建设用地规模不突破 23533.47 公顷；城镇工矿用地总规模预期达到 21378.4 公顷；交通水利及其他建设用地达到 4361.55 公顷。

表2 土地利用主要调控指标

单位：公顷

指标类型	指标名称	2008 年	2018 年	规划目标年	类型
总量指标	耕地保有量	21826.99	20617.78	14277.87	约束性
	基本农用地保护面积	20696.22	6000	6000	约束性
	建设用地总规模	16028.39	26122.15	27895.02	预期性
	城乡建设用地规模	13403.2	1951.66	23533.47	约束性
	城镇工矿用地规模	11224.57	19739.45	21378.4	预期性
	园地指标	21.32	20.8	24.7	预期性
	林地指标	85047.16	79274.28	82350.36	预期性
	牧草地指标	88081.99	84981.02	86183.21	预期性
	其他农用地	3117.12	4655.18	3031.78	预期性
	交通水利及其他建设用地	2625.19	4170.49	4361.55	预期性
增量	新增建设用地总量	--	--	11791.4	预期性

指标	新增建设占用农用地规模	--	--	9016.31	预期性
	新增建设用地占用耕地规模	--	--	1657.72	约束性
	土地整治补充耕地规模	--	--	1657.72	约束性
效率指标	人均城镇工矿用地（平方米/人）	--	--	303.33	约束性

三、统筹生态用地，改善生态环境

充分发挥各类农用地的生态功能，加强基础性生态用地的保护，退耕还林还草成果得到进一步巩固，水土流失和草场退化治理取得明显进展，生态环境得到进一步改善。

到 2020 年，东胜区园地面积达到 24.70 公顷；林地面积达到 82350.36 公顷；牧草地面积稳定在 86183.21 公顷。

四、节约集约用地水平明显提高

农用地利用规模化、集约化、产业化不断推进，闲置和低效建设用地得到充分利用。2020 年人均城镇工矿用地降到 303.33 平方米以下，合理利用盐碱地、荒草地、沙地等其他土地，拓展建设用地空间。

五、推进土地整理复垦和开发

加大土地整理复垦力度，田水路林村综合整治和建设用地整理取得明显成效，实现工矿废弃地全面复垦，后备耕地资源得到适度开发。到 2020 年，通过土地整治补充耕地不低于 1657.72 公顷。

六、科学合理的开发其他土地资源

条件允许的情况下，在对东胜区土地资源充分调查研究的基础上，分析东胜区土地资源的供需矛盾和保护战略，科学合理的开发其

他土地资源。主要用于种树种草、各类建设占用和开发补充耕地等。

第四章 土地利用结构调整和布局优化

第一节 土地利用结构调整

一、农用地结构调整

2008 年东胜区农用地面积为 198094.6 公顷，规划到 2020 年农用地面积达到 185867.92 公顷，占土地总面积 73.57%，比 2008 年减少 12226.7 公顷。

1、耕地

2008 年东胜区耕地 21826.99 公顷，规划到 2020 年东胜区耕地面积不得低于 14277.87 公顷，占农用地面积的 7.68%，比 2008 年减少 7549.12 公顷。

2、园地

2008 年东胜区园地面积为 21.32 公顷，规划到 2020 年，东胜区园地面积达到 24.7 公顷，占农用地面积的 0.01%，比 2008 年增加 3.38 公顷。

3、林地

2008 年林地面积为 85047.16 公顷，规划到 2020 年，东胜区林地面积达到 82350.36 公顷，占农用地面积的 44.31%，比 2008 年减少 1898.78 公顷。

4、牧草地

2008 年东胜区牧草地面积为 88081.99 公顷，规划到 2020 年，东胜区牧草地面积为 86183.21 公顷，占农用地面积的 46.37%，比 2008 年减少 1898.78 公顷。

5、其他农用地

合理安排其他农用地以及设施农业用地，对原有闲散用地进行整合，鼓励规模化养殖，不断推进设施农业的发展。

2008 年东胜区其他农用地面积为 3117.12 公顷，规划到 2020 年，其他农用地面积为 3031.78 公顷，占农用地面积的 1.63%。

二、建设用地结构调整

2008 年东胜区建设用地总规模为 16028.39 公顷，规划到 2020 年，东胜区建设用地总规模控制在 27895.02 公顷，占土地总面积的 11.04%，比 2008 年增加 11866.63 公顷。

1、城乡建设用地

2008 年东胜区城乡建设用地规模为 13403.20 公顷，规划到 2020 年东胜区城乡建设用地规模控制在 23533.47 公顷，占建设用地总规模的 84.36%，与 2008 年相比，净增 10130.27 公顷。

其中：城镇工矿用地 2008 年为 11224.57 公顷，2020 年不超过 21378.4 公顷，占城乡建设用地规模的 90.84%，与 2008 年相比，净增 10153.83 公顷。

2、交通、水利及其他建设用地

2008 年东胜区交通、水利及其他建设用地面积为 2625.19 公顷，规划到 2020 年交通、水利及其他建设用地面积控制在 4361.55 公顷，

占建设用地总规模的 15.64%，与 2008 年相比，净增 1736.36 公顷。

三、其他土地结构调整

2008 年东胜区其他土地为 38523.76 公顷，占土地总面积的 15.25%，规划到 2020 年，其他土地 38883.76 公顷，占土地总面积的 15.39%，比 2008 年减少 360.00 公顷。

第二节 土地利用布局优化

一、农用地

规划期间，东胜区将对农用地布局进行合理的调整，将规划区内闲散、质量较差的耕地进行了调整，调整后主要分布在泊江海子镇东部、罕台镇的西部、铜川东北部；园地主要分布在海畔村、九城宫村、灶火壕村、格舍壕村。草地分布较为分散。其他农用地主要分布在泊江海子镇北部、罕台镇北部、铜川镇东部。

二、建设用地

2020 年，建设用地总规模为 27895.02 公顷。其中，新增城乡建设用地主要分布在罕台镇、铜川镇，以满足中心城区对建设用地的需求；其次分布在泊江海子镇，以满足社会经济发展对建设用地的需求。

第五章 土地用途分区

第一节 基本农田保护区

基本农田保护区是指为主要耕地及其他优质农用地进行特殊保护和管理规定的土地用途区。规划至 2020 年，东胜区基本农田保护

区面积 6000 公顷，占东胜区总土地面积的 2.37%。

该区土地用途管制规则：

1、区内土地主要用作基本农田和直接为农田服务的农村道路、农田水利、农田防护林及其他农业设施；区内的一般耕地，应按照基本农田管制政策进行管护；

2、区内现有非农建设和其他零星农用地应当整理复垦或调整为基本农田，规划期间确实不能复垦或调整的，可保留现状用途，但不得扩大面积；

3、禁止占用区内土地进行非农建设，禁止在基本农田保护区内建房、建窑、采石、取土、堆放固体废弃物或者进行其他破坏基本农田的活动；禁止占用基本农田发展林果业和挖塘养鱼。

第二节 一般农地区

一般农地区是指为农业生产发展需要划定的土地用途区。多为地形起伏大、坡度较大的耕地，地块分散，容易出现水土流失。一般农地区的面积是 17818.47 公顷，占土地总面积的 7.05%。

该地土地用途管制规则为：

1. 区内土地主要用作农业生产及直接为农业生产服务的农村道路、农田水利、农田防护林及其他农业设施。

2. 区内现有非农建设用地和其他零星农业用地应当优先整理、复垦或调整为耕地、园地，规划期间确实不能调整、复垦或调整的，可保留现状用途，但不得扩大面积；

3. 禁止占用区内土地进行非农建设，不得破坏、污染和荒芜区内土地。

第三节 林业用地区

林业用地区是指为发展林业、改善生态环境需要划定的土地用途区。东胜区林业用地区面积 82672.80 公顷。占土地总面积的 32.72%，林业用地区的土地利用管制规则：

1. 区内土地主要用于林业生产，以及直接为林业生产和生态建设服务的营林设施；
2. 区内现有非农建设用地应按其适宜性调整为林地或其他农用地，规划期间确实不能调整，可保留现状用途，但不得扩大面积；
3. 区内零星耕地已列入生态保护和建设实施项目的，可调整为林地；
4. 禁止占用区内土地进行非农建设，不得占用区内土地进行毁林开垦、采石、挖沙、取土等活动。

第四节 牧业用地区

牧业用地区是指为发展牧业、改善生态环境需要划定的土地用途区。东胜区牧业用地区面积 86118.81 公顷，占全区土地总面积的 34.09%，牧业用地区的土地利用管制规则：

1. 区内土地主要用于牧业生产，以及直接为牧业生产和生态建设服务的牧业设施；

2. 区内现有非农建设用地应按其适宜性调整为牧草地或其他类型的牧业设施用地，规划期间确实不能调整，可保留现状用途，但不得扩大面积；

3. 禁止占用区内土地进行非农建设，不得占用区内土地进行开垦、采石、挖沙、取土等活动。

第五节 城镇村建设用地区

东胜区城镇村建设用地规模 22825.81 公顷，占全区土地总面积的 9.03%，城镇建设用地区的土地利用管制规则：

东胜区城镇建设用地规模不能突破规划期内城镇建设用地规模。为保障东胜区城市发展用地，加大城区内闲置、空闲、闲散用地的整合力度，对低效用地进行增容和深度开发，提高容积率；完善土地市场机制，加大存量建设用地挖潜力度，积极盘活存量建设用地，在土地供应中将盘活挖潜存量土地与新增用地计划指标挂钩，提高盘活挖潜存量建设用地比重，城镇建设用地形成以内涵发展为主，少量外扩为辅的发展格局；合理安排城镇建设用地规模、结构与时序，严格调控城镇和工矿用地非理性扩张，新增建设项目必须严格遵守建设项目用地指标，大力推进节约集约用地。

第六节 独立工矿用地地区

独立工矿用地地区是指为独立于城镇村外的采矿地以及其他独立建设用地发展需要划定的土地用途区。规划至 2020 年东胜区独立工

矿用地区面积 707.29，占全区土地总面积 0.28%。独立工矿用地区的土地用途管制规则为：

1. 区内土地主要用于采矿业以及不宜在居民点内配置的工业用地；
2. 区内土地使用应符合经批准的工矿建设规划；
3. 区内应生产建设挖损、塌陷、压占的土地应及时复垦；
4. 区内建设应优先利用现有低效建设用地、闲置地和废弃地；
5. 区内农用地在批准改变用途之前，应当按原用途使用，不得荒芜。

第七节 风景旅游用地区

风景旅游用地区是指具有一定游览条件和旅游设施，为人们进行风景观赏、休憩、娱乐、文化等活动需要划定的土地用途区。东胜区风景旅游用地主要是指秦直道。规划至 2020 年东胜区风景旅游用地区面积为 340.31 公顷，占全区土地总面积 0.13%。

该区土地用途管制规则为：

- 1、区内土地主要用于旅游、休憩及相关文化活动；
- 2、区内土地使用应当符合风景旅游区规划；
- 3、区内影响景观保护和游览的土地用途，应在规划期间调整为适宜的用途；
- 4、在不破坏景观资源的前提下，允许区内土地进行农业生产活动和适度的旅游设施建设；

5、严禁占用区内土地进行破坏景观、污染环境的生产建设活动。

第八节 其他用地区

其他用地区是指以上八大区之外的交通水利用地、其他建设用地区、有条件建设区、水域、自然保留地等用地区域。

东胜区其他用地区总面积 35588.84 公顷，占土地总面积的 14.09%。

第六章 耕地和基本农田保护

第一节 耕地保护

一、严格控制非农建设占用耕地，利用各种渠道补充耕地

严格保护耕地，确保规划耕地面积保持不变。加强建设项目选址和用地的科学规划、评审与论证，严格控制非农用地占用耕地。严格执行占用耕地补偿制度，从数量和产能方面严格落实耕地占补平衡，确保补充耕地的数量和质量。

因地制宜，科学合理安排生态退耕。通过农田水利、防护林网、土壤培肥等工程和生物措施，加强耕地抗灾能力建设，加大灾毁耕地的修复和补充力度，将灾毁耕地数量降低到最低限度。积极引导农业生产结构向有利于增加耕地高效农业方向发展。

二、改善耕地生产条件，提高粮食生产能力

规划期内从根本上改善耕地的生产条件，确保全区耕地稳产。注重对洪涝灾害的威胁的防治措施，减少其对耕地的灾毁情况；综合治

理，改造中低产田；扩建提水工程；种地养地，科学施肥，培肥地力；营造良好生态环境。

第二节 加强基本农田保护和建设

加强占用基本农田的建设用地审查，对无法避让基本农田的项目用地，在审查报批前，必须对基本农田调整和补划方案进行论证和听证。禁止以农业结构调整为名在基本农田内进行挖塘养鱼、畜禽养殖及其他破坏基本农田的生产经营活动。

规划期内东胜区基本农田保护面积不低于 6000 公顷。严格按照土地利用总体规划确定的保护面积指标，依据基本农田划定的有关规定和标准，在规定期限内科学调整划定基本农田，并确保数量不减少，质量有提高。

建立基本农田建设集中投入制度，加大基本农田保护区建设力度，推进基本农田保护区建设，不断完善农田水利基础设施。

第三节 管护措施

一、经济补偿

采取有效的经济激励措施，改变种植业比较效益较低的弱势地位，充分调动农民保护耕地的积极性。一是应当建立耕地保护奖励基金，根据耕地开发和保有量、粮食播种面积、农业生产贡献率，按照一定的奖励标准，奖励给对耕地保护做出突出贡献的政府和农民；二是应当完善区域性耕地保护的财政转移支付制度，将财政转移支付制

度与耕地保护制度挂钩，使工业开发和农业生产能均等的享受财政奖励，使保护耕地同样得到经济实惠。

二、政策引导

从土地出让金、新增建设用地土地有偿使用费和耕地开垦费中拿出一定比例的资金建立耕地保护基金，专项用于耕地质量和粮食生产能力的提高，加大中低产田改造力度，稳定粮食播种面积，不断提高粮食单产、品质和生产效益，积极推进农业集约化、产业化经营，保障粮食安全。进一步加大对水土流失、耕地沙化、盐碱化等的治理力度，建设环境友好的耕地生态系统。

三、公众参与

依托网络、广播、电视和报纸等媒体，加大对耕地保护法律法规、耕地保护形势、耕地资源忧患意识、耕地保护成效、耕地保护典型经验和先进事迹的宣传力度。通过宣传教育，使各级领导干部树立正确的政绩观，将资源消耗、生态成本纳入政绩评定体系之中，增强广大干部和人民群众保护耕地的观念，在全社会树立起保护耕地的意识，营造人人关心、人人参与的保护耕地的良好氛围。

四、监控监督

应加快耕地管理信息系统的建设和应用，对耕地的数量、质量和利用情况进行实时监控。对涉及非法占用耕地的违法责任单位或责任人进行严厉处罚，使其违法成本远超出现行征（占）地相关税费及补偿安置费用的总和。

第七章 建设用地空间管制

按照建设资源节约型社会的要求，充分发挥规划的调控作用，强化用地计划管理，严控建设用地总量，盘活建设用地存量，用好建设用地增量，从严控制新增建设用地特别是城乡建设用地，优化城乡建设用地结构和布局，提高节约集约用地水平。

第一节 严格控制建设用地规模

一、合理安排新增建设用地

合理安排各类建设用地增量指标和项目建设时序，重点保障符合产业发展政策和经济发展需求的重点项目用地，完善新增建设用地年度计划编制办法，促进城乡建设用地结构优化。

加大对城镇、村镇闲置、空闲、闲散用地的整合力度，鼓励低效用地增容和深度开发；加大存量建设用地挖潜力度，积极盘活城乡存量建设用地。

二、优化配置城镇工矿建设用地

统筹优化东胜区城乡建设用地，合理保障城镇基础设施用地。优化城镇工矿用地内部结构，优先保障城镇基础设施、公共服务设施、经济适用住房及普通住宅建设用地，促进城镇和谐发展。

规划期内城镇工矿用地供需矛盾更加突出。随着耕地保护和生态建设力度的加大，可用作新增建设用地的空间十分有限，城镇工矿用地的供给面临前所未有的压力。

为此，本轮规划提出在规划期内要控制城镇工矿用地过快扩张，

优化配置城镇工矿用地；不断提高城镇工矿用地集约水平，规划期末人均城镇工矿用地水平降低到 303.33 平方米以下。

第二节 整合规范农村建设用地

以建设社会主义新农村为指导思想，合理引导农民住宅相对集中建设，促进自然村落适度撤并。重点保障农业生产、农民生活必需的建设用地，支持农村道路、水利等基础设施建设和教育、卫生、人口计生等社会事业发展。加强农村宅基地管理，合理安排农村宅基地，禁止超标准占地建房，逐步解决现有住宅用地超标准问题。

规划期内，从严控制农民住宅建设，农民新建住宅应优先利用村内空闲地、闲置宅基地和其他土地，加强对“空心村”用地的改造，严格落实“一户一宅”制度。

第三节 建立健全节约集约用地机制

严格贯彻落实国家各类建设项目用地控制标准，针对东胜区区域经济发展、不同行业用地需求及节约集约用地目标，积极建立和完善地方控制标准与节约集约用地评价体系，定期对各类建设项目投资强度、容积率、建筑密度、生产用地比重、绿化率等控制指标进行调整与更新，引导建设用地集约利用，实现超强度供地。

完善土地收储计划，制订合理的年度土地收储规模、土地前期开发规模、土地供应规模等，达到整体储备、规模开发、统一供应的目的，充分而有效地利用好有限的土地资源，引导城镇土地集约和可持

续利用。

第四节 加强建设用地空间管制

一、允许建设区

允许建设区指城乡建设用地规模边界所包含的范围，是规划期内新增城镇、工矿、村庄建设用地规划选址的区域，也是规划确定的城乡建设用地指标落实到空间上的预期用地区。东胜区的允许建设区面积控制在 23533.1 公顷以内，占土地总面积的 9.31%。

该区管制规则为：

1、区内土地主导用途为城镇、工矿、农村居民点建设发展空间。具体土地利用安排应与依法批准的相关规划相协调。

2、区内新增城乡建设用地受规划指标和年度计划指标约束，应统筹增量与存量用地，促进土地节约集约利用。

3、规划实施过程中，在允许建设区面积不改变的前提下，其空间布局形态可依程序进行调整，但不得突破建设用地扩展边界。

4、允许建设区边界(规模边界)的调整，须报规划审批机关同级国土资源管理部门审查批准。

二、有条件建设区

有条件建设区指城乡建设用地规模边界以外，扩展边界以内的范围。在不突破规划用地规模控制指标前提下，区内土地可以用于规划建设用地区的布局调整。到 2020 年，东胜区有条件建设区面积不突破 4590.82 公顷，占土地总面积的 1.82%。

其管制规则为：

1、区内城乡用地按允许建设区的要求进行管理，区内线性基础设施用地和其他独立建设用地按照管制建设区的要求进行管理。

2、在城乡用地规模控制指标已经用完，且所有约束性指标没有被突破的前提下，经报规划审批机关同级国土资源管理部门审查批准，区内土地可安排用于实施城乡建设用地增减挂钩的新增建设用地。

3、区内新增城乡建设用地受年度计划指标约束，并与拆并建设用地规模挂钩，实行“先拆后建”。

4、规划期内建设用地扩展边界原则上不得调整。如果调整按规划修改处理，严格论证，报规划审批机关批准。

三、限制建设区

限制建设区指辖区范围内除允许建设区、有条件建设区和禁止建设区以外的区域。东胜区的限制建设区面积为 223310.45 公顷，占土地总面积的 88.39%。

其管制规则为：

1、区内土地主导用途为农业生产空间，是开展土地整理复垦开发的主要区域。

2、区内新增建设用地受规划指标和年度计划指标双重约束，禁止城、镇、村建设，严格控制线性基础设施和独立建设新增用地。

3、规划中已列明、且已安排用地布局的线性建设项目，符合规划；规划中未列明、或虽已列明但未安排用地布局的线性建设项目，

须由规划批准机关同级国土资源管理部门组织开展项目选址和用地的专家论证，论证通过后方可审批。

四、禁止建设区

禁止建设用地边界所包含的空间范围，是具有重要资源、生态、环境和历史文化价值，必须禁止各类建设开发的区域。其管制规则为：

1、区内土地主导用途为生态与环境保护空间，严格禁止与主导功能不相符合的各项建设与开发活动。

2、除法律法规另有规定外，规划期内禁止建设用地边界不得调整。

3、区内土地整理复垦开发与建设项目用地，须报规划审批机关同级资源管理部门组织项目选址和用地的论证，从严把关。

第八章 土地生态建设和环境保护

第一节 土地生态建设和环境保护的目标

按照建设环境友好型社会的要求，依据优先保护、积极治理、合理开发的原则，认真组织实施东胜区重点生态建设工程，统筹协调土地利用与生态环境建设，加大生态保护与建设力度，构筑生态文明的土地利用格局，逐步提高生态自我修复能力，改善生态环境质量，创建良好人居环境，促进经济社会可持续发展。

一、构建良好的土地生态环境基础

严格保护森林、草原、湿地、沼泽、滩涂、水域等基础性生态用

地，协调土地利用与生态环境建设，保障合理的生态用地规模。规划期内，加大实施天然林保护、水土保持等生态建设工程；加快建设以大面积、集中连片的森林、牧草地等为主体的国土生态安全屏障。设定核心生态网络体系，构建良好的土地生态环境基础，维护和改善区域生态安全。

二、创建环境友好型土地利用模式

城镇快速发展区要科学合理的安排城镇工矿用地和空间布局，鼓励城镇组团式发展，实行组团间农用地与绿色隔离带有机结合，鼓励实施“城镇-新村-工矿-农田”相间布局建设的模式，发挥耕地、园地、林地的生产与生态功能，全面提高城市生态环境质量。

三、大力加强土地生态建设

在调查研究和总结经验基础上，建立促进生态改善、农民增收和经济发展的长效机制，巩固生态退耕和退牧还草成果，促进经济社会可持续发展。加强和改进复垦的生物技术和系统工程，提高土地生态系统自我修复能力。

加强退化土地防治。综合运用工程、生物和技术措施，整治水土流失；鼓励保护性土地利用方式，遏制土地退化的进一步扩展。

第二节 土地生态建设的保障措施

为做好预防和减少规划实施中对生态环境的不良影响，东胜区将采取综合措施，促进生态环境与人口、经济、社会协调发展。

一、保证生态型用地，加强基础性生态用地保护

要协调生态环境，重点是保证一定量的生态型用地，谨慎开发未利用地，提高土地质量，增强蓄水调水能力，大力发展生态农业和特色产业。

在土地利用管理中，应因地制宜地调整各类用地格局，逐渐形成结构合理、功能互补、生态良好的土地利用格局。严格控制非生态型用地占用基础性生态用地，也不能单纯为保证耕地数量而盲目转变农用地中的园地、林地、牧草地及其他农用地的用途，要协调农用地用地结构。东胜区林地等生态资源丰富，应大力支持天然林保护；大力保护和恢复水环境的自然生态，推进自然生态型河道的建设；加强绿化建设，为生物提供更多的生存空间，构建景观优美、人与自然和谐的宜居环境。

二、加大土地生态环境治理力度，防止工业污染和其他公害

在建设土地利用和城镇化建设进程中，应注重绿化建设，保护绿地。合理调整企业用地布局，鼓励其向工业基地集中布局，保护环境、节约用地的同时还有助于提高企业的规模效益。同时，在招商引资时应避免低能高耗工业的入驻，促进产业升级；提高企业的环保意识和三废处理自觉性，并在技术、资金上予以一定支持；加强对低效建设用地的整理，提高土地生态系统自我恢复能力。

另外，相关部门应制定合理可行的规章制度和奖罚机制。以环境保护法等相关法律法规为基准，综合采取经济、政治和技术手段，实行标准化管理。可通过税费优惠、技术帮扶等奖励政策，提高企业的环保积极性；另一方面，应严格控制工业生产中的三废排放和生活排

污；严格实行“谁开发，谁保护；谁破坏，谁恢复；谁污染，谁治理”，以防为主，防治结合。

三、加强环保意识宣传，鼓励公众参与到生态保护工程中

保护生态环境是一项全民工程，因此应当加强公众环保意识。可以通过媒体公益广告、告示牌、宣传册子、会议学习、学校教育等方式，以情动人、以理服人。鼓励公众参与到生态保护工程中，从点滴做起，相互监督，积极举报生态破坏和污染行为，共同创建美好家园。

第九章 乡镇土地利用规划

第一节 各乡镇土地利用调控任务

通过经济社会发展水平、发展趋势、资源环境条件、土地利用现状、土地资源潜力等因素的综合分析，保障东胜区发展战略的实施，分别制定各村的耕地保有量、城乡建设用地规模等土地利用约束性指标，以及林地、牧草地等预期性指标，强化村级行政辖区的土地利用调控任务。

规划确定的各项目标和指标，纳入国民经济和社会发展规划与计划，严格执行。耕地保有量等约束性指标各村，必须严格落实；预期性指标通过经济、法律和必要的行政手段加以引导，力争实现。

各乡镇要在本规划原则、目标和主要任务指导下，结合各村经济社会发展战略的实施，切实落实所属区域的土地利用政策，加强本行政辖区内土地利用的统筹协调，做好东胜区土地利用规划指标的空间

落实和用地政策上的相互衔接，促进形成统筹土地利用协调的秩序。

第二节 土地利用指标分解方案

通过经济社会发展水平、发展趋势、资源环境条件、土地利用现状、土地资源潜力等因素的综合分析，保障东胜区区域发展战略的实施，分别制定各乡镇的耕地保有量、基本农田保护面积、城乡建设用地规模、土地整治补充耕地、新增建设占用耕地规模等土地利用约束性指标，以及园地、林地、牧草地等预期性指标，强化乡级行政辖区的土地利用调控责任。

规划确定的各项目标和指标，纳入东胜区国民经济和社会发展规划与计划，严格执行。耕地保有量、基本农田保护面积、城乡建设用地、新增建设占用耕地等指标分解下达到各乡镇，必须严格落实；预期性指标通过经济手段、法律手段和行政手段加以引导，力争实现。

具体安排如下：

1、各街道办事处(含康巴什新区)

各街道办事处(含康巴什新区)是中心城区的重要组成部分，以城市建设为主。其中市政府所在地康巴什新区不仅是鄂尔多斯市重点发展的新市区，同时也是鄂尔多斯市实现经济高速发展，提升综合竞争实力的支撑平台。康巴什新区的定位是鄂尔多斯市的政治、文化、金融、科研教育中心和汽车制造业基地。规划期内将重点打造云计算产业园区、中视文化产业园区、装备制造基地、康巴什产业园区、高新技术产业园区、汽车博览园等。

2、泊尔江海子镇

泊尔江海子镇未来发展的主导产业为工业，正逐步由农牧业镇向工业镇转变。未来以生态建设、煤炭、石油、天然气开发，休闲度假、文化产业为主。规划期内将极力打造泊尔江海子新镇区。

3、罕台镇

根据罕台镇总体规划，罕台镇的城市性质为：鄂尔多斯市中心城近郊的卫星镇之一，以休闲旅游度假产业为主导，以居住配套功能为主体，兼有商贸及加工业等综合功能的现代化、生态型小城镇和城乡统筹示范开发区。城镇主要职能为：居住商贸、休闲旅游度假、绿色工业。罕台镇部分属于中心城区范围。规划期内重点打造罕台食品产业区、铁西三期以及星河湾城乡统筹示范项目区。

4、铜川镇

铜川镇城市性质：依托沙棘产业加工基地、建材加工基地、机械制造加工基地和汽车商贸城大力发展机械制造、农产品加工、建材加工、矿业开发、商贸物流、休闲经济。同时借助城镇经济快速发展拉动运输业、服务业、养殖业的发展，转移农村剩余劳动力，增加农民收入，努力将铜川镇打造成内蒙古自治区的工业大镇和经济强镇。铜川镇部分属于中心城区范围。规划期内将重点发展森林公园南片区、万利建材区以及铜川汽车城。

第十章 规划保障措施

一、加强耕地保护，严格实行耕地占补平衡制度

围绕耕地保护目标，加强耕地保护力度，把耕地保护目标列入考核指标体系和责任体系。签订责任状，实行目标考核，稳定耕地面积，确保耕地总量不低于上级下达的耕地保有量任务。

严格实行耕地占补平衡制度，实行先补后占，实现耕地占补平衡，同时加强对补偿耕地的检查和验收，强调耕地数量与质量保护并重。

二、建立激励约束机制，促进土地集约利用

鼓励优先开发利用空闲、废弃、闲置和低效利用的土地；鼓励对现有工业用地在符合规划、不改变用途的前提下提高利用率和增加容积率；积极探索改革农民建房节约集约用地的新办法，通过旧村改造、集中连片建房、节地挖潜等有效途径切实解决“空心村”、一户多宅等土地浪费问题；统筹城乡用地，积极实施农村居民点减少与城镇建设用地增加相挂钩政策，推动农村居民点整理。

三、加强生态环境建设与保护力度

加强生态环境建设与保护力度，统筹人与自然和谐发展。严格限制破坏生态环境的开发利用活动，保障东胜区社会、经济与生态环境的协调发展。

加强地质灾害防治工作，健全群测群防网络。加大对重点地质灾害点的治理力度，减少或避免其对生态环境及土地资源的破坏，实现对土地资源的保护性利用。

四、加强土地用途管制

实行严格的土地用途管制制度。以土地利用分区为基础，严格落实用途管制制度，每块土地都按规划地类进行利用和保护。农用地转

用受规划约束和指导，后备土地资源的开发利用，服从规划确定的开发利用方向，遵循农用地为主、耕地优先的原则。

五、推进规划管理信息化建设，实现规划的动态管理

运用各种先进的技术手段，建立健全土地利用规划管理系统，落实各项监督措施，提高规划管理水平，使规划落到实处。通过土地利用规划管理系统的建设，为包括东胜区政府职能部门、社会公众、土地需求方或使用方、新闻媒体等在内的各方建立起一个高效的监督、监管、沟通和参与的平台；使土地管理部门能够实时跟踪、掌控各区域土地利用的动态变化，适时进行管理和调控，从根本上改进土地利用监管的水平，提高管理效率。

六、建立与完善公众参与制度，强化公众监督职能

建立规划公众参与制度。让公众真正成为规划的主体，政府主要发挥引导和协调功能，为规划提供信息和资料，以此作为政府和公众沟通的渠道，提供他们发表意见的途径和空间。让政府理解公众的意图，做到公开、公平和公正，务求政府与公众之间相互沟通。通过公众参与弥补政府、规划专家考虑不周的问题，使得规划方案更完善。

继续推行和完善规划公示制度。采用电视、报纸和正式的公告等方式进行公示，便于各利益人了解规划背景、发展方向与区域布局等。

建立规划管理公开制度。将规划的内容、规划的政策和有关要求，以及工作制度和办事程序等向公众公开，同时，要建立专门的途径接受与处理公众的反馈意见，并将这些意见及时传递到决策者手中，实现公众对规划实施的监督。

七、提高相关法律意识，切实加强土地规划执法监察

进一步加大大国土资源法律法规的宣传力度。积极利用网站、电视、广播、报刊杂志等媒体宣传法律法规；重点抓好各各村支部书记、主任的国土资源法律知识培训、典型案例的警示教育、“6•25”土地日宣传等工作，切实提高全民的国土资源法律意识。

切实加强土地执法监察。通过扎实开展动态巡查，建立违法违规早发现、早报告、早制止的工作机制，及时发现和制止土地违法行为。加强土地利用规划实施执法监察队伍建设，对土地利用总体规划的实施进行定期与不定期的执法监察，保障规划的依法实施。

附表：东胜区主要用地指标表及重点建设项目表

附表 1 东胜区土地利用总体规划主要调控指标调整表

单位：公顷、m²/人

序号	指标	现行规划目标	2018 年现状	调整后目标 (2009-2020)	调整后目标-现行规划目标
“三项指标”					
1	耕地保有量	14277.87	20617.78	14277.87	0
2	基本农田保护面积	6000	——	6000	0
3	建设用地总规模	27895.02	26122.15	27895.02	0
“十一项指标”					
1	园地面积	24.7	20.8	24.7	0
2	林地面积	82350.36	79274.28	82350.36	0
3	牧草地面积	86183.21	84981.02	86183.21	0
4	城乡建设用地规模	23533.47	21951.66	23533.47	0
5	城镇工矿用地规模	21378.4	19739.45	21378.4	0
6	交通运输、水利设施、其他建设用地	4361.55	4170.49	4361.55	0
7	新增建设用地总量	11791.4	——	11791.4	0
8	新增建设占用农用地规模	9016.31	——	9016.31	0
9	新增建设用地占用耕地规模	1657.72	——	1657.72	0
10	整理复垦开发补充耕地	1657.72	——	1657.72	0
11	人均城镇工矿用地	303.33	——	303.33	0

附表 2 耕地保有量

单位：公顷

行政区	2008 年	2018 年现状	耕地保有量指标 2020 年目标
东胜区	24191.21	20617.78	14277.87
泊江海子镇	10567.05	10422.83	7515.47
罕台镇	34758.26	7370.60	4783.42
铜川镇	3057.11	2824.35	1978.98

附表 3 基本农田保护面积指标调整表

单位：公顷、%

行政区	现行规划目标		调整后 2020 年目标	
	保护面积	保护比例	保护面积	保护比例
东胜区	6000	42.02%	6000	42.02%
泊江海子镇	682.87	9.09%	682.87	9.09%
罕台镇	4124.05	89.64%	4124.05	89.64%
铜川镇	1193.08	60.29%	1193.08	60.29%

附表 4 园地指标

行政区	2008 年	2018 年	2009-2020 年
	公顷	公顷	公顷
东胜区	21.32	20.80	24.70
泊江海子镇	0.00	0.00	5.00
铜川镇	0.34	0.38	0.30
罕台镇	20.98	20.42	19.40

附表 5 林地指标

行政区	2008 年	2018 年	2009-2020 年
	公顷	公顷	公顷
东胜区	85047.16	79274.28	82350.36
泊江海子镇	35684.2	35399.26	37400.00
铜川镇	16607.84	15920.02	16200.00
罕台镇	32755.12	27955.01	28750.36

附表 6 牧草地指标

行政区	2008 年	2018 年	2009-2020 年
	公顷	公顷	公顷
东胜区	88081.99	84981.02	86183.21
泊江海子镇	35369.57	32706.78	35600.00
铜川镇	23746.20	22855.79	23600.00
罕台镇	28966.22	29418.45	26983.21

附表 7 其它农用地

行政区	2008 年	2018 年	2009-2020 年
	公顷	公顷	公顷
东胜区	3117.12	4655.18	4237.16
泊江海子镇	1152.35	2275.71	1312.74
铜川镇	584.16	1216.54	738.90
罕台镇	1380.61	1162.93	2185.52

附表 8 建设用地指标

行政区	2008 年建设用地总规模	2018 年建设用地总规模	2020 年各项建设用地规模			
			建设用地总规模			
				其中：城乡建设用地规模		人均城镇工矿用地
					其中：城镇工矿用地规模	
	公顷	公顷	公顷	公顷	公顷	平方米
东胜区	16028.39	26122.15	27895.02	23533.47	21378.40	303.33
泊江海子镇	1128.85	1224.27	1560.24	945.56	250.2	244.64
铜川镇	2646.9	4228.95	4343.45	3297.43	2819.46	159.67
罕台镇	3895.27	20668.93	21991.33	19290.38	18308.74	473.17

附表 9 2009—2020 年新增建设用地及补充耕地指标

行政区	2009-2020 年新增建设用地规模	2009-2020 年建设占用		2009-2020 补充耕地
		占用农用地	其中：占用耕地	
	公顷	公顷	公顷	公顷
东胜区	11791.40	9016.31	1657.72	1657.72
泊江海子镇	610.90	279.68	58.66	1657.72
铜川镇	2088.52	1711.80	383.03	0.00
罕台镇	9091.99	7024.83	1216.03	0.00

附表 10 2015—2020 年新增建设用地及补充耕地指标

行政区	2015-2020 年控制目标			
	新增建设用地			土地整治补充耕地量
		新增建设占用农用地	新增建设占用耕地	
	公顷	公顷	公顷	公顷
东胜区	4057.17	2911.32	693.22	693.22
泊江海子镇	455.50	131.50	50.45	693.22
罕台镇	2833.13	2145.32	453.85	0.00
铜川镇	768.54	634.50	188.92	0.00

附表 11 交通水利及其他建设用地

行政区	2008 年	2018 年	2009-2020 年
	公顷	公顷	公顷
东胜区	2625.19	4170.49	4361.55
泊江海子镇	256.25	259.71	614.68
铜川镇	377.03	857.13	1045.9
罕台镇	1991.91	3053.65	2700.96

附表 12 东胜区各乡镇土地用途分区统计表

单位：公顷

行政区	基本农田保护区	一般农地区	城镇村建设用地区	独立工矿区	风景旅游用地区	生态环境安全控制区	自然文化遗产保护区	林业用地区	牧业用地区	其他用地区
泊江海子镇	947.94	10473.5	1535.8	11.89	27.73	26.45	1186.56	37206.62	35118.93	6871.5
铜川镇	1271.49	1969.16	2937.09	561.6	74.58	0	0	16536.27	23707.32	9963.68
罕台镇	4354.99	5375.81	18352.92	133.8	238	0	0	28929.91	27292.56	17540.65
东胜区	6574.42	17818.47	22825.81	707.29	340.31	26.45	1186.56	82672.80	86118.81	34375.83

附表 13 东胜区各乡镇管制分区统计表

单位：公顷

行政区	允许建设区	有条件建设区	限制建设区	禁止建设区
泊江海子镇	945.74	64.75	90777.88	1212.41
铜川镇	19288.94	3938.05	79854.64	0
罕台镇	3298.43	588.02	52677.93	0
总计	23533.1	4590.82	223310.45	1212.41

附表 14 东胜区重点建设项目用地规划表

单位：公顷

项目类别	项目名称	建设性质	建设年限	用地规模	新增建设用地面积		涉及旗县（市、区）	备注
						其中 占用耕地		
交通	内蒙古自治区浩勒报吉北矿集运线（东胜段）项目	改扩建	2016-2020	107.25	32.18	4.83		国家
	泊江海子煤矿铁路专用线项目用地	新建	2018-2020	270.49	81.15	12.17	东胜区	能煤函〔2008〕19 号
	包鄂西高铁	新建	2018-2020	347	104.1	15.62	康巴什新区	国家中长期规划
	呼鄂高铁	新建	2018-2020	225	67.5	10.13	康巴什新区	国家中长期规划
	铜川公铁综合物流园区	新建	2020	146.89	20.7	0	东胜区	市十三五规划
	东胜西站白货物流基地铁路	新建	2017-2020	75	22.5	3.38	东胜区	市十三五规划
	鄂尔多斯站综合物流基地铁路	新建	2017-2020	200	60	9	东胜区	市十三五规划
	塔然高勒至韩家村铁路运煤专线	扩建	2016-2020	33.63	10.09	1.51	东胜区	内发改基础字〔2011〕996 号
	内蒙古伊泰煤炭股份有限公司关于塔拉壕煤矿铁路专用线	新建	2018-2020	36.02	10.81	1.62	东胜区、康巴什新区	国发〔2011〕21 号
	东胜至鄂尔多斯机场铁路	新建	2012-2020	80	40	23.6	东胜区、康巴什新区	内财投〔2016〕781 号
	东胜西集运站	扩建	2016-2020	70	21	3.15	东胜区	市十三五规划
	东胜东集运站	扩建	2013-2020	50	15	2.25	东胜区	市十三五规划

内蒙古自治区鄂尔多斯市东胜至鄂尔多斯机场	新建	2012-2020	174	52.2	7.83	东胜区	内蒙古自治区发展和改革委员会
内蒙古鄂尔多斯市国道 210 线添漫梁北至越家壕（查干）段一级公路	新建	2015-2020	360.92	108.28	16.24	东胜区、康巴什新区	内蒙古自治区发展和改革委员会
内蒙古鄂尔多斯市国道 65 线包头至茂名高速公路关碾房至东胜北四车道改八车道	新建	2016-2020	344.56	103.37	15.51	东胜区	内蒙古自治区发展和改革委员会
新街矿区铁路专线康巴什新区段建设项目	新建	2017-2020	15.68	12.55	2.51	康巴什新区	内蒙古自治区发展和改革委员会
康巴什新区公交首末站	新建	2017-2020	6.8	2	1.09	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
伊泰-准东线扩能改造工程虎石至格德尔盖段中心线（康巴什段）	新建	2016-2020	16	12.8	2.56	康巴什新区	内蒙古自治区发展和改革委员会
NP 片区道路及基础设施完善	改扩建	2016-2020	50	30	8	康巴什新区	康巴什新区发展局
纬二街道路工程	新建	2016-2020	3.1	2.48	0.50	康巴什新区	康巴什新区发展局
纬四街道路工程	改扩建	2016-2020	4.2	3.36	0.67	康巴什新区	康巴什新区发展局
市政道路、支路及配套管网	新建	2016-2020	12	6	1.92	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
康巴什新区 Q 片区道路及配套基础设施完善	新建	2016-2020	50	40	1.6	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
康巴什新区北区道路工程用地	新建	2016-2020	15	12	2.4	康巴什新区	康巴什新区发展局
中湖区园路工程	新建	2016-2020	12	9.6	1.92	康巴什新	康巴什新区十三五规

						区	划
泰发祥大道	新建	2018-2020	13	10.4	2.08	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
康巴什新区金港湾国际赛车场市政道路基础设施	改扩建	2016-2020	12.45	9.96	1.99	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
金港湾大道	新建	2018-2020	6	4.8	0.96	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
G210 添漫梁北至越家壕（查干）段改线工程康巴什段（包括服务区、收费站）	新建	2016-2020	118.5	100	35.33	康巴什新区	内发改基础字 2013-903 号
格德尔盖至张家塔铁路专用线	新建	2017-2020	113.5	34.05	5.11	康巴什新区	内蒙古自治区发展和改革委员会开展前期工作的通知:内发改铁路函（2013）589 号、呼铁师函 2013-541 号、内蒙古自治区发展和改革委员会
包鄂西高铁	新建	2017-2020	347	104.1	15.615	东胜区	国家发展和改革委员会
呼鄂高铁	新建	2017-2020	225	67.5	10.125	东胜区	国家发展和改革委员会
解放滩-柴登-伊旗公路	改扩建	2016-2020	41.37	12.411	1.86165		自治区
国道 109 大饭铺至东胜公路升级改建项目（东胜境内）	改扩建	2016-2020	85.99	25.797	3.86955		自治区
包神铁路万水泉至东胜段增建二线项目	改扩建	2016-2020	31.94	9.582	1.4373		国家
省道 211 线达尔罕茂明安联合旗-阿门其日格公路牛场壕至泊尔江海子	新建	2016-2020	96.8	29.04	4.356		自治区

	段工程							
	东胜东煤炭铁路专用线	新建	2018-2020	30	30	3		自治区发展改革委员会
	新建准格尔至鄂尔多斯铁路项目	新建	2016-2018	110.81	33.243	4.98645	东胜区	铁计函〔2010〕902、914号
	新建万利矿区铜匠川铁路专线	改扩建	2010-2011	37.56	19.19	9.23	罕台镇	国家发展改革委员会
能源	原森林河项目	新建	206-2020	105.06	31.518	4.7277	东胜区	装备基地管委会（收购项目）
	天睿科技电器节能研发	新建	2016-2020	2.45	1.96	0.392	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
	天然气应急救援中心项目	新建	2017-2020	0.5	0.4	0.08	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
	换热首站控制中心检修车间	新建	2017-2020	0.3	0.24	0.048	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
	尚普新能源电动汽车项目	改扩建	2016-2020	1.1	0.88	0.176	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
	新建供热工程	新建	2016-2020	0.8	0.64	0.128	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
	康巴什热电厂储煤厂	新建	2016-2020	1.7	1.36	0.272	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
	陕京四线输气管线及附属设施	新建	2016-2020	0.6	0.48	0.096	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
	康巴什新区热电联产配套管网工程	新建	2016-2020	0.75	0.6	0.12	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
	鄂尔多斯市康巴什新区燃气二期工程	改扩建	2016-2020	0.8	0.64	0.128	康巴什新区	康巴什新区十三五规划

	统筹城乡园区给水管网工程	改扩建	2016-2020	0.3	0.24	0.048	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
	鄂尔多斯—安平—沧州输气管道工程	新建	2016-2020	0.5	0.4	0.08	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
	康巴什新区环状中压燃气管道及天然气门站扩建	扩建	2016-2020	0.8	0.64	0.128	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
	中视产业	新建	2006-2020	745.08	223.524	33.5286	东胜区	内蒙古自治区发展和改革委员会
	陕西四线 11#阀室九城宫分输计量门站	新建	2016-2020	1.5	1.5	0	东胜区	国家发展改革委员会
旅游	九城宫旅游度假区提升项目	新建	2017-2020	34	10.2	1.53	东胜区	东胜区发展和改革局
	东胜区大型主题公园项目	新建	2017-2020	55.33	16.599	2.48985	东胜区	东胜区发展和改革局
	鄂尔多斯市军事嘉年华国防教育旅游基地	新建	2017-2020	62.67	18.801	2.82015	东胜区	东胜区发展和改革局
	鄂尔多斯野生动物园升级改造项目	扩建	2016-2020	2.6	0.78	0.117	东胜区	东胜区发展和改革局
	万家惠欢乐世界二期建设项目	扩建	2016-2020	3.33	0.999	0.14985	东胜区	东胜区发展和改革局
	东康快速景观区	新建	2016-2020	2.21	0.663	0.09945		市十三五规划
	游乐园	新建	2016-2020	33.33	9.999	1.49985		市十三五规划
	草原欢乐谷	新建	2017-2020	6.5	1.95	0.2925		新区十三五规划
	原 GTA 项目	新建	2016-2020	218.06	65.418	9.8127	东胜区	装备基地管委会（收购项目）
	鄂尔多斯中娱影联 VR 虚拟现实项目	改扩建	2016-2020	2.4	1.92	0.384	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
	中国少数民族电影博物馆	新建	2017-2020	2.5	2	0.4	康巴什新区	康巴什新区十三五规划

乌兰木伦旅游度假区	新建	2017-2020	7.6	5	1.216	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
草原欢乐谷	新建	2017-2020	6.5	5.2	1.04	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
民族团结园、青春山旅游度假区	新建	2017-2020	11.5	9.2	1.84	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
自驾车营地	新建	2016-2020	3.45	2.76	0.552	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
乌兰木伦主题度假公寓	新建	2017-2020	8.4	6.72	1.344	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
乌兰什里生态旅游区	新建	2016-2020	35	28	5.6	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
查干呼舒休闲度假区	新建	2016-2020	42	33.6	6.72	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
鄂尔多斯国际赛车城旅游区汽车主题乐园	新建	2016-2020	25.11	20.088	4.0176	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
鄂尔多斯市游客集散中心	新建	2016-2020	2.4	1.92	0.384	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
民族展览馆	新建	2016-2020	3.2	2.56	0.512	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
康巴什旅游区自驾车营地项目	新建	2016-2020	3.5	2.8	0.56	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
印刷博物馆	新建	2016-2020	2.5	2	0.4	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
青春山健身慢行系统	新建	2017-2020	6.7	5.36	1.072	康巴什新	康巴什新区十三五规划

						区	
马王庙生态观光采摘乐园建设项目	新建	2017-2020	56	40	8.96	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
东康园现代生态农业休闲旅游观光	新建	2017-2020	45	36	7.2	康巴什新区	康巴什新区发展局
国家级射击射箭训练基地	新建	2017-2020	12.88	10.304	2.0608	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
滑雪场	新建	2017-2020	19.35	15.48	3.096	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
蒙晋农副产品直供基地项目	新建	2016-2020	0.6	0.48	0.096	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
鄂尔多斯立漠沙棘项目	改扩建	2016-2020	2.34	1.872	0.3744	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
沙棘系列产品研发项目	新建	2016-2020	3.5	2.8	0.56	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
沙漠大峡谷旅游项目	新建	2017-2020	4.3	3.44	0.688	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
康城人家民宿项目	新建	2017-2020	12	9.6	1.92	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
康乐园	扩建	2016-2020	3.5	2.8	0.56	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
深圳豪庭赛车运营合作项目	扩建	2016-2020	18	14.4	2.88	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
低空飞行体验基地	扩建	2015-2020	3	2.4	0.48	康巴什新区	康巴什新区十三五规划

电 力	北区配电维护站	新建	2016-2012 0	0.4515	0.4066	0.1	康巴什新 区	康巴什新区发展局
	康巴什新区至商砦 110KV 送电线路	新建	2016-2020	0.15	0.12	0.024	康巴什新 区	鄂尔多斯电网配网十三 五规划
	商混~康东郊单回 110kV 线路工程	新建	2016-2020	0.15	0.12	0.024	康巴什新 区	鄂尔多斯电网配网十三 五规划
	高新东、高新西增容扩建工程及线路 工程	新建	2016-2020	0.2	0.16	0.032	康巴什新 区	鄂尔多斯电网配网十三 五规划
	康产业园东 110kV 变电站及线路工 程	新建	2016-2020	0.15	0.12	0.024	康巴什新 区	鄂尔多斯电网配网十三 五规划
	西郊 220KV 变--高新东、高新西 110kv 输电工程	新建	2016-2020	0.15	0.12	0.024	康巴什新 区	市发改委
	杭锦 220 千伏变 2 号主变扩建输变电 工程（康巴什段）	新建	2016-2020	0.2	0.16	0.032	康巴什新 区	鄂尔多斯电网配网十三 五规划
	康巴什供电生产指挥中心	新建	2016-2020	1.7	1.36	0.272	康巴什新 区	鄂尔多斯电网配网十三 五规划
	杭锦煤矸石电厂至布日都 500KV 输 变电工程	新建	2017-2020	2	1.6	0.32	康巴什新 区	鄂尔多斯电网配网十三 五规划
	鄂尔多斯装备 220 千伏变电站至康 巴什高新西和高新东 110 千伏变电 站 II 电源输变电工程	新建	2017-2020	2	1.6	0.32	康巴什新 区	鄂尔多斯电网配网十三 五规划
	康巴什北区 110 千伏变 II 电源输电 线路	新建	2017-2020	0.0325	0.026	0.0052	康巴什新 区	鄂尔多斯电网配网十三 五规划

	康巴什 2017 年配网工程新建环网柜 及电缆线路	新建	2017-2020	0.04	0.032	0.0064	康巴什新 区	鄂尔多斯电网配网十三 五规划
--	------------------------------	----	-----------	------	-------	--------	-----------	-------------------

环 保	鄂尔多斯植物园 A 区、B 区	新建	2016-2020	200	160	32	康巴什新 区	康巴什新区十三五规划
	园林基础设施建设项目	新建	2016-2020	2	1.6	0.32	康巴什新 区	康巴什新区十三五规划
	东康线两侧绿化带基础设施建设工程（包括硬化铺装、灯光照明、景观设施等）	改扩建	2017-2020	50	40	8	康巴什新 区	康巴什新区十三五规划
	吉劳庆川湿地景观建设工程	新建	2017-2020	110	88	17.6	康巴什新 区	康巴什新区十三五规划
	北区生态联盟总部道路及绿地建设工程	新建	2017-2020	10	8	1.6	康巴什新 区	康巴什新区十三五规划
	阿布亥沟景观河南段、北段建设工程	新建	2017-2020	10	8	1.6	康巴什新 区	康巴什新区十三五规划
	哈巴格希公园建设工程	改建	2016-2020	20	16	3.2	康巴什新 区	康巴什新区十三五规划
	乌兰木伦下湖区北岸防护工程	新建	2016-2020	0.72	0.576	0.1152	康巴什新 区	康巴什新区十三五规划
	康巴什新区市民健身公园用地	新建	2016-2020	10.878 7	8.7029 6	1.740592	康巴什新 区	康巴什新区十三五规划
	光大国信环保产业项目	新建	2017-2020	4.5	3.6	0.72	康巴什新 区	康巴什新区十三五规 划
	东康线慢行系统建设项目	新建	2017-2020	31.6	25.28	5.056	康巴什新 区	康巴什新区十三五 规划
	垃圾压缩转运站	新建	2016-2020	1.2	0.96	0.192	康巴什新 区	康巴什新区十三五规 划

	环卫所	新建	2016-2020	0.3	0.24	0.048	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
	润达洁环保科技项目	改扩建	2016-2020	3.6	2.88	0.576	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
	民族团结公园绿化提升及康镇绿化、乡土植物园	新建	2017-2020	28	22.4	4.48	康巴什新区	康巴什新区发展局
	匈奴文化主题公园景观建设项目(天骄公园)	新建	2017-2020	50	40	8	康巴什新区	康巴什新区发展局
	北区经二路西侧防护林绿化	新建	2016-2020	30	24	4.8	康巴什新区	康巴什新区发展局
	机场高速绿化项目（康巴什新区段）	新建	2017-2020	40	32	6.4	康巴什新区	康巴什新区发展局
	文投集团弱电支线建设及启用酒店项目	新建	2016-2020	2.5	2	0.4	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
	生活垃圾无害化处理厂渗沥液处理工程	新建	2016-2020	12	9.6	1.92	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
其他	鄂尔多斯电商快递专业物流仓储分拣配送园电子商务区	改扩建	2016-2020	4.2	3.36	0.672	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
	博众物流二期项目	改扩建	2016-2020	2.5	2	0.4	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
	优晟物流项目	改扩建	2016-2020	4.5	3.6	0.72	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
	明喆物业千人餐饮配送中心	新建	2016-2020	2	1.6	0.32	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
	电子商务企业孵化器项目	新建	2016-2020	2.6	2.08	0.416	康巴什新	康巴什新区十三五规划

						区	
指尖网电商物流项目	新建	2015-2020	0.4	0.32	0.064	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
海山物流配送中心	改扩建	2016-2020	0.2	0.16	0.032	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
内蒙古金土股权投资中心	新建	2017-2020	2.3	1.84	0.368	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
矿区农村信用合作联社合作项目	新建	2016-2020	4.6	3.68	0.736	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
上海国信基金项目	新建	2016-2020	2	1.6	0.32	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
内蒙古股权交易中心	新建	2016-2020	3.2	2.56	0.512	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
鄂尔多斯银行	新建	2017-2020	3	2.4	0.48	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
巧力科技项目	新建	2017-2020	3.6	2.88	0.576	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
鄂尔多斯软件园	新建	2016-2020	20	16	3.2	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
金水源集团项目	新建	2017-2020	21.55	17.24	3.448	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
居民就业创业示范街（基地）	改扩建	2016-2020	2	1.6	0.32	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
第八小学	新建	2017-2020	4.6	3.68	0.736	康巴什新区	康巴什新区十三五规划

	康巴什区看守所	新建	2016-2020	15	12	2.4	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
	康巴什区拘留所	新建	2016-2020	5.6	4.48	0.896	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
	康新派出所	改扩建	2016-2020	0.6	0.48	0.096	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
	鄂尔多斯市司法局	新建	2016-2020	5.5	4.4	0.88	康巴什新区	鄂尔多斯市十三五规划
	鄂尔多斯城市规划展览馆建设项目	改扩建	2016-2020	1.1	0.88	0.176	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
	康巴什长途汽车站	新建	2017-2020	30	24	4.8	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
	市民健身中心	新建	2017-2020	10.8	8.64	1.728	康巴什新区	康巴什新区十三五规划
	康之源 5000 吨枸杞子产品深加工项目	新建	2016-2020	4.2	3.36	0.672	康巴什新区	康巴什新区十三五规划