

第一篇

深刻认识农村公路管理养护体制改革背景

0

目 录

1 背景意义

2 存在问题

改革的背景——以习近平同志为核心的党中央高度重视农村公路发展



2014年3月4日 总书记首次就“四好农村路”做出指示

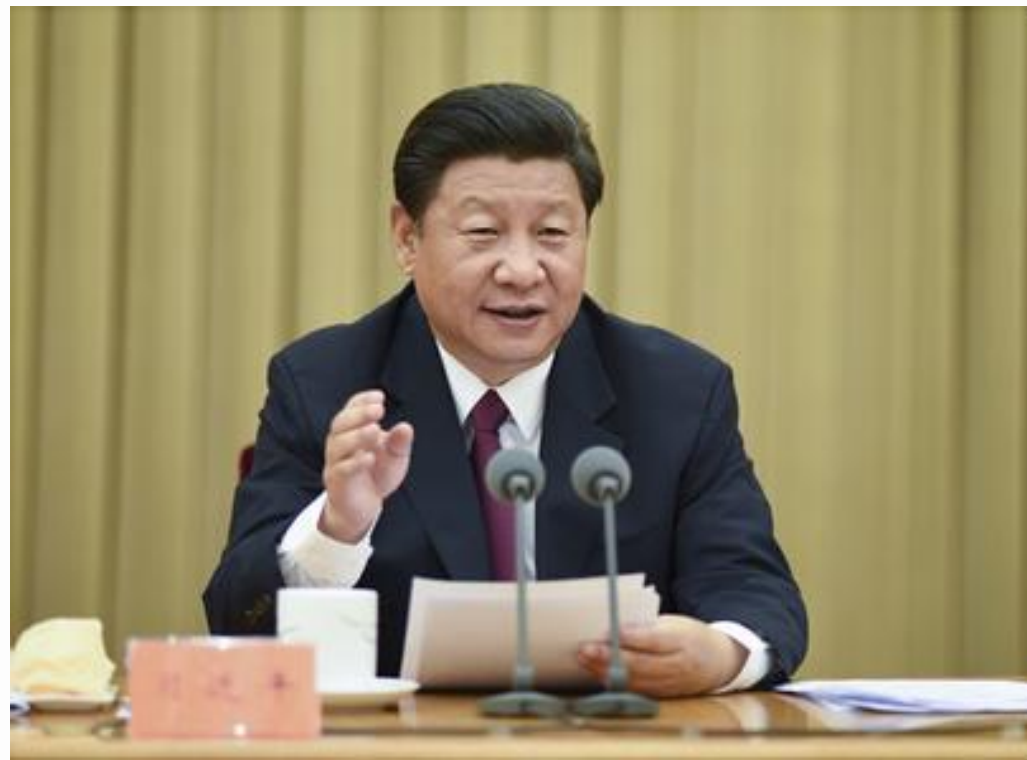
近十年来农村公路建设成绩斐然，为改善农民生产生活条件作出了重要贡献。交通基础设施建设具有很强的先导性作用，特别是在一些贫困地区，改一条溜索、修一段公路就能给群众打开一扇脱贫致富的大门。

新形势下，农村公路建设要因地制宜、以人为本，与优化城镇布局、农村经济发展和广大农民安全便捷出行相适应。要通过创新体制、完善政策，**进一步把农村公路建好、管好、护好、运营好**，逐步消除制约农村公路发展的交通瓶颈，为广大农民致富奔小康提供更好的保障。

改革的背景——以习近平同志为核心的党中央高度重视农村公路发展

➤ 2016年9月 总书记第二次就“四好农村路”做出指示

实施扶贫要多措并举，路、水、电灯基础设施是重要方面，“要想富，先修路”不过时。“四好农村路”是总结经验，特别是成功经验所提出的，你们要继续努力，**认真落实，久久为功。**



改革的背景——以习近平同志为核心的党中央高度重视农村公路发展



2017年12月19日 总书记第三次就“四好农村路”做出指示

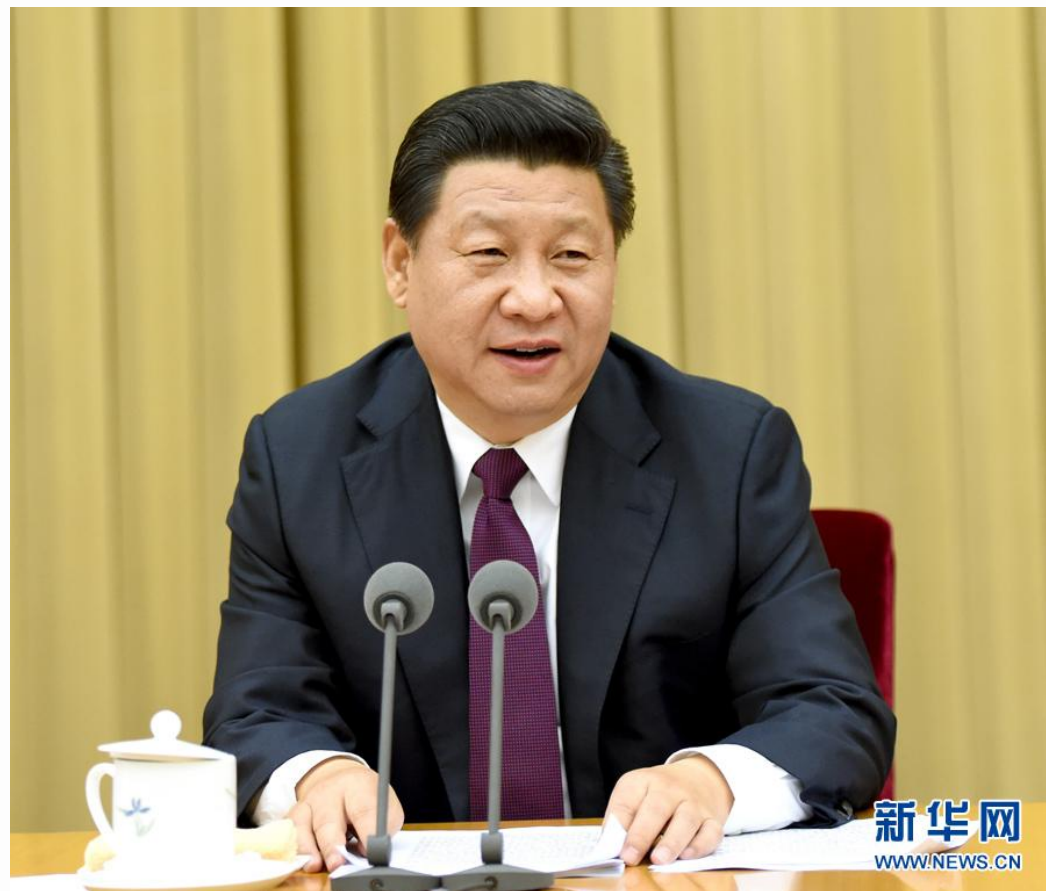
近年来,“四好农村路”建设取得了实实在在的成效,为农村特别是贫困地区带去了人气、财气,也为党在基层凝聚了民心。交通运输部等有关部门和各地区要认真贯彻落实党的十九大精神,从实施乡村振兴战略、打赢脱贫攻坚战的高度,进一步深化对建设农村公路重要意义的认识,聚焦突出问题,完善政策机制,既要把农村公路建好,更要管好、护好、运营好,为广大农民致富奔小康、为加快推进农业农村现代化提供更好保障。



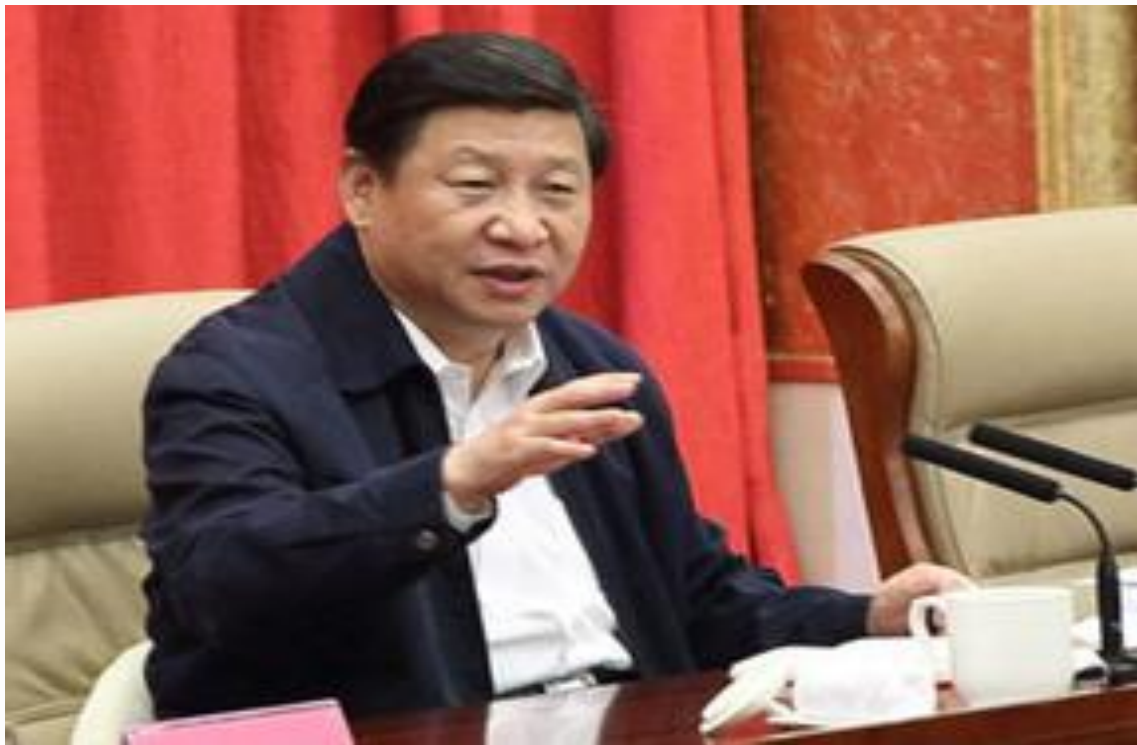
改革的背景——以习近平同志为核心的党中央高度重视农村公路发展

■ “四好农村路”是总书记站在党和国家发展的高度，亲自领导、推动、实践的一项民心工程、民生工程、德政工程

■ 改善农村交通，解决好“三农”问题，一直牵动着习近平总书记的心。



**习近平总书记等中央领导的指示批示精神，
为做好农村公路工作确定了基调，提供了根本遵循。**



加快推进农村公路管养体制改革



**把农村公路建好、管好、护好、
运营好**

“建养并举”

改革的背景——国务院对深化农村公路管养体制改革有明确要求

《农村公路管理养护体制改革方案》（国办发〔2005〕49号）

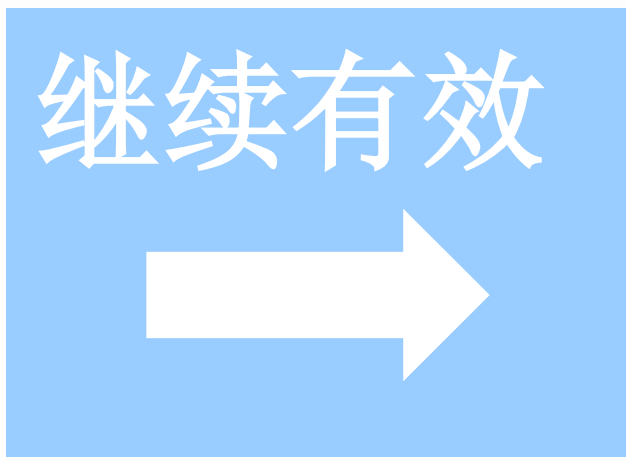
- 2009年成品油价格和税费改革后，农村公路养护资金来源、分配方式、拨付渠道、审批程序均发生变化。
- 管理体制与近年来财税体制、预算体制、中央与地方财政事权改革和事业单位分类改革等不相适应。
- 迫切需要通过深化改革，建立发展长效机制。

改革的背景——国务院对深化农村公路管养体制改革有明确要求

《农村公路管理养护体制改革方案》（国办发〔2005〕49号）



2015年3月，国务院全面清理文件



经商国家发改委、财政部，
我部提出修订49号文。
暂按“继续有效”处理



上报国办
同意予以修订

1

改革的背景——支撑服务脱贫攻坚、乡村振兴客观要求

中央一号文件对深化农村公路管养体制改革有明确要求

- 加快推进西部地区和集中连片特困地区农村公路建设。强化农村公路养护管理的资金投入和机制创新，切实加强农村客运和农村校车安全管理。
- 加快实现所有具备条件的乡镇和建制村通硬化路、通班车，推动一定人口规模的自然村通公路。
- 深入开展建好、管好、护好、运营好农村公路工作，深化农村公路管养体制改革，积极推进城乡交通运输一体化。
- 以示范县为载体全面推进“四好农村路”建设，加快实施通村组硬化路建设。加大成品油消费税转移支付资金用于农村公路养护力度。

2015年

2016年

2017年

2018年

1

改革的背景——支撑服务脱贫攻坚、乡村振兴客观要求

中央一号文件对深化农村公路管养体制改革有明确要求

- 全面推进“四好农村路”建设，加大“路长制”和示范县实施力度，实现具备条件的建制村全

2019年

- 推动“四好农村路”示范创建提质扩面，启动省域、市域范围内示范创建。在完成具备条件的建制村通硬化路和通客车任务基础上，有序推进较大人口规模自然村（组）等通硬化路建设。支持村内道路建设和改造。加大成品油税费改革转移支付对农村公路养护的支持力度。加快农村公路条例立法进程。加强农村道路交通安全管理。完成“三区三州”和抵边村寨电网升级改造攻坚计划。基本实现行政村光纤网络和第四代移动通信网络普遍覆盖。落实农村公共基础设施管护责任，应由政府承担的管护费用纳入政府预算。做好村庄规划工作。

2020年

改革的背景——支撑服务脱贫攻坚、乡村振兴客观要求

乡村振兴战略规划对深化农村公路管养体制改革有明确要求

中共中央、国务院印发
《乡村振兴战略规划（2018-2022）》



以示范县为载体全面推进“四好农村路”建设，深化农村公路管理养护体制改革，健全管理养护长效机制，完善安全防护设施，保障农村地区基本出行条件。

改革的背景——“四好农村路”高质量发展的内在需求

2018年与2005年农村公路发展指标对比

指标	2018年	与2005年相比
农村公路通车里程 (万公里)	404 (占公路总里程83.4%)	1.3倍
等级公路比例	91.3%	提高33%
乡镇通硬化路(客车)率	99.6% (98.6%)	
建制村通硬化路(客车)率	99.4% (97.2%)	
列养率、优良中等路率	97.95%、82.5%	

规模速度性



质量效益型

改革的背景——“四好农村路”高质量发展的内在需求

《关于推动“四好农村路”高质量发展的指导意见》

《交通强国建设纲要》

交通运输部
国家发展改革委
财政部
自然资源部
农业农村部
国务院扶贫办
国家邮政局
中华全国供销合作总社

文件

交公路发〔2019〕96号

交通运输部 国家发展改革委 财政部
自然资源部 农业农村部 国务院扶贫办
国家邮政局 中华全国供销合作总社关于推动
“四好农村路”高质量发展的指导意见

推动“四好农村路”高质量发展是贯彻落实习近平总书记关于

— 1 —

- 管理和养护仍是“四好农村路”发展的**短板和难点**。
- 以深化农村公路管理养护体制改革为**动力**，推动“四好农村路”高质量发展。
- 谱写交通强国农村交通新篇章。

《意见》的出台意义重大，影响深远

深化农村公路管理养护体制改革

- 贯彻落实习近平总书记等中央领导同志关于“四好农村路”建设重要指示批示精神的重要举措，
- 适应财税体制、预算体制、中央与地方财政事权改革和事业单位分类改革的迫切要求，
- 推动“四好农村路”高质量发展、建设交通强国的重要内容，
- 支撑服务脱贫攻坚和乡村振兴、满足新时代人民群众对美好生活需要的重要保障。

《意见》的出台意义重大，影响深远

- 经济-优化产业结构
- 制度-推进乡村治理
- 理念-农村公路成为城市通向农村的必经之路