东胜区2023年耕地地力保护补贴

项目实施方案

为切实做好东胜区2023年耕地地力保护补贴发放工作，进一步完善补贴政策，改进补贴方式，提高补贴效能，实现耕地地力保护补贴与保护耕地有效挂钩。根据《内蒙古自治区农牧厅财政厅关于做好2023年耕地地力保护补贴有关工作的通知》（内农牧种植发〔2023〕118号）和《鄂尔多斯市农牧局财政局关于做好2023年耕地地力保护补贴有关工作的通知》（鄂农牧发〔2023〕62号）文件精神，依照《鄂尔多斯市农牧局财政局关于印发鄂尔多斯市耕地地力保护补贴项目实施方案的通知》（鄂农牧发〔2022〕74号）文件要求，继续稳步推进保护补贴发放，创新细化政策举措，充分发挥补贴能效，特结合我区实际，制定本方案。

一、总体思路

深入贯彻落实党的二十大对“三农”工作的决策部署和习近平总书记关于“三农”工作重要论述，把握好新时代新征程三农工作的方向任务，系统谋划“全面推进乡村振兴”中“乡村产业、人才、文化、生态、组织”五大振兴政策举措，依据2023年中央农村工作会议精神，推动“中国式农业现代化”全面优化发展，坚持走生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，按照用养结合、保护利用、突出重点、综合施策、政府引导、社会参与的原则，推进农业“三项补贴”由激励性补贴向功能性补贴转变、由覆盖性补贴向环节性补贴转变，提高补贴政策的指向性、精准性和实效性。依据自治区、市级文件精神和我区实际，逐步推进耕地地力保护补贴与农牧民保护耕地责任相挂钩，逐步完善补贴政策，改进补贴办法，提高补贴效能，积极调动农牧民采取农膜离田、秸秆还田、深松整地、增施有机肥、减施化肥农药等综合措施，促进耕地地力保护措施落地，提升耕地地力，夯实粮食生产基础，促进农牧业高质量发展。

二、基本原则

（一）保持稳定，优化结构。在保持耕地地力保护补贴政策的稳定性和连续性的基础上，优化补贴结构，突出政策效能，调动农民保护耕地的积极性。

（二）区级指导，镇级实施。区农牧局及所属农牧技术推广中心要加强工作指导、绩效评价和监督检查，按照补贴面积，统一补贴标准及时将耕地地力保护补贴资金发放到户。

（三）严格监管，提高绩效。区财政局要及时拨付资金，配合各镇人民政府和民族街道加强补贴资金监管，确保补贴发放工作顺利推进。

三、补贴政策主要内容

（一）补贴对象。耕地地力保护补贴对象原则上为拥有耕地承包权的种地农民（农场职工）。

（二）不予补贴的情况。对已种植林木和已作为畜牧养殖场使用的耕地、成片粮田转为设施农业用地、附属和配套设施用地、非农业征（占）用耕地等已改变用途的耕地、占补平衡中“补”的面积和质量达不到耕种条件的耕地（即不符合原自治区农牧业厅、国土资源厅《补充耕地质量评价工作和技术规范》的耕地）和已经列入2022年退耕范围的不予补贴；对已抛荒一年以上的，取消今年补贴资金；对上年度使用地膜的耕地，但未采取地膜离田措施或离田比例未达到要求的，缓发或暂停发放补贴资金。

（三）补贴方式。补贴资金通过“一卡通”发放。

（四）补贴标准。根据上级下达东胜区资金总量除以全区合法耕地总补贴面积为补贴标准，全区执行统一的补贴标准。

（五）补贴依据。已土地确权的按确权面积，未确权的按二轮承包面积（减去退耕还林和已征占耕地面积）。

四、补贴程序

（一）核实补贴面积。按照“村级登记、张榜公示、镇级确认”的程序，对补贴耕地面积进行核实。

1.村级登记。村按照补贴面积界定的要求，对农户耕地地力补贴面积进行逐户登记，经农户签字确认、张榜公示（公示时间7天）等程序后，对已种植林木和已作为畜牧养殖场使用的耕地、成片粮田转为设施农业用地、附属和配套设施用地、非农业征（占）用耕地等已改变用途的耕地、占补平衡中“补”的面积和质量达不到耕种条件的耕地（即不符合原自治区农牧业厅、国土资源厅《补充耕地质量评价工作和技术规范》的耕地）和已经列入2023年退耕范围的不予补贴；对抛荒一年以上的，取消次年补贴资金，在登记时要进行核减。

2.镇级确认。各镇和街道组织对村级上报的农户和耕地面积情况进行核实确认，核实确认无误后，于2023年6月20日前镇和街道以文件形式将东胜区2023年耕地地力保护补贴面积汇总表（附件1）须经镇和街道分管领导签字盖章后上报区农牧技术推广中心进行复核抽查。

（二）补贴资金的发放时间。镇和街道要以正式文件于2023年5月20日前向区农牧局和财政局上报补贴面积。补贴资金的发放时间为2023年6月30日前。

（三）补贴资金发放程序

1.无膜种植补贴资金的发放程序。区财政局会同区农牧局及其所属农牧技术推广中心要根据各镇和街道申报的无膜种植补贴面积，将补贴资金通过“一卡通”发放给农户，整个发放程序严而有序、公开透明。各镇和街道要在补贴资金发放之前，对补贴清册进行张榜公示，公示无异议后，将东胜区2023年耕地地力保护补贴项目资金发放花名册（附件2）、补贴发放情况明细表、清册的电子版和主要领导签字盖章的纸质版，以及公示影像资料、公示结果以红头文件的形式报区农牧技术推广中心进行备案。

2.覆膜种植补贴资金的发放程序。由各镇和街道组织验收团队对覆膜种植面积以户为单位进行验收，地膜离田率必须达到82%以上的给予发放补贴，地膜离田率达不到82%的不予发放补贴。区财政局会同区农牧局及所属农牧技术推广中心要根据各镇和街道验收结果，将补贴资金通过“一卡通”发放给农户，整个发放程序要严而有序、公开透明。各镇和街道要在补贴资金发放之前，对补贴清册进行张榜公示，公示无异议后，将东胜区2023年耕地地力保护补贴项目覆膜种植面积补贴资金发放验收表（附件3）、补贴发放情况明细表、清册的电子版和分管领导签字盖章的纸质版，以及公示影像资料、公示结果以红头文件的形式报区农牧技术推广中心。

联 系 人：李欣雨（农牧局办公楼802室）

电子邮箱：274891019@qq.com

联系电话：18362891595

五、保障措施

耕地地力保护补贴事关广大农牧民切身利益，事关国家粮食安全和现代农业高质量发展，区农牧、财政部门及镇和街道要切实加强组织领导，细化政策措施，及时宣传补贴政策，强化政策引导，加大工作力度，确保补贴及时、精准、高效发放。

（一）组织领导。为强化责任落实，确保各项工作顺利开展，成立由区农牧局党组书记、局长任组长，区财政局党组书记、局长任常务副组长，区农牧局、财政局、各镇人民政府和民族街道分管领导任副组长，相关工作人员为成员的工作领导小组，具体组成人员如下。

组      长：王明英 区农牧局党组书记、局长

常务副组长：高云胜 区财政局党组书记、局长

副  组  长：马富强 区农牧局副局长

郝迎春 区财政局副局长

贺晓雄 罕台镇副镇长

王永强 泊江海子镇副镇长

刘  岿 铜川镇综合保障和技术推广中心主任

王彦博 民族街道武装部长

乔  平 区农牧技术推广中心主任

成      员：孙  欣 区农牧技术推广中心副主任

武俊丽 区农牧技术推广中心副主任

丁国梁 区财政局乡镇和农业室主任

白永军 罕台镇乡村振兴办负责人

王亚军 泊江海子镇乡村振兴办副主任

王艳廷 铜川镇乡村振兴办负责人

李俊义 民族街道乡村振兴办主任

石  昊 区农牧技术推广中心工作人员

徐丙良 区农牧技术推广中心工作人员

孙果浩 区农牧技术推广中心工作人员

赵小同 区农牧技术推广中心工作人员

郝有乐 区农牧技术推广中心工作人员

贾世华 区农牧技术推广中心工作人员

辛丽琴 区农牧技术推广中心工作人员

李  琴 区农牧技术推广中心工作人员

马  东 区农牧技术推广中心工作人员

李欣雨 区农牧技术推广中心工作人员

冯海旭 区农牧技术推广中心工作人员

党晓敏 区农牧技术推广中心工作人员

马  丽 区农牧技术推广中心工作人员

领导小组下设办公室，办公室设在区农牧技术推广中心，办公室主任由乔平兼任。

（二）严格项目资金管理。区财政局、农牧局、各镇人民政府和民族街道要结合方案职责要求，各尽其责，做好数据采集审核、补贴资金发放监管和具体组织实施等工作。各镇和街道结合方案要求和本地实际确定具体的补贴对象、补贴方式和补贴标准，严格核实补贴对象和面积。耕地地力保护补贴是惠农政策补贴，严禁将不符合政策规定的补贴对象和补贴面积纳入补贴范围，严禁挤占挪用，对于骗取、套取、贪污或违规发放补贴资金的行为，要依法依规严肃处理。

（三）开展政策宣传工作。区农牧局、财政局要配合镇和街道做好宣传培训。各镇人民政府和民族街道要明确具体补贴政策，充分利用广播、电视、报纸、互联网、手机等媒体，将补贴政策具体内容宣传到村到户。同时还要宣传政策实施的重要意义，及时做好农民群众的咨询和答疑。

附件：1.东胜区2023年耕地地力保护补贴面积汇总表

2.东胜区2023年耕地地力保护补贴项目无膜种植面积补贴资金发放花名册

3.东胜区2023年耕地地力保护补贴项目覆膜种植面积补贴资金发放验收表

附件1：     东胜区2023年耕地地力保护补贴面积汇总表

镇、街道 （盖章）                                  填报时间：  年  月  日

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 村    名 | 社数 | 户数 | 覆膜补贴面积（亩） | | | | | 无膜补贴面积（亩） | 备注 |
| 玉米 | 向日葵 | 马铃薯 | 其他 | 合计 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 合计 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

填表人（签字）：                               审核人（签字）：

附件2：     东胜区2023年耕地地力保护补贴项目无膜种植面积补贴资金发放花名册

镇、街道           村   社                                        单位：亩、元

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 户主 | 身份证号 | 一卡通（一折通）号 | 无膜补贴面积 | 补贴标准 | 补贴金额 | 联系电话 | 签字 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 合计 |  |  |  |  |  |  |  |  |

附件3：       东胜区2023年耕地地力保护补贴项目覆膜种植面积补贴资金发放验收表

镇        村  社                                       单位：亩、元

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 户主 | 身份证号 | 一卡通（一折通）号 | 覆膜补贴面积 | | | | | 验收结论 | 补贴标准 | 补贴  金额 | 联系电话 | 签字 |
| 玉米 | 向日葵 | 马铃薯 | 其他 | 合计 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 合计 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

填表说明：验收面积大于摸底面积，填写摸底面积，验收面积小于摸底面积，填写验收面积。验收结论填合格或不合格。

村委会、社区(签字盖章):                   镇、街道 (签字盖章):                     验收组成员（签字）：