

鄂尔多斯市东胜区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

第一篇 迈向全面建设社会主义现代化新征程

第一章 “十三五”发展成就

“十三五”时期，面对诸多矛盾交织叠加的严峻挑战和新冠肺炎疫情带来的巨大冲击，东胜区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化改革开放，持续打好三大攻坚战，有序防范多种风险，有效应对化解新冠肺炎疫情等重大突发事件和不确定因素，基本完成“十三五”规划主要目标任务，保持了经济持续健康发展和社会大局和谐稳定。

产业结构不断优化，发展质量持续提升。“十三五”时期，三次产业结构比例由“十二五”期末的 0.2:37.3:62.5 调整为 0.2:34.4:65.4。规模以上工业增加值年均增速达到 6.5%，非煤产业占规模以上工业增加值比重达到 22.9%。煤炭年产量达到 8100 万吨，煤炭就地转化率达到 23%。绒纺产业年均生产羊

绒制品达到 500 万件以上，年均增长 18%。生产乘用车 31 万辆，发动机 24 万台，变速箱 9.3 万台，风机 2129 套，手机显示屏 29331 万片，环保炉 8.3 万台。服务业累计实现增加值 2071.9 亿元，年均增长 5.1%。旅游产业的融合度显著增强，获评自治区“全域旅游示范区”，动物园提升改造完成，鄂尔多斯海洋馆建成开放，万家惠欢乐世界成功转型，新增 4A 级景区 2 家，五年累计接待游客 1677 万人次，年均增长 10.2%，实现旅游收入 515 亿元，年均增长 4.36%。城市综合实力位列全国百强区 45 位（2019 年）。

推进供给侧结构性改革，发展动能不断增强。推动煤炭行业化解过剩产能，累计退出产能 90 万吨。出台了“房票、地票、产权共有、租售并举”等创新举措，累计消化房地产库存 500 万平方米。开展降息减税专项行动，降低或取消收费 21 项，累计为小微企业减免税费 9710 万元。落实“六稳”“六保”工作措施，推动经济基本面平稳向好。引进万达广场、星河购物、大润发等商贸项目，带动盘活闲置商业楼盘 50 万平方米，供给侧结构性改革成效持续显现。

城市承载力不断增强，基础设施日趋完善。鄂尔多斯（经东胜站）至呼市动车开通运行，建成投用东胜至鄂尔多斯机场高速，完成了 G65 包茂高速包头至东胜段改扩建工程，实施 G210 线添漫梁北至越家壕段改线及连接线工程，累计建设市政道路

31 条。完成了 150 个老旧小区“三网”改造提升工程和热源厂、换热站的维修维护，全区集中供热率达到 98%。供水普及率提高到 98%，水质合格率达到 100%。创新垃圾分类新模式，生活垃圾无害化处理率达到 95.8%。城市绿化美化成效显著，评为“全国绿色发展百强区”，荣膺“全国绿化模范单位”荣誉称号，绿化覆盖率达到 43%，人均公园绿地面积 15.1 平方米。深入推进城市精细化治理，评为“全国新型城镇化质量百强区”。

三大攻坚战全面推进，高质量发展实现新跨越。有效防范化解重大风险，累计化解政府债务近 530 亿元。脱贫攻坚全面胜利，建档立卡贫困户已全部脱贫。污染防治攻坚战取得新成效，实施再生水综合利用、无害化垃圾填埋、固废处置和污泥处置项目，完成 4 处水源地置换，实施乌兰木伦流域水污染治理、赛台吉湖区水环境治理工程，取缔万利、南郊、罕台污水处理厂入河排污口，建设改造运煤道路 120 公里，42 家煤矿和选煤厂全封闭煤棚建成投用，主要污染物排放有效削减，全面完成“十三五”目标任务，空气质量优良天数保持在 330 天以上，空气质量优良率达到 90.4%。

生态建设有序推进，绿色发展成效显著。“十三五”时期，累计实施重点生态工程 17 万亩。开展闲置土地专项清理行动，闲置土地处置率达到 93%。严格落实河湖长制，积极开展河湖“清四乱”专项行动。积极推进遗鸥国家级自然保护区湿地修复工程，

保护区水域面积增加至 8.12 平方公里。持续修复、治理矿山生态环境，绿化复垦矿山 5130 公顷，建成自治区级以上绿色矿山 21 座，矿区环境得到有效改善。完成 95 公里中水管线连通和 400 万立方米矿区中水调蓄工程。

落实乡村振兴战略，推动乡村产业持续发展。制定实施了《东胜区推进乡村振兴战略实施方案》，积极推进农牧业供给侧结构性改革，加快农牧业高质量发展。重点打造了折家梁、灶火壕、添漫梁 3 个示范村。引进山东寿光现代高效农业示范项目，进一步丰富市民“菜篮子”。大力发展休闲观光农业，建成休闲农庄 21 处、自治区休闲农牧业与乡村旅游示范点 2 个。开展农村人居环境综合整治专项行动，完善农村基础设施，累计改造危房 3074 户、新建维修安全饮水工程 90 处、硬化街巷道路 500 公里、改造农村电网 390 公里。

持续推进各项改革，营商环境更加优化。“十三五”期间，共完成改革任务 926 项，其中承接类改革 832 项，自选类改革 94 项。教育体制综合改革、“救急难”改革、物业管理体制机制改革、房地产去库存改革等 10 项可复制可推广经验在全市推广。“放管服”改革持续推进，市民中心已进驻部门 42 个，进驻事项 921 项，办理时限压缩 83%；深入推行“最多跑一次”改革，518 项服务事项实现“跑一次”，386 项服务事项实现“零跑腿”；建立重点项目集中审批联动机制，启动投资项目“一站

式”服务中心；推行线上线下融合服务，构建掌上办事大厅，实现网上查询、预约、审批和监督。完善登记电子化改革，颁发了全市首张无介质电子营业执照，率先实现企业“五证合一”和个体工商户“两证合一”。深入推进相对集中行政许可权改革试点工作，成立了行政审批和政务服务局。上线运行了“东胜信用网”，累计公示各类信用信息 8 万余条。制定了《东胜区优化提升营商环境考核评价指标体系》，深入推行涵盖政务环境、运营环境、市场环境、法治环境、城市环境和政策环境等六个方面的考核评价工作，营商环境全面优化提升。

社会事业稳步推进，居民福祉日益增强。教育品牌影响力持续提升，引进衡水高中教育、枫叶国际教育等优质教育品牌，持续优化学区制建设，教育均衡发展全面推进，教学质量稳步提升，学生、幼儿人数达到 9.5 万人。文化事业取得长足进步，建成文化馆分馆 24 个，图书馆 107 处，推出《蒙古丽人》等原创音乐作品 14 部，创作了《文化大院满堂彩》等文艺作品 15 件。医疗卫生服务体系进一步健全，全区各级各类医疗卫生机构 422 个，平均每千人拥有床位 8.03 张，各类卫生专业技术人员 5060 人，医疗卫生机构门诊总诊疗 678.91 万人次，家庭医生签约服务 16 万人。基本形成以信息化为支撑、居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充、医养游相结合的养老服务体系，千名老人拥有养老床位数达到 110 张。科技创新成果突出，与北京大学、

清华大学、中科院等 30 多个区外高校和科研院所开展产学研合作 40 余项，鄂尔多斯科教文化创意产业园获评国家科技企业孵化器称号，进入“全国科技创新百强区”行列。创业就业工作继续加强，城镇登记失业率控制在 3.36%，拥有众创空间 11 家，培育初创企业 2500 家，带动就业 5 万余人。参保覆盖人群不断扩大，全民参保覆盖率达 95.2%。安全生产形势总体稳定，未发生重特大生产安全事故。

党的建设得到全面加强。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，持续巩固“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，形成坚定理想信念、坚守初心使命、敢于担当作为的干事创业氛围。坚持重基层重实绩的用人导向，储备和重用了一批疫情防控、脱贫攻坚、基层治理一线优秀干部。推深做实“五化协同、大抓基层”，基层党组织建设更加扎实，党建引领基层治理水平不断提升。意识形态领域管理不断加强，社会主义核心价值观深入人心，始终坚持反腐败高压态势，政治生态持续好转。

第二章 发展形势分析

“十四五”时期，全球正在经历百年未有之大变局，特别是当前新冠肺炎对全球经济的严重冲击，倒逼主要经济体转型、生产

链重组发展模式的变革，国际环境日趋复杂，不稳定性、不确定性明显增加，单边主义、保护主义等逆全球化问题突出。面对充满风险和动荡的世界经济变局，我们面临的机遇和挑战前所未有，必须深刻把握战略机遇的丰富内涵，积极应对复杂严峻的困难挑战，在新一轮转型发展中赢得先机和主动，才能为高质量发展奠定坚实的基础。

第一节 发展机遇

从创新支撑来看，第四次工业革命催生了数据分析、云计算、人工智能、区块链等新兴行业，创造出了许多新产品与新服务。自治区提出创建呼包鄂国家自主创新示范区，实施“科技兴蒙”行动，鄂尔多斯提出创建国家可持续发展议程创新示范区，这些重大行动的实施，为东胜区提升生产动能、转变发展方式、实现赶超发展提供机遇。

从生产要素布局来看，国家进入生产要素战略调整的窗口期。习近平总书记要求内蒙古做好现代能源经济这篇大文章，鄂尔多斯正在创建国家现代能源经济示范城市，东胜区在煤炭开发利用上拥有较为坚实的基础以及总部经济优势，随着能源北电南送、西气东输、北煤南运等战略的全面实施，为东胜区重塑生产要素体系提供机遇。

从消费市场看，随着新冠肺炎疫情对世界经济政治格局影响程度的加深和贸易格局的加速演进，实施以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局是未来一段时间的主要发展方向，这有利于东胜区高端装备制造业、新兴服务业加快发展，有利于吸引周边地区产业和人口向东胜区集聚，为东胜区打造新兴消费中心提供机遇。

从区域协同发展趋势来看，“一带一路”、“中蒙俄”经济走廊建设，新时代西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展以及呼包鄂榆城市群建设、呼包鄂乌协同发展、东阿康一体化发展等区域发展战略的实施，有利于东胜区更好发挥“几何中心”区位优势，为东胜参与区域协作、产业互补、错位发展提供机遇。

从全面深化改革来看，国家推进改革的力度不减。土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革将有利于建立更具活力的市场机制。供给侧结构性改革的持续推进，将推动能源、房地产、金融等行业进一步调整。“放管服”改革、国资国企改革以及营商环境优化提升等各项改革的深入实施，将进一步厘清政府与市场边界，放宽市场准入，有利于东胜区破除体制机制障碍，实现赶超发展，为东胜区精准推进改革事项，激发市场主体活力提供机遇。

第二节 面临挑战

宏观形势复杂多变，经济社会的外部挑战加大。随着世界经济格局的深度调整，以及新冠肺炎疫情的深远影响，能源结构和供求关系发生重大变化，市场需求总体放缓，沿海发达地区经济增长有所回落，压力逐步向以能源、原材料为主的上游地区传导，给东胜区能源、汽车、绒纺等产业带来诸多挑战。

增长内生动力不足，经济下行压力加大。重点项目推进缓慢，投资呈现放缓态势，项目谋划不够，高质量项目储备太少。消费需求不足，市场预期不明朗，部分经济指标波动明显，总体经济仍将面临下行压力。产业基础薄弱、产业链条培育不足、科技创新水平不高等仍是需要重点突破的关键短板。

结构调整任务艰巨，新旧动能转换的压力加大。东胜区产业层次低，传统产业升级步伐缓慢、竞争力不强，新兴产业链条短、规模小，现代服务业辐射带动能力和创新活力不足等问题依然存在，发展动能难以形成有效的补给和支撑，产业结构和生产方式的调整优化，以及新动能的培育，仍然是未来经济发展的重要任务。

营商环境仍需改善，市场倒逼改革的挑战加大。地区劳动力、资本、技术等要素聚集程度低，招商引资成效还未充分体现。与周边地区同质化竞争加剧，教育、医疗、金融等优势行业被周边地区“稀释”，城市服务功能细化、智能化不够，中心城市主城区的影响力受到挑战。

风险矛盾仍然突出，解决遗留问题任重道远。政府债务、金

融风险、产能过剩、房地产遗留问题，在未来五年的挑战依然较大。财政收支矛盾依然突出，财政运转仍会面临风险，政府隐性债务化解需付出更大努力。不良贷款和非法集资案件处置难度较大，商业地产去库存还需加快。

综合研判，“十四五”时期，东胜经济社会发展既面临诸多矛盾叠加的严峻挑战，也蕴含着重大战略机遇，机遇和挑战都有新的发展变化。东胜区经济社会将进入新型城镇化提质期、新型工业化加速期、绿色发展突破期、发展环境提升期和民生福祉巩固期的关键时期，经济社会将向更高层次、更高质量更高水平迈进。

第三章 总体要求和基本原则

第一节 总体要求

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，全面落实习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，以推

动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，紧紧围绕自治区“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”和鄂尔多斯市发展目标，坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，加快建设现代化经济体系，全方位融入新发展格局，更好服务全区全市发展大局，促进民族团结进步，推进区域治理体系和治理能力现代化，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

第二节 基本原则

全面落实党的十九届五中全会关于“十四五”时期经济社会发展的指导思想，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念。立足东胜区实际，重点把握以下发展原则。

坚持生态优先、绿色发展。坚持把以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展作为开展各项工作的基础和前提，以高水平保护促进高质量发展，以高质量发展提升高水平保护，从根本上转变发展方式，促进经济社会全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化东胜。

坚持统筹兼顾、系统推进。统揽全局、科学筹划、协调发展、

兼顾各方，强化系统观念，加强前瞻性思考、战略性布局、整体性推进，提高发展的总体质量和综合效益。

坚持问题导向、重点突破。紧盯主要矛盾和矛盾的主要方面，聚焦薄弱环节，聚力痛点难点，靶向定位，精准施策，集中攻坚，扬优势、补短板、强弱项，切实破除制约高质量发展、高品质生活的壁垒障碍。

坚持夯基勃发、改革创新。既要巩固传统优势、夯实发展之基，又要思想破冰、革故鼎新，坚定不移推动改革开放和创新驱动，融入新格局、塑造新优势，持续增强发展内生动力活力。

第四章 发展目标

第一节 远景目标

按照党的十九届五中全会确定的基本实现社会主义现代化的远景目标，到二〇三五年，东胜将与全国一道基本实现社会主义现代化。经济实力、科技实力显著增强，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农牧业现代化，建成现代化经济体系；法治东胜基本建成，平安东胜建设达到更高水平，基本实现治理体系和治理能力现代化；广泛形成绿色生产生活方式，美丽东胜基本建成；各族群众素质、城市文明程度和各民族团结进步达到新高度，

市民科学文化素质持续上升，文化软实力明显增强；各项社会事业全面发展，基本实现公共服务均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

第二节 主要目标

锚定二〇三五年远景目标，经过五年不懈努力，产业转型升级全面突破，综合经济实力显著增强，生态环境质量持续改善，社会文明程度不断提高，人民生活水平稳步提升，社会大局更加和谐稳定。在发展实践中，重点实现以下目标。

建设生态保护和绿色发展先行区。国土空间开发保护格局持续优化，生态保护和修复取得显著成效，山水林田湖草沙综合治理水平明显提升，生态文明制度更加完善，生态环境质量持续向好，生态系统稳定性明显增强，生产生活方式绿色转型效果明显，能耗“双控”目标取得实效，主要污染物排放总量不断减少，能源资源利用率不断提高，率先实现绿色矿山全覆盖，生态文明建设取得重大进步，全面形成绿色发展新格局。

建设全市产业转型升级先行区。新发展理念得到全面深入贯彻，产业“四多四少”状况明显改变，传统产业升级改造提速增效，战略性新兴产业持续发展壮大，服务业现代化水平有效提升，

数字经济和实体经济深度融合发展，全面融入新发展格局，产业质量效益和核心竞争力不断提高，构建起多元发展、多极支撑的现代产业体系，优势突出、结构合理、创新驱动的发展格局基本形成。

建设宜居宜业现代化品质城区。以人为核心的新型城镇化深入推进，以“城市大脑”为中枢的新型智慧城市建设率先突破，产城融合、城乡融合加快发展，生产、生活、生态空间布局更加优化，城市更新行动取得重要进展，基础设施迭代升级，公共服务优质均衡，城区功能更加完善，人文环境更加厚重，要素集聚效应更加明显，建设有温度有质感有活力的美丽家园。

建设区域创新人才集聚地。创新驱动发展战略深入落实，政府、企业、社会多元化创新投入机制全面建立，以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技创新人才评价机制不断健全，柔性引才深入推进，创新平台有效搭建，创新能力全面提升，创新主体量质齐升，创新生态持续向好，推动发展由要素驱动为主向创新驱动为主转变。

建设共建共治共享民生新高地。以人民为中心的发展思想深入贯彻落实，社会主义核心价值观深入人心，中华民族共同体意识深深扎根，各族群众精神文化生活日益丰富，人民素质全面提高，文明城市创建成果巩固提升，科普基础设施建设有序推进，全域科普有效开展，公民科学素质水平快速提升。市域社会治理现代

化建设取得重大成果，依法治区扎实推进，平安东胜建设迈上新台阶，就业、教育、医疗、养老、育幼等关键民生领域从保障基础供给向优质充裕迈进，多层次社会保障体系更加健全，民生福祉达到更高水平。

建设区域现代能源经济综合服务中心。立足东胜、面向全市、辐射周边，全方位服务我市打造国家现代能源经济示范城市目标任务，紧跟能源产业技术发展、系统生态升级趋势，煤电风光氢储能源链密切连接，加速推进能源服务由单一向综合演进，满足清洁低碳转型需要和多样化能源消费需求，金融服务、科创服务优质供给，推动能源清洁高效利用供应链、产业链、创新链、价值链提能增效、整合裂变。

东胜区“十四五”时期高质量发展指标体系

序号	类别	指标名称	单位	2020 年	2025 年	指标属性	
					目标值		
1	提质 增效	地区生产总值增长率	%	-2.2	4.5	预期性	
2		公共财政预算收入增长率	%	14.5	5	预期性	
3		固定资产投资增长率	%	5.6	5	预期性	
4		全员劳动生产率	万元/人	待反馈	30	预期性	
5	结构 优化	服务业占地区生产总值比重	%	65.4	66	预期性	
6		战略性新兴产业增加值占规模以上工业增加值比重	%	待反馈	9	预期性	
7		煤炭就地转化率	%	23	32	约束性	
8		清洁能源发电占全部发电量比重	%	-	20	预期性	

9	创新 开放	研究与试验发展(R&D)经费投入占 GDP 比重	%	0.97	2	预期性	
10		每万人口发明专利拥有量	件	3.2	5	预期性	
11		进出口总额	亿美元	2.4	5	预期性	
12		实际利用外资	亿美元	9	15	预期性	
13	绿色 发展	单位地区生产总值能源消耗降低率	%	待反馈	完成自治 区任务	约束性	
14		单位生产总值二氧化碳排放降低率	%	18	完成自治 区任务	约束性	
15		城市 PM2.5 年平均浓度	μg/m3	22	≤22	约束性	
16		地表水达到或好于 III 类水体比例	%	70	90	约束性	
17		空气质量优良天数	天	330	330	预期性	
18		森林覆盖率	%	32.3	32.5	约束性	
19		绿色矿山比例	%	65.6	100	约束性	
20	共享 发展	常住人口城镇化率	%	待反馈	95	预期性	
21		城镇登记失业率	%	3.36	4.5	预期性	
22		全民参保覆盖率	%	95.2	96	预期性	
23		城镇常住居民人均可支配收入增长率	%	1.2	4.5	预期性	
24		劳动年龄人口平均受教育年限	年	10	12	预期性	
25		每千人拥有执业（助理）医师数	人	待反馈	7.5	预期性	
26		每千名老人养老床位数	张	110	120	预期性	
27		每千人拥有三岁以下婴幼儿托位数	个	待明确	待明确	预期性	
28		人均公园绿地面积	平方米	15.1	20	预期性	
29	安全 保障	单位地区生产总值生产安全事故死亡率	人/亿元	1.99	≤1.5	预期性	
30		能源综合生产能力	亿吨	0.8	1	约束性	

第二篇 落实创新发展理念 塑造发展新优势

坚持创新在东胜区现代化建设中的核心地位，落实“科技兴蒙”行动、“呼包鄂国家自主创新示范区”“鄂尔多斯市国家可持续发展议程创新示范区”创建行动，深入实施科教兴区、人才强区和创新驱动战略，到 2025 年，科技创新载体平台超过 50 个，研发经费投入占地区生产总值的比重达到 2%以上，科技创新支撑经济高质量发展的效果更加显著，形成创新驱动发展新局面。

第一章 加强区域创新能力建设

第一节 加快创新载体平台建设

搭建科技研发平台，争取培育 1 家国家级研发机构、2-3 家自治区级研发机构，新建成 1-2 家院士工作站或博士后流动工作站。搭建科技孵化平台，设立科技企业孵化器专项资金，发挥科教园区、文创园、小企业科技孵化平台等孵化平台作用，成功孵化一批创新型、科技型企业。搭建科技服务平台，建成科技情报互通、成果转化服务、大型仪器设备共用、知识产权服务、金融服务等科技资源共享服务平台，整合有效资源，提供高效的科技

资源共享服务。

专栏	科技创新平台
●建设产业技术科技创新平台。以呼包鄂创建国家自主创新示范区为契机,推进东胜区内规上企业研发机构升级,加快建设一批自治区、市两级重点实验室和工程技术研究中心,并引导和鼓励企业在外设立研发机构,推进跨国技术转移,打造东胜区技术转移成果产业化的示范基地。 ●创建研发平台和科技服务公共平台。坚持市场导向和需求牵引,优化整合东胜区内现有创新资源,重点扶持和加强建设一批自治区、市两级产业技术创新重大研发平台和科技服务公共平台。做大做强全国羊绒制品自主设计开发重大研发平台、国家羊绒创新中心、蒙泰新材料新能源高技术研发中心、清华紫荆研究院和清华紫荆鄂尔多斯技术转移中心。探索建立国家清洁能源研究中心。 ●支持央企、国企在东胜区建立研发中心、协同创新联合体或实施重大科技项目。	

第二节 强化企业创新主体地位

加快建设以企业为主体，市场为导向，产学研紧密结合的创新体系。以培育高新技术产业、改造提升传统产业为突破口，围绕产业链布局创新链，推动科技创新资源向企业集聚。加速科技成果的转化步伐，依托装备制造、风光氢火储、节能环保、新材料等新兴产业，积极引进、消化、吸收国内外的先进技术，提升工业产品档次和科技含量。加快培育和引进科技型企业，支持企业组建创新联合体。开展中小企业技术创新能力培育行动，组织申报国家级科技型中小企业。到 2025 年，高新技术企业和科技

型中小企业总数达到 80 家以上；规模以上工业企业平均研发投入占主营业务收入比例提高到 2.5%；规模以上企业普遍建立研发机构，骨干企业核心竞争力显著增强。

专栏	围绕产业链布局创新链
●煤电创新链。推进煤机装备数字化控制、煤矿安全监测信息化管理等智能制造创新工程。加强煤矸石、煤泥、粉煤灰等煤系伴生资源的研究利用。研究应用超大规模互联电网安全稳定运行控制等高效、环保的煤基发电技术。 ●新能源+储能创新链。集成“新能源+新材料+人工智能”技术，开发风光互补智能微电网、可再生能源制氢和大规模储能技术，探索发展基于“新能源+储能”的综合智慧能源，在交通、建筑、信息和工业园区等应用场景推进“风光氢火储”多能互补示范工程。 ●绒纺创新链。研究绒山羊优质种公羊选育管理标准，推广肉绒精深加工技术。建设内蒙古羊绒羊毛产业研究院，开展新工艺、新技术、新材料、新装备、新产品、新消费研究。 ●汽车创新链。围绕汽车关键零部件自主化，加快电池、电动、电控系统的研究应用，积极探索车载光学系统和物联网传感技术。 ●电子信息创新链。以第三代半导体材料与新型显示为核心，以大功率激光材料与器件、高端光电子与微电子材料为重点，推动跨界技术整合，抢占先进电子材料技术的制高点。 ●物联网。鼓励开展物联网应用技术研究，构建物联网共性技术创新基础支撑平台，实现智能感知芯片、软件以及终端的产品化。	

第三节 深化科技创新制度改革

加大对科技研发、科技企业孵化和科技成果产业化的支持力度，逐年提高科技投入水平。推动科技奖励制度改革，逐步完善奖励机制，提高对创新人才和创新企业的奖励力度。创新项目管

理机制，实行“揭榜挂帅”制度。设立科技创新投资基金，引导规模以上企业建立技术研发机构，研究突破一批关键核心技术，提高产品设计和工艺水平，培育自主品牌。完善创新普惠政策，落实企业研发费用加计扣除政策，扩大固定资产加速折旧政策的实施范围，推动设备更新和新技术应用。支持实行以增加知识价值为导向的分配政策，提高科研人员成果转化收益分享比例。鼓励企业与清华大学、中科院等知名大学和研究机构合作，组建产业技术联盟、工程技术中心等机构，加强项目挖掘、科研成果引进和产业技术升级。

专栏	科技研发投入攻坚行动
●“科技+金融”行动。鼓励金融机构开展以促进科技创新为目的的融资新模式，鼓励开展知识产权质押贷款、股权质押贷款、信用贷款、科技保险等新型融资服务。 ●科技研发财政投入刚性增长行动。出台《财政资金支持科技创新奖励办法》，对科技型中小企业、高新技术企业、瞪羚企业和科技研发投入占营业收入超过5%的传统企业，在地方税收、水电气暖等方面予以支持；建立财政资金科技支出绩效评价指标体系，组织好科技创新项目的申报、实施、验收、反馈工作，以财政科技“小”资金撬动社会“大”资本，实现多层次社会资本的投入。	

第四节 加大知识产权保护力度

实施发明专利增长计划，引导企业增加研发和知识产权投入，推动企业成为发明专利产出主体。推动文化创意产业园申报

国家版权示范园区，为知识产权保护和管理提供服务。加强对企业、职业学校、科研机构、社会团体和个人的专利创造分类指导，加强知识产权管理能力建设，提升全社会的专利储备。到 2025 年，每万人发明专利拥有量达到 5 件。

第二章 打造区域创新型人才集聚地

深入贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造方针，以提升自主创新能力为核心，以草原英才工程为中心，以特色产业高端人才聚集平台、“草原硅谷”人才管理改革试验区平台、京蒙人才交流合作平台三大平台为依托，实施“人才强区”计划，建立一整套人才引进制度，构建“一心多点”人才工作新格局，建设高品质、高效能、可持续发展的创新人才集聚地。到 2025 年，人才总量达到 9.36 万人左右。

第一节 完善人才支持政策

健全完善人才政策体系，制订适合人才发展的绿色通道等特殊政策，发挥产业对人才的吸引作用，建立符合人才流动新特点的公共服务投入机制，确保人才用得好、留得住、引得进。设立人才工作专项资金，保障人才引进和培养；建设人才安居房，通

过购房折价、住房补贴等政策，引导高校毕业生、高层次人才在东胜就业创业；建立重点项目人才保证制度，对于重点产业和研发项目享受税收优惠；全面对接国家、自治区、市出台的人才政策，对列入国家、自治区人才计划并获得资金支持的，区财政给予配套扶持。

第二节 健全人才激励机制

围绕产业发展的共性技术、核心技术，确定一批重大科技专项，重点奖励关键核心技术突破及获批行业技术标准；完善科技项目经费管理办法，向科研院所、关键岗位和优秀拔尖人才倾斜；放宽落户政策，以户籍人口较高的社会福利吸引产业技术型人才扎根东胜，特别在子女教育、职称评定、继续教育和参加社会活动等方面提供更多保障。鼓励人才向基层流动，通过政府采购岗位，公务员优先录用、完善“五险一金”等措施，引导高校毕业生到农村基层和中小企业就业。

第三节 加强人才队伍建设

坚持以柔性引进为主、刚性引进为辅的人才引进原则，加强创新型、应用型、技能型人才队伍建设。引进和培育一批在科技

前沿和产业高端、能够突破关键技术、引领产业升级的科技领军人才和创新创业人才团队。围绕装备制造、新能源汽车、现代金融、高新技术、大数据等产业，实施“重点人才引进培育工程”“寻找合伙人”招商引智、“千名专家服务基层”活动，引进培养产业技能型人才和行业骨干人才。培养精干的党政人才队伍，根据党政部门职能，引进和培养一批懂管理、专业对口的党政干部人才，做到人尽其才、学有所用。加强企业经营管理人才队伍建设，加快培养一支具有国际视野、创新能力、开拓精神的新型企业家队伍。

第四节 优化人才发展环境

设立风险资金池，引进和培育天使投资等风投、创投基金，完善创业担保贷款制度，探索建立区域性股权交易市场，为人才创新创业提供金融保服务。搭建信息交流平台，举办产业人才交流会、中高级人才洽谈会等引介活动，促进资本、项目、人才的深度融合。建立完善科学规范的决策咨询机制、顺畅有序的协调落实机制、高效务实的督促反馈机制、灵活快捷的信息沟通机制等，为人才干事创业铺设坦途，促进人才环境的整体优化。

专栏	重点人才引进培育工程
●百名海外高层次人才集聚工程。围绕关键技术突破、高新产业跃升、组织管理创新等重点领域，依托重点企业、重点机构、重大项目引进和	

集聚海外高层次人才 100 名左右。

●百名领军人才开发工程。围绕煤电、新能源、羊绒深加工、生物制药、电子信息等重点产业、新兴产业领域，引进开科研领军人才、产业领军人才、社会重点领域拔尖人才 100 名以上。

●千名高技能人才柔性引进工程。落实“鸿雁”工程等柔性引才工程，引进高校院所、政府部门、工矿企业退休专家、企业家，技术能手到我区服务，柔性引进各类专门人才 1000 人次。

●千名企业精英培育工程。围绕建立现代企业制度，重点培养善于战略规划、资本运作、经营管理和项目管理的复合型、外向型杰出经理人 1000 名。

●万名紧缺人才培育工程。围绕大数据、云计算、新材料、现代物流、旅游会展、服务外包、金融服务等领域，实施急需紧缺人才培育工程，重点培养创新型知识技能型人才、区内外大中专院校优秀毕业生和高水平技能绝活传承人，引进、培养 30000 名左右产业“工匠”。

●万名社会重点领域人才培育工程。实施教育、卫生、科技、文化等社会重点领域人才培养计划，重点培养造就一批名校校长、名教师、大律师、大法官、医疗专家、文化艺术家、环保专家等各类社会领域专门人才。

第三篇 深入贯彻新发展理念 建设全市产业转型发展先行区

坚持“做优一产、做大二产、做强三产”，突出园区产业发展的主阵地，加快改造提升传统产业，培育高端制造业和战略性新兴产业，大力发展现代服务业，以供给侧结构性改革为主线，优化存量、做大增量，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，努力改变传统产业多新兴产业少、低端产业多高端产业少、资源型产业多高附加值产业少、劳动密集型产业多资本科技密集型产业少的“四多四少”产业结构，逐步迈向产业链中高端。

第一章 全力构建现代工业经济新体系

顺应新一轮工业革命的趋势，在装备制造、煤炭、绒纺、酒业等传统优势产业和节能环保、生物制药、新材料、大数据等战略性新兴产业等方面加紧抢占战略高地，推进产业基础高级化、产业链条现代化、工业产品高端化，使工业经济成为全面建设现代化东胜的核心推动力。力争到 2025 年，工业增加值突破 270 亿元，年均增长 6%以上，非煤产业占规上工业增加值比重达到 25%左右。工业经济实现绿色化、高端化、集群化、智能化发展，打造黄河“几”字弯都市圈高端工业产品制造输出地。

第一节 发展现代能源经济

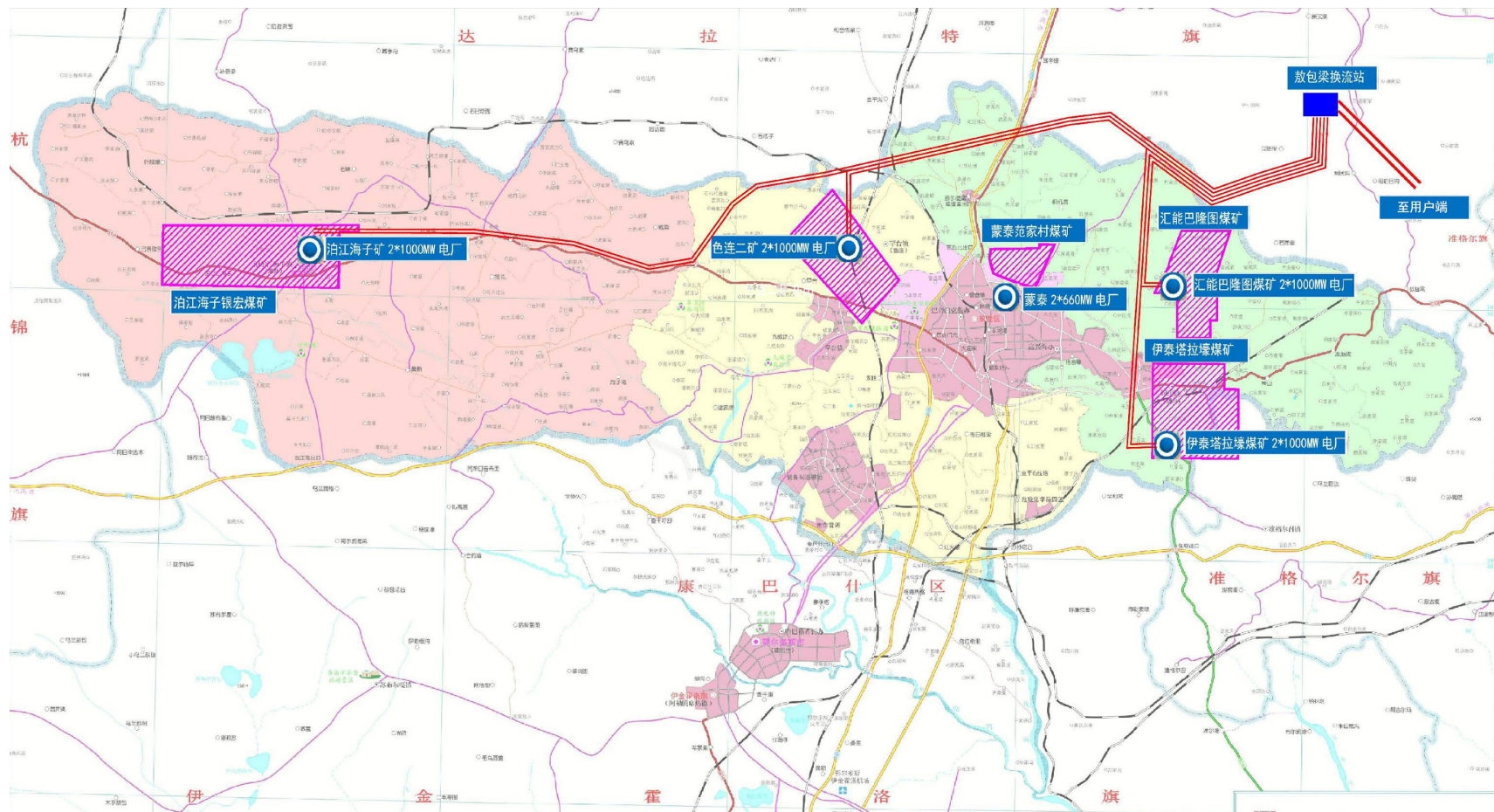
牢牢把握现代能源经济发展的重大战略机遇，积极参与国家现代能源经济示范城市建设，努力将能源优势转化为经济优势，走好生态优先、绿色发展的高质量发展新路子，逐步形成以科技创新为引领，以清洁能源开发利用和煤电一体化发展为依托，以能源基础设施建设为保障的能源经济发展新格局。

改造提升煤炭产业。全面发起煤炭产业领域“绿色革命”，积极推广无人开采、井下排矸及煤铀共采等绿色开采技术，普及使用电动矿卡、电动重卡、管道运输、皮带运输等能源装备，全面推动煤炭工业向绿色、安全、高效、智能化方向转变；鼓励使用先进煤炭洗选设备，建立多层次煤炭品牌体系，加快煤炭“闪爆”等新技术的应用推广，持续加大优质产能释放，建立煤炭应急储备机制，到2025年，煤炭年产销量达到1亿吨。不断延伸煤炭产业链条，探索粉煤灰制玻璃纤维、煤矸石制建材等煤基项目，推动煤炭产业向下游延伸。

加快推进煤转电。积极推动连接东部地区、华中地区的电力通道建设，努力推动800KV特高压外送电力通道项目。加快配套电源点建设，推进煤炭开采与煤电企业联营，推进坑口电厂建设，煤炭就地转化率提高到32%。采用大型煤矸石循环流化床、超（超）临界空冷等先进技术，推动低阶煤的清洁生产和高效利用。

大力发展新能源产业。有效利用矿区土地，在采煤沉陷区、复垦区实施矿区生态综合整治，积极推动 5GW 光伏发电项目和 1GW 风力发电项目，以“风光氢储”为示范，推动“煤电一体化”和光伏产业发展进程，探索以“绿氢”为主、多种制氢方式并存、上下游紧密衔接的氢能全产业链发展，逐步布局氢能站点和高效储能工程，积极参与绿电外送基地和支撑电源点建设。瞄准国家碳排放、碳税政策和能源技术变革，大力推进车用燃料电池和高压储运设备等关键技术与装备的研发力度，建设国家燃料电池汽车示范城市。加快油气储备设施和充电桩的建设，发展垃圾焚烧发电、粉煤灰提取氧化铝等产业，逐步构建新型产业体系。

专栏	现代能源产业优化升级行动
●电力通道电源点项目。积极争取 800KV 特高压电力通道及电源点项目，规划建设 4 座 2×1000MW 坑口电厂。配套建设 5GW 光伏项目，1GW 风电项目和大规模储能项目，实现火电与新能源打捆外送，风光火储一体化发展。 ●氢能产业。构建制取、储运、加注、燃料电池产业链。通过就地消纳低成本新能源电能，探索发展电解水制氢，下游推动矿山、公交、物流、环卫等领域应用氢燃料汽车。 ●煤矿装备智能制造创新工程。建设鄂尔多斯煤矿机械装备制造业创新中心，加快发展研发设计、技术转移、创业孵化、知识产权、科技咨询等科技服务。在放顶煤综采成套、薄煤层综采自动化、充填绿色开采成套、快速掘进成套、大型液压支架系列、大型矿井提升装备等“六大”成套装备的技术研发形成突破。 ●智慧矿山建设工程。加快“5G+工业互联网”技术应用，推进煤机装备的数字化控制、自动化生产和远程操作能力，鼓励研发智能采掘工作面成套设备、智能型快速装车系统、智能型地质勘探技术及装备、新型煤矿安全监测监控及信息化管理技术与装备。在籍矿山智能化设备替代率达到 100%，实现智慧矿山全覆盖。 ●煤矸石综合利用项目。鼓励发展煤矸石发电、制砖、制肥等综合利用项目，加快煤矸石利用的研发和转换，提高煤矸石利用率。	



东胜 800KV 特高压电力外送通道及电源点项目示意图

第二节 建设呼包鄂榆城市群特色制造业基地

紧抓“一带一路”和“中国制造 2025”国家战略，加快推进“工业强区”步伐，夯实汽车制造、电子信息、能源装备制造等产业，构建区域性特色产业链、价值链和竞争链，培育区域特色产业集群。到 2025 年，装备制造业累计完成固定资产投资 1500 亿元以上，力争新引进项目 150 个以上，累计完成工业总产值 800 亿元、销售收入 750 亿元、财政收入 80 亿元。提升智能制造水平，大力引进培育智能制造企业和智能制造集成应用企业，积极发展机器人、3D 打印、智能传感与控制装备、智能检测与装配装备等业态，力争重点企业装备数控率 50%以上，机器联网率 30%以上，打造服务本地及周边的智能制造基地，向“鄂尔多斯智造”转变。支持企业由制造型向制造服务型转变，鼓励开展网络协同制造、提供系统解决方案、机器人应用等流程再造和商业模式创新，推动装备制造业与服务业融合发展。

专栏	培育装备制造产业
●完善汽车产业链。大力引进纯电动汽车、燃料电池汽车、轨道交通装备及零部件制造企业，力争整车零部件配套本地化生产率达到 85%以上，汽车整车生产达到 20 万台。推动与铜川汽车博览园联动发展，建成集生产、销售、保养、新能源汽车生产应用、二手车交易、报废车回收于一体的汽车全产业链基地。 ●完善电子产品制造产业链。推动电子信息产业扩能升级，引进附加值高的上下游项目，加大在新领域 VR、APP 超高分辨率产品的技术研发力度，实现东胜液晶显示器件制造产业从跟跑到并跑，再到全国领跑。到 2025	

年，生产液晶显示屏及下游显示模组等显示器件 9000 万件，引进相关企业 5 家，电子产品制造产业的集群化效应明显。

●**培育风机制造产业链。**积极引进机舱、齿轮箱、主轴、偏航、联轴器等风电配套件项目，探索发展叶片原材料（玻璃纤维）生产项目，完善风电产业链条。计划引进投资 100 亿元，年生产风机整机 300 台、风机叶片 900 套、风电塔筒 300 套，建设风电设备产业园。

●**培育新能源重卡、矿卡产业链。**引进 10 家矿卡、重卡及相关配套项目，掌握电机、电控、电池等核心技术，新能源汽车整车生产达到 2 万台，打造西部最大的新能源重卡、矿卡生产基地。

第三节 打造战略性新兴产业培育基地

坚持内育和外引相结合，发挥好产业基础和用能优势，因地制宜发展特色新兴产业。重点培育节能环保、新材料、大数据、生物制药、人工智能等新兴产业，着力引进“专精特新”隐形冠军企业和成长性高的瞪羚企业。

节能环保。顺应节能环保产业发展趋势，以提供环保设备、环保监测技术服务纽带为主抓手，推进久科康瑞、晟华达、鑫恒德、南京白云等环保产品制造及相关环保服务项目建设，探索发展二氧化碳资源化利用项目，建立二氧化碳制甲醇、尿素等技术体系，将装备制造工业园区打造成西部地区具有一定影响力的环保产业输出园区。

新材料。重点发展碳纤维、石墨烯、富勒烯、碳纳米管等高附加值新型碳材料，引进相关产业链项目，推进材料先行、产用

结合，促进新材料产业与新能源汽车发展同步转型升级，同时建设和引进与新能源汽车、新能源重卡配套的新材料电池企业，培育以碳纤维为主的新型储能材料产业链。到 2025 年，引进新材料项目 10 家，实现产值 10 亿元。

大数据。以数字技术应用为重点，推动“数字产业化”。加强大数据基础设施建设，将提供多层次、多环节的数据服务作为大数据产业的发展重点，发展算力、数据分析、清洗等产业。深化数据要素在经济、社会等各行业各领域的深度融合和广泛应用，促进互联网跨界融合渗透，积极发展能源大数据、环保大数据、绿色大数据、物流大数据等产业，打造“大数据+”发展高地，催生新经济、新业态。

生物制药。完善制药园区基础设施，引进技术密集型、创新型生物医药企业，发展大健康产业。推动亿利制药公司扩大产能，围绕甘草、苁蓉、麻黄等道地药材，与包头中药、库伦蒙药开展 CMO 委托加工等业务，引进 3-4 家优质药业企业入驻园区，完善产业链，提升药业总体规模和行业影响力。到 2025 年，实现年产丸剂 40 亿粒、片剂 50 亿片、胶囊剂 7 亿粒、保健食品 5 亿粒、消杀产品 7.5 万吨、中药饮片 5 万吨、其他散剂 3000 万支，产值达到 10 亿元。

5G 与人工智能。抢抓 5G 发展风口，全力引进行业龙头企业，发展 5G 应用产业集群。将人工智能作为新一轮产业变革的核心

驱动力，大力发展人工智能+产业化集群，紧密贴合东胜区智慧城市建设和信息化建设开发 AI 应用场景，集中精力抓好能源、制造、金融、医疗、教育、交通六大应用场景。加大智能硬件和 AI 终端产品研发力度，引进移动智能终端产品生产企业，鼓励开发智能手表、智能眼镜、车载智能终端等产品。

第四节 推动传统产业向绿色化转型

利用新技术、新业态，通过互联网、物联网等技术，推动绒纺、食品加工等产业改造传统工艺和流程、变革生产组织方式、提升产业层次。

改造提升绒纺产业。支持龙头企业优化生产组织形式，更加注重品牌建设、技术创新、工艺设计、标准开发和市场开拓，形成集中集聚、分工协作的生产关系；鼓励中小绒纺企业引进智能化、信息化生产线，建设智慧工厂；鼓励发展柔性生产，开展私人定制；打通原绒-无毛绒-精纺纱线-高档面料-精品服饰-设计研发-品牌营销羊绒全产业链，打造中国羊绒产业名城，进一步提升羊绒产业的话语权。到 2025 年，原绒收储达到 5000 吨，羊绒衫产销规模达到 700 万件，其他绒纺织制品产销规模达 500 万件，出口交货值 2.5 亿美元，实现产值 45 亿元。

鼓励发展健康食品产业。加强安全管理、质量把关和渠道建

设，拓展本土有机绿色食品产销网络。到 2025 年，鄂尔多斯白酒产能达到 3 万吨/年，产值达到 35 亿元；食品园区入园企业达到 160 户以上，地区市场占有率达到 85%，实现产值 5 亿元；沙棘产业园入驻沙棘研发、加工、销售等企业达到 4 户，实现产值 15 亿元。

专栏	绒纺产业振兴行动
●优质原材料保护和市场占有行动。加强绒山羊优质种公羊选育管理，推进控光增绒、肉绒精深加工等技术的应用与推广，推动绒山羊规范化、标准化、现代化生产。设立鄂尔多斯市羊绒收储基金，开展“优质优价”收购，保障高品质羊绒原料供给。到 2025 年，原绒收储量达到 5000 吨，年均增长 4.5%，占全国原绒市场的 20%，原绒交易市场交易量达到 6000 吨，占全国市场的 20%。 ●中小纺织园运营行动。推进中小纺织园区一期建设运营和二期、三期的定位招商，建设标准化厂房，入驻中小绒纺企业 10 家，重点承接本地中小绒纺企业、河北雄安、珠三角、长三角等地纺织服装转移企业入驻园区，打造承接绒纺、服装产业转移的重要载体和绒纺品牌孵化基地。 ●产品优化行动。建立羊绒创意设计中心和羊绒产业研究院，以技术和工艺创新推动绒纺企业向羊绒家纺产品，毛、棉、麻、丝等混纺产品和非绒产品，针织梭织系列产品、民族服饰毯类产品以及四季化、全品类产品方向拓展。依托好国际羊绒羊毛大会，打造中国羊绒羊毛流行趋势推广基地，开展流行趋势应用推广服务，提高绒纺产业地位和话语权。 ●市场营销行动。组织多种形式线上展销会、供需对接会和线下展会。支持企业商户抱团搭建直播服务平台，定期举办有影响力的直播活动。建设世界羊绒博物馆，加强绒纺一条街、绒城优品步行街和绒纺城时尚化改造和对外宣传推广，提升“鄂尔多斯”美誉度。	

第二章 努力创建服务业创新发展示范区

强化现代服务业兴区的发展导向，大力培育服务业新业态、

新模式，推动生产性服务业专业化、高端化发展，生活性服务业品质化、多样化升级。到 2025 年，服务业增加值达到 630 亿元，占地区生产总值比重提高到 66%，建成黄河“几”字弯都市圈新兴消费引领中心。

第一节 大力发展专业化高端化生产性服务业

以构建产业生态圈、创新产业生态链为方向，坚持高起点谋划，促进生产性服务业与先进制造业、现代能源产业融合互动发展，重点在数字经济、能源综合服务、金融服务、现代物流、科创服务、商务服务等六大领域提升优化，重点培育一批定制服务提供商、技术服务运营商和整体方案解决商，推动创新链、资金链和产业链精准链接，生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，整体功能、集聚效应和能级水平大幅提高，做强“东胜服务”。创建自治区数字经济创新发展试验区。围绕“产业数字化”，推进数字经济赋能行动。推动采矿、能源、装备制造、绒纺等行业龙头企业加强自动化、智能化、成套（套）化装备技术与传统生产加工的集成融合改造，打造以数字生产线、数字车间、数字工厂、工业节能检测为重点的智能化试点示范项目；支持龙头企业进行产业链信息化建设，建设企业大数据中心，打造产业“数据中台”，形成产运销等各环节高效有序运行机制，促进上下游全

链条协同联动，构建产业服务新生态。鼓励工业企业依托专业技术优势，裂变设立服务于产业链两端的专业化服务企业，提供社会化、专业化、特色化服务。支持重点龙头骨干企业建设智慧门店，加强消费偏好数据监测分析，链接原料采购、研发设计、生产制造、库存管理等供应链环节，实现数据互联互通和信息实时共享，形成“小批量、多品种、快交期、更灵活”的数字化快反供应链系统。依托产业数字化转型，加快创建自治区数字经济创新发展试验区。

建设区域现代能源经济综合服务中心。围绕鄂尔多斯市打造国家现代能源经济示范城市目标任务，立足全市及周边能源产业市场，做强能源综合服务。做好涉煤涉电服务。支持重点煤炭企业建设研发中心，在环保型煤产品开发、煤矿废弃物资源化利用、煤炭分级分质阶梯利用、煤炭伴生资源利用以及智能化生产方面提供技术支持和解决方案；围绕周边煤炭开采、煤化工、天然气、电力等能源项目，在工程承包、系统集成、生产辅料耗材提供、成套设备租赁及维修、智能化改造等方面开展增值服务。做优节能环保服务，围绕能耗双控和碳排放政策，加快引进高效节能装备、大气治理设备、二氧化碳转化利用设备、固废处理与利用设备、污水处理设备、环境监测设备等项目，发展环保检测、实验、固废转化利用、能耗智能监测、规划咨询等技术服务。

打造金融服务业集聚区。构建金融有效支持实体经济的制度

机制，增强金融普惠性。大力引进银行、保险、证券、期货、信托、基金、租赁等各类金融机构，全力构建现代金融服务体系。积极发展产业金融，推进资源资本化、资产资本化、知识产权资本化和未来价值资本化等多层次的资本市场，促进金融与资本紧密融合。发展绿色金融，扩大绿色债券、绿色股权融资等直接融资比例，引导煤炭等能源领域金融流向节能环保和生态建设，争创自治区绿色金融示范区。全力推动企业上市和债券发行，切实提高企业直接融资比例。支持发展融资租赁，促进融资租赁与公共事业、环保、新能源、汽车等产业的深度融合。培育股权众筹、电商金融、供应链金融等互联网金融新业态，创新第三方支付、网络借贷信息中介机构、股权众筹、互联网保险以及大数据金融等业务模式。依托东胜新兴金融业态的先发优势，民间资本充沛的支撑优势和创新资源的集聚优势，建设综合金融服务平台，有效释放存量资本，畅通资本融通渠道。

培育壮大现代物流业。充分发挥资源禀赋、交通便捷、产业多元和区位优势，构建以商贸、煤炭为核心，以建材、汽车后市场、矿用物资、大型装备等专业物流为支撑的“一核、七区、六中心、多节点、一平台、城际配送网络”现代物流体系，努力建成中西部地区重要的生产资料中转中心和呼包鄂榆城市群重要的生活物资集散中心。规划布局东胜站物流枢纽，铜川综合物流园、呼铁物流园等 7 个大型物流园区，以及 2 个集装站，14

个公路临时服务区，形成以公路、铁路为基础、多式联运、有效衔接、功能层次清晰高效的物流立体综合集疏运体系。支持物流企业做大做强，建设物流信息服务平台，引进无车承运平台，培育具有供应链设计、咨询、管理能力的第四方物流，推行集仓储、运输、交易、融资为一体的“物流+资金流+信息流”综合服务模式，实现物流供给由传统型、单一化服务向标准化、智慧化、智能化、集约化、平台化转变。完善链接城乡及周边旗区的快递配送体系，建设智慧化分解平台，完善城市最后 1 公里的物流配送服务。

做大做强科技服务业。加强市场化运营，成立科技成果转化运营公司，实现科技成果市场价值。发展壮大一批节能环保服务企业，基于能源生产，周边地区煤化工、氯碱化工等产业对节能环保服务的需求，开展合同能源管理、合同环境服务，发展大气治理、固废处理等环保服务。

加快发展商务服务业。依托存量商业地产和活跃的营商环境，合理规划中央商务区，吸引企业总部、指挥中心、运营中心、研发中心、管理中心、信息中心、人才中心等入驻东胜。紧抓国家新时代推进西部大开发的政策机遇，积极承接京津冀、长三角、大湾区等地区产业转移，调整优化产业承接指导目录，吸引更多项目、企业总部、职能总部和区域总部在东胜区落户。出台总部经济发展扶持政策，在税费减免、资源要素获取等方面给予政策

支持。大力发展会计审计、人力资源、咨询评估、律师经纪和专利代理等职业中介机构，形成种类齐全、分布合理、操作规范的商务服务体系。

专栏	生产性服务业提质行动
●生产性服务业赋能行动。出台《东胜区优化提升生产性服务业实施意见》，明确生产性服务业的发展方向、目标以及政策措施，实现生产性服务业与制造业同速并跑。 ●自治区数字经济创新发展试验区创建行动。到 2025 年，信息基础设施、数据资源体系进一步完备，数字政府基本建成，政府运行、决策效能优化，产业数字化转型成效明显，数字服务普惠大众，努力创建自治区数字经济创新发展试验区。 ●综合金融服务平台建设行动。整合政府对中小微企业的扶持政策、企业公共信用信息、企业融资需求、金融机构融资产品等资源，搭建“一张网”覆盖全区中小微企业、“一键式”对接融资供需、“一站式”提供综合金融服务的综合金融服务平台。 ●总部经济培育行动。出台《东胜区支持总部经济发展实施办法》，每年引进限额以上、或规模以上企业总部 10 家以上，促成已有总部开展新兴产业项目投资。 ●生产性服务业飞地孵化行动。鼓励工业园区探索生产性服务业“飞地孵化”，根据产业发展需求，建立侧重不同的“飞出地”和“飞入地”各 1 处，促进两地间人才、资本、技术、市场、供应链等资源的双向流通和资源共享。	

第二节 大力发展多样化高品质生活性服务业

以满足人民群众日益增长的美好生活需要为目标，抓住数字技术创新和后疫情时代生活性服务业加速数字化转型升级机遇，积极培育生活性服务新业态、新模式，构建以数字为基础的新型

消费体系。到 2025 年，全区社会消费品零售总额实现 257 亿元，年均增长 4.5%以上，网络零售额占比达到 10%左右，为扩大消费需求、拉动经济增长、推动“双循环”提供有力支撑和持续动力。

创建国家级全域旅游示范区。围绕建设“高品质宜游城市会客厅”的目标定位，全力促进“吃住行游购娱”和“商养学闲情奇”等要素协调配套、均衡发展，优化“一心两带九区”文旅融合发展格局。到 2025 年，“高品质宜游城市会客厅”服务功能更趋完善，年接待游客突破 600 万人次，营业收入达到 185 亿元。建立文旅产业全域融合体系，推动文旅产业与城乡建设、工业制造、科教康养等全领域跨界融合，积极发展文化旅游新业态。主动融入呼包鄂榆城市群和东阿康中心城区一体化，深入推进全域旅游，推进动物园、海洋馆、植物园联动发展，秦直道遗址保护区与秦直道景区、秦直道博物馆一体化发展，打响“秦直道”历史文化品牌。积极推进动物园升级为 5A 级景区，敖包相会、草原漫瀚小镇、中视文化产业基地等重大项目落地运营。打造集动物世界、草原风光、湿地观光、康养体验于一体的文旅体验区。

大力发展城市文旅休闲经济。规划打造 3-5 处集地方特色美食、民俗文化体验为一体的特色文化美食旅游街区。鼓励建设私人藏品博物馆，推出参与性、趣味性强的博物馆文化体验项目。培育文化旅游演艺市场，建成 1 处文化演出场馆，精心打造 1-2 部反映鄂尔多斯文化的实景演出精品剧目，实现常态化演出。提

升现有酒吧、茶吧、体验式餐馆、KTV、网吧等场所的环境水平和服务质量，推动夜间经济发展。大力培育发展城郊文化旅游休闲经济，扶持发展农耕体验、田园观光、科普教育等观光农业，做大做强乡村旅游。推动体育事业向“公益型、娱乐型、休闲型”发展，利用现有场馆，组织引入国际、国内竞技比赛，商业运作那达慕、冰雪节、电子竞技大赛等文化体育活动，打造知名的文体休闲聚集地。建设运营文旅大厦，提升旅游服务能力。开展旅游标准化建设、旅游品牌创建和智慧旅游建设行动，做好旅游大数据服务平台和应急指挥平台，开展文化旅游创意产品展销展示、旅游线路推介等活动，提升旅游服务软实力。

专栏	旅游精品景区提质计划
●打造“动物文化”精品景区。围绕动物园海洋馆、天狼峪、光影艺术公园、“非洲草原野生动物世界”等项目建设，力争建成集动物世界、草原风光、湿地观光体验于一体的动物文化体验区，联动打造中国西部“动物文化”精品景区。 ●打造“秦直道”历史文化人文景区。充分利用“秦直道”历史文化品牌，将秦直道遗址保护区与秦直道景区、秦直道博物馆统筹联动发展，打响“秦直道”历史文化品牌，打造精品历史人文景区。 ●打造主题文化景区。深度开发推广鄂尔多斯羊绒产业园、鄂尔多斯酒业园区等工业旅游产品，引导煤炭企业利用废弃露天煤坑、煤井等开发地质公园、探秘体验旅游项目，完善功能布局，增加旅游业态，有效提升景区的游客吸附能力。 ●建设智慧景区。推动北斗系统在景区电子导览，电子地图应用。开展客群基础特征大数据分析，链接推送全域旅游资源信息，构建吃住行游购娱数字链。	

发展会展经济。依托东胜区在呼包鄂榆城市群中心的区位优势，打造区域有影响力的会展接待中心。围绕“一带一路”沿线65个国家，开展经济、文化特色会展。依托能源、羊绒、沙棘等优势特色产业以及体育馆等大型现代化展馆组织引进高峰论坛、交易会、博览会等大型会议，盘活各类文体场馆，提升会展接待能力和档次。

提升现代商贸业能级。升级万达广场、每天百货等现有商业中心能级，改造提升专业市场，推进社区商业设施、特色商业街、城市综合体建设，推动“商旅融合”，深化传统批发零售业改造提升行动，支持企业上云和以移动支付、数字地图、数字终端作为入口，推动线上线下双向融合。鼓励各类商超、餐饮连锁和其他生活服务业场所进行“人、货、场”云化改造。引导企业运用大数据、区块链等数字技术，加快发展新零售，探索发展智能商业，构筑高效通畅的现代商贸服务体系。

加快发展电商云商。推进商业体验服务、移动网络销售、提供消费解决方案、自助服务等各类新型业态的集聚，促进同城电商、3D虚拟商城、无店铺销售、APP项目等电子商务应用。依托主体集成化O2O模式、云模式等新兴电商模式，提供适于各年龄段及各类消费人群的个性化、特色化、定制式的新兴生活服务。

发展健康康养产业。将健康产业作为促进产业结构转型的重要抓手，以健康管理、康复护理、养生养老等健康服务业为核心，

依托云电视、互联网、大数据、移动技术，重点扶持康复医疗、老年护理、个性化健康检测评估、养生保健等健康产业，推动鑫海康养中心、广厦医养综合体、万基智慧养老中心等项目建设，继续提升社区养老服务水平，建立覆盖全生命周期、内涵丰富、结构合理的健康服务业体系。

发展高铁经济。基于呼鄂高铁、包海高铁的规划实施，以开放的视野和区域格局的视角，综合分析高铁经济带来的“城市关联效应”“设站城市的增长极效应”“虹吸效应”“产业效应”等，重新研判东胜在呼包鄂城市群中的产业链构成和功能分工，提前谋划高铁综合经济试验区，重点培育特色制造业、全域旅游、公共服务业和健康康养产业。有效发挥电价，气价供热的价格优势，形成低成本生产生活洼地，利用好 21℃ 夏天气候资源，绿色环保的生态资源，普惠便捷的教育，医疗资源，形成高品质的生活宜居高地。通过创业低成本、生活高品质、营商好环境，吸引人口、资本、技术等要素聚集，不断突显未来发展的中心定位。

第四篇 落实绿色发展理念 筑牢黄河生态屏障

深刻领会和把握习近平生态文明思想，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚持“生态优先、绿色发展”，共同抓好大保护，协同推进大治理。围绕生态产业化，产业生态化，突出生态系统恢复和治理的可持续性和“免维护”特征，全面加强生态保护，改善黄河流域生态环境，保障黄河长治久安、促进高质量发展，建设生态保护和绿色发展先行区。

第一章 优化国土空间布局

积极主动融入全市国土空间规划及黄河流域生态保护和高质量发展总体规划，形成科学合理、山清水秀的生态空间格局。科学划定“三区三线”，推进城镇“紧凑”开发、产业集聚发展、生态分类保护，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的国土空间开发保护。根据资源环境承载能力、开发现状和发展潜力，加强国土空间规划引导，规范空间开发秩序。到 2025 年，完成 187.2 平方公里以上的生态保护红线划定。实施大规模国土绿化行动，森林覆盖率达到 32.5%。全面提升园林绿化水平，到 2025 年建成区绿地达到 40%以上，人均公园绿地面积提高到 20 平方米以上。

第二章 强化耕地保护和矿山治理

坚守基本农田红线，落实基本农田各项管护措施及耕地占补平衡制度，完成永久基本农田划区定界和确权工作；大力推进高标准农田建设和农村土地整治。深入推进复垦矿山资源化，引进开发型专业企业，实现矿山复垦自平衡。综合治理矿山环境，全面推进绿色矿山建设，在籍矿山全部达到绿色矿山建设标准，创建自治区绿色矿业发展示范区。智能化矿井和矿井安全标准化建设走在全市前列。煤矸石利用率达到国家和行业标准。

专栏	绿色矿山建设工程
●绿色矿山建设。到 2025 年，绿色矿山覆盖率达到 100%。采煤沉陷区治理率达到 85%以上，土地复垦率达到 77%以上；矿井水达标排放率 100%，选煤厂洗水闭路循环率不低于 95%；大中型煤矿企业主要污染物达标排放率达到 100%，小型煤矿企业主要污染物达标排放率达到 90%以上。 ●零排放矿山改造工程。电动重卡、电动矿卡、氢燃料汽车及其他新能源煤机设备替代率达到国家、自治区标准。	

第三章 建设东胜区黄河生态带

推进支流流域生态保护修复、水土流失治理、防风固沙、退化土地治理等工程，提升黄河流域生态系统结构完整性和功能稳定性。

第一节 加强河道治理与保护

推进哈拉黑川碾盘梁沟、乌兰木伦三台基川和铜匠川等河道治理工程。全面落实河长制及“一河一策”重点任务，持续开展河湖“清四乱”专项行动。积极推进乌兰木伦河等支流的小流域综合治理，加强生态清洁小流域建设，不断改善水质。实施水环境治理工程，加快赛台吉湖区清淤及湿地生态设施建设。推动泊江海子遗鸥国家级自然保护区修复工程，湿地水域面积保持在8平方公里以上，将区域内泊江海子遗鸥国家级自然保护区全部划入生态保护红线范围。

第二节 加强国土绿化

巩固退耕还林还草成果。开展大规模国土绿化行动，完成新造林1万亩、森林抚育14万亩、退化林修复2万亩。坚持“以草定畜”，严格执行基本草原保护、禁牧休牧、草畜平衡等制度，完成草原保护修复10万亩，落实草原生态保护奖补政策，加快转变畜牧业生产经营方式。健全生态环境监测和评价制度，构建生态环境公益诉讼机制，实行生态环境损害责任终身追究制。

第三节 加强荒漠化防预治理

严格落实沙化土地封禁保护制度，支持全社会力量参与防沙治沙。继续实施京津风沙源治理二期、防沙治沙封禁保护工程，加大沙化土地封禁保护力度，促进荒漠植被修复。

第四节 加强水土保持与涵养

深入推进水土流失综合治理工程，扩大适宜树种、草种植面积。对东胜区五大孔兑等黄河重点支流、丘陵沟壑区，实施小流域综合治理、坡耕地水土流失综合治理、淤地坝等水土保持工程。

专栏	生态保护修复重大项目
	●水土保持工程。重点实施林果产业水土保持返还治理工程、泊尔江海子镇区绿化返还治理工程、灶火壕村水土保持返还治理工程、添漫梁村绿化返还治理工程、折家梁村生态农业区返还治理工程，水土保持治理面积 9.83 平方公里。 ●林草建设工程。实施京津风沙源治理二期工程草原保护建设项目。 ●小流域综合治理工程。重点实施昆独仑川上游、东阿布亥沟、罕台川、宋家渠、郝家渠生态清洁型小流域治理工程，综合治理面积 102.6 平方公里。 ●五大孔兑综合治理工程。完成水土保持林 25 公顷，经济林 33 公顷，封禁治理 30 公顷。 ●西柳沟流域综合治理项目。新增水土保持综合治理面积 1294 公顷，新建围栏 10 公里，实施沟头防护工程 5 公里，淤地坝除险加固 2 座。 ●河道治理工程。重点实施罕台川、阿布亥川河道治理工程，治理河道长度 26 公里。 ●淤地坝除险加固工程。对 64 座淤地坝进行坝体培高加厚，开设溢洪道，

拦截泥沙 3890 万吨。

●山洪灾害防治工程。实施喀什拉川宋家渠、敖包图赵家沟河道疏浚岸坡整治工程，达到 20 年一遇治理标准。

第四章 加强环境污染整治

加强环境污染整治，统筹协调“水、气、土”污染治理，推进工业、农业、生活污染排放全面达标，严格控制增量，着力削减存量。

第一节 开展“碧水行动”

严格落实排污许可证制度，强化河道、入河排污口治理。加强污染物达标排放监管，严厉打击垃圾违法倾倒、污水处理厂不达标排放等违法行为。强化工业污染源整治，对未实现达标排放的污染企业依法一律实行搬迁改造或关闭退出，对未通过环评审批及不符合准入条件的项目一律叫停。加强农业面源污染治理，全面实施“四控”行动，推进农牧业生产废弃物资源化利用。加强生活污水处理，实施水质净化厂提标改造、环境整治等工程，持续推进中水再净化、中水进矿区和中水连通工程，解决流域断面水质不稳定、中水利用率低等问题。

第二节 开展“蓝天行动”

加强大气污染防治,抓好原煤散烧、工业机动车等污染防治,推广使用电锅炉、天然气锅炉等环保产品,持续加大污染联防联控力度。加大矿区扬尘、工业源、移动源等重点行业污染整治力度。强化实施露天煤矿排土场整治、运煤道路沿线环境提升等矿区环境综合整治工程,大力推动电动重卡代替燃油重卡试点工作,推广使用全封闭密封运输车厢和煤炭管道运输,有效降低矿区扬尘污染。年均空气质量优良天数超过 330 天。

第三节 开展“净土行动”

推进工业固体废弃物处置利用,推动重点园区、重点企业建设标准化工业废弃物处置设施。推动煤矸石、煤泥、矿井水等煤炭共伴生资源综合利用,提升煤矿废弃物的资源化利用水平。

专栏	环境治理重大项目
●	● 污水处理工程 。实施老旧污水管网改造 58 千米,改造 27 座污水提升泵。新建污水处理站一座,总占地面积 10296 平方米,增加污水日处理能力 2500 吨。
●	● 水质净化厂提标改造工程 。改造提升北郊、万利、南郊污水处理厂,出水水质达到地表Ⅲ类水标准($N \leq 10$)。
●	● 矿山环境治理和生态修复工程 。在哈什拉川流域新建沙棘经济林 20000 亩,抚育管理沙棘经济林 60000 亩,生态治理面积 53 平方公里。

第五章 加强资源高效循环利用

持续推进能源和水资源消耗、建设用地总量和强度双控行动，推动水、土地资源节约利用，积极发展循环经济。

第一节 强化水资源管理

坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，不断提高东胜区用水效率。落实最严格水资源管理制度，建立健全规划和建设项目水资源论证制度，实施水资源有偿使用制度；严格把控用水总量控制、用水效率控制、水功能区限制纳污“三条红线”，加强考核评估和监督；建立监测预警机制，对取水用水量已达到或超过控制指标的项目，暂停审批取水许可。优化用水结构，合理使用地表水、地下水，优化水资源配置结构，将再生水、矿井水、疏干水、雨水等非常规水源纳入水资源统一配置；加强地下水保护，保障城乡饮用水安全，推进节水型社会建设，带动全社会爱水、护水、惜水、节水。

第二节 加强土地资源节约利用

严控用地指标增量，盘活存量，将东胜区城市规模控制在“十

三五” 期末水平。促进土地高效集约发展，对已批未建用地进行功能布局调整，适当增加教育、医疗、文化、体育等基本公共服务设施用地和公园绿地。

第三节 大力发展循环经济

以电力热力、机械制造、电子信息、绒纺等行业为重点，加强企业之间、行业之间、园区之间、产业之间的耦合链接，推动循环经济模式由企业内部、园区内部、产业内部向企业之间、产业之间、园区之间、区域之间发展，形成多元化循环型产业链，全面提高循环经济发展水平。加快推进固废处理，政策性推进煤矸石综合利用、报废车辆拆解、餐厨等生活垃圾利用、废旧物品回收等循环利用，建设绿色生产体系。

专栏	水资源集约高效利用重点项目
●农村饮水安全巩固提升工程。改造分散式供水 26 处，涉及 0.11 万人。	
●农村抗旱水源建设工程。实施 40 公里引调提水工程，涉及 2 个镇，抗旱供水量 40 万立方米。	
●城市供水水源安全保障工程 。实施西柳沟水源扩容工程，供水能力达到 3.2 万 (m ³ /d)。东磴口福源泉引黄工程，供水能力达 5 万 (m ³ /d)。龙口引黄供水工程，供水能力 5 万 (m ³ /d)。	
●水利信息化工程。进行老旧小区户表改造，泵站自动化改造，建设 18 处远程监控计量数据监测站，建设 2 处地下水动态监测站。	

第六章 完善生态文明制度体系

健全自然资源资产管理制度体系。完善自然资源资产产权制度，加强自然资源调查监测和确权登记。实施领导干部土地、矿产、林地、草原、水资源资产和环境保护离任审计制度和环境损害责任终身追究制度。全面落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”，加强生态建设和环境保护绩效考核。建立对生态文明建设重大决策公示和听证制度，健全“刑责治污+全员环保”两手一起抓的长效工作机制。

第一节 建立完善生态补偿机制

制定出台生态环境补偿实施办法，建立制度化、规范化、市场化的生态环境补偿体系。建立覆盖所有固定污染源的企业排放许可制度，实施主要污染物排污权有偿使用交易。推进矿区地质环境治理工程，强化采矿企业对矿山地质治理的责任机制。

第二节 创建国家低碳试点城市

强化能源消费总量约束管理。围绕落实我国二氧化碳达峰目标和碳中和愿景，积极探索低碳技术和适应气候变化新路径。严

把新上项目能耗准入门槛，禁止新建高能耗的低端产业项目，积极发展低能耗的高端产业项目。开展新一轮节能技术改造行动，要求发电、供热及其他重点用能企业选用先进适用的清洁生产工艺技术和高效末端治理装备，减少生产过程中资源消耗和环境影响。开展碳达峰行动，探索推进碳捕集、封存与利用联合示范应用；分解能源消费总量、碳排放总量和强度下降等任务，加快淘汰高能耗、高排放项目，为新兴产业项目和民生项目腾出发展空间，严格控制一般化石能源消耗总量，提高新能源消费占比；完善碳排放权市场化交易机制，支持优势企业通过兼并、收购、重组等方式淘汰落后产能。执行绿色建筑标准，新建建筑强制性执行节能标准。倡导绿色生产生活方式和绿色消费，鼓励选择高效、环保、低能耗、低排放的产品和服务，引导全社会树立生态文明意识并形成社会主流价值观。推进“无废城市”建设，创建国家低碳试点城市。

第五篇 实施城市更新行动 建设宜居宜业现代化品质城区

坚持以人为核心的新型城镇化发展理念，从完善城市功能向城市品质提升转变，从统筹城乡发展向建设现代化新型城市转变，从拉大城市框架向建设“紧凑型城市”转变，实施一批“两新一重”项目，提升城市生产功能、消费功能、就业功能和服务功能，增强城市可持续发展能力和承载能力，建设“韧性城市”，使城市品位大幅提升，城市现代化气息更加浓厚，城市环境更加宜居宜业，城市吸纳集聚效应更加突出。

第一章 提升基础设施承载能力

第一节 优化提升城市基础设施

围绕以人民为中心的新型城镇化发展理念，坚持功能配套和结构优化，推进城市配套设施一体化发展，全面提升城市综合功能和区域板块影响力。以“补短板、保民生、促增长”为重点，完善城区基础设施和公共服务设施，供水、供气、供热、供电、污水处理、生活垃圾无害化处理水平进一步提高，实现社区综合服务设施全覆盖，城市承载能力、市民居住环境、群众生活质量、社会文明程度同步提高，人民群众健康指数和幸福指数不断攀升。

专栏

城市基础设施承载能力提升行动

●城市基础设施品质品位提升行动。实施老旧管网改造工程、雨污分流改造工程，排洪设施改造提升工程，建设海绵城市；环卫机械化作业率达到90%。

●老旧小区改造提升行动。将2000年前建成的城镇老旧小区列入改造计划，同时实施既有建筑节能改造项目及老旧小区加装电梯项目。

●城市基础设施精细化管护行动。围绕城市精细化管理思路，推进城市规划与产业发展规划一体化布局，市政公用设施一体化建设，城市管理一体化推进，公共服务一体化配套。引导社会力量参与城市管理，形成社会共治共管。

第二节 构建便捷交通运输体系

优化城市道路网络功能和级配结构，加大支路、街坊道路改造力度，对拥堵路段、街坊社区进行微循环改造，打通断头路，疏通瓶颈路，盘活存量路，提高既有路网的承载能力和运行水平，使出行更加便捷。贯彻落实“公交优先”政策，加快公交硬件设施建设，提高公交服务、保障、供给能力和运营效率。按照中心城区一体化发展总体思路，加强新旧城、中心城路网衔接，完善城市骨架路网建设，改造交通节点，形成一体化的交通体系。强化停车设施建设，以大型综合交通枢纽、医院、学校、商贸中心等特殊地区为重点，结合用地条件增设智能化停车楼、地下停车场、机械式立体停车库等集约化停车设施。以提升互联互通能力为重点，优化布局结构，加快区内大通道建设。以“构建立体交

通，打造畅通东胜”为目标，加快高等级公路建设，全面形成以高等级公路为骨架、干支相连的现代化公路运输网络体系。构建由公路、铁路组成的综合立体交通运输网络。加快推进综合性运输枢纽建设，实现客运“零换乘”、货运“无缝衔接”。

专栏	构建城市综合交通运输体系
●完善城市路网结构。打通“断头路”43条，建设立体人行过街设施9座、立体停车场4座。盲道覆盖率（主次干道）达到100%，市政附属设施配套率达到100%，新建主、次干道市政亮化率达到100%。 ●加快公交硬件设施建设。新建长途汽车站、欢乐谷商城、旧火车站等三处城市公交枢纽站。改造提升公交站点，增设公交停车港湾。 ●畅通城市慢行系统。提倡主干路采取“三块板”“四块板”断面，消除“无树路”，提升慢行交通舒适度。规范公共自行车停放点，支持互联网助力车、自行车规范运营，鼓励居民绿色出行。 ●完善公路网络结构。推动S27呼鄂高速项目、东胜西站至包茂高速连接线、羊绒产业园区至装备制造基地公路、世纪大道等项目。续建210线改扩建工程、潮脑梁至万利公路项目，畅通过境道路及煤炭运输通道。建设海子湾至漫赖公路，打通旅游大通道。建设柴登村至石畔村通村公路、九成官四社至田家渠社通村公路、板素壕至达汉壕公路灶火壕环岛公路、城梁七社至城梁四社通村公路、铜川镇吴坝塔社至魏家梁社产业公路，畅通农副产品运输和乡村旅游通道。 ●加快铁路路网建设。推进包海通道（包鄂榆段）、呼鄂高速铁路、城市轻轨以及东胜北站项目，推动东阿康、呼包鄂乌物理空间协同连接，加快融入贯通南北的高铁经济长廊。推进蒙西至华中铁路煤运通道浩勒报吉北矿区集运线、塔拉壕煤矿专用线、东胜东煤炭专用线，贯通大运力运煤通道。 ●加快通用机场建设。加快通用机场及配套基础设施项目建设，发展低空飞行，带动发展飞行培训、航空物流、机务维修等通用航空产业。	



包海通道（包西段）、呼鄂高速铁路以及东胜北站项目示意图

第三节 优化能源基础设施布局

以能源智能化建设为抓手，坚持煤、电、油、气、风、光、氢并举，以发展清洁能源、电力外送为依托，加大能源外送通道、大数据平台、电网、氢能等能源基础设施建设力度。针对全市煤炭产业供应链各环节的“信息壁垒”，加快能源大数据平台建设，全面提高市场衔接度和信息化水平。建设资源节约型、环境友好型电网，实施电力外送通道、220 千伏和 110 千伏电网、35 千伏及以下配电网项目，提高煤电、新能源等电力并网接入能力，发

展智能电网。

专栏	优化城市能源基础设施布局
●建设能源大数据平台。实现供应链的产、运、需信息整合，构建智慧能源系统，促进先进信息技术与能源产业深度融合，解决煤炭等能源供应链信息的不对称、不连续和不系统等问题。 ●加快电网基础建设。新建万利（劲松）220 千伏、万字 110 千伏、银河 110 千伏、腾飞 110 千伏、教育园区 110 千伏、星河湾 110 千伏、垛子梁 110 千伏等输变电工程，神山 110 千伏变电站二电源工程、罕台 110 千伏变电站主变增容及二电源工程，推进城市和工业园区电网合理分区，结构优化。 ●实施城乡配网升级改造工程。继续向镇区、矿区、农村延伸 110 千伏电网，加大新一轮农网改造升级工程实施力度，提高居民用电质量。 ●发展智能电网。推动高效可靠供电示范，提升装备标准化和电网智能化，增强电力安全可靠供应能力和供电优质高效服务水平。推进充电设施建设，有效保障电动汽车充电需求。 ●建设天然气储气设施。规划建成 6 万水立方 LNG 储气设施。 ●布局氢能基础设施。引导社会资本参与氢能基础设施建设，大力发展氢能、新能源汽车推广应用，规划建设 1-2 座加氢站。 ●加强煤炭应急储备。按照煤炭总产能的 20%（约 1700-2000 万吨）储备煤炭资源，满足极端气候、应急保供需求。 ●优化城市供热布局。有序推行“源网分离、分级管理”供热模式，实现热源结构多元化。推进石墨烯等新材料清洁能源供热，提高供热保障能力。	

第二章 加快建设智慧城市

第一节 提升城市智能化信息化水平

加强“5G+互联网”技术应用，努力提升数字化、信息化、

智能化水平，强化数字化基础设施建设，夯实“城市大脑”，建立东胜城市孪生数据模型，推动东胜区信息基础设施改造升级和扩容建设。有效利用 5G、北斗、云计算、大数据、物联网、人工智能、区块链等信息化技术，融合发展政务服务“一网通办”、城市运行社会治理“一网统管”、数字技术全面赋能，带动一批相关中小企业，形成信息化服务产业链，加快工业化、城镇化、农业现代化融合，增强城市可持续发展能力，把我区建成全市“数字化转型先行区”“数字政府示范区”“公共服务普惠区”，建成自治区新型智慧城市排头兵。

专栏	推进城市智能化信息化水平
●统筹完善“城市大脑”架构。深化数据汇聚共享，将数据作为“城市大脑”的核心资源，推动公共数据集中汇聚有效流通，建设数字孪生城市。依托区大数据中心资源平台，有序推进城市公共数据集开放。行政事业单位业务系统上云率超过 85%，行政许可事项网上可办率超过 95%，公共信用服务平台覆盖 90%以上市场主体，重点污染源实现 100%在线监测。 ●建设数字政府。推进与华为公司共建政务云计算数据中心项目，打通各部门之间的“数据孤岛”，建成“一屏观天下、一网管全城”的城市智能运行中枢和一体化在线政府，提升快速响应和高效联动处置能力水平，推进城市管理和社会治理“一网统管”，打造数字政府先行区。 ●布局 5G 新基建。率先推进新一代信息基础设施建设，超前布局下一代互联网、5G 网络、物联网、云计算，积极推进 5G 数字城市建设。 ●推进智慧社会服务普惠化。形成广覆盖、多渠道、智能化、个性化的线上线下融合的智慧医疗、社保、教育等公共服务体系，建成一批试点智慧社区，居民电子健康档案覆盖率超过 95%，智慧课堂覆盖全市 50%以上的中小学。整合区域商业、文化、旅游公共资源，打造“一部手机游东胜”示范项目，拓展城市体验感、感知度。	

第二节 提高现代化治理能力水平

践行以人民为中心的发展理念，提高城市柔性化治理和精细化服务水平，让城市更加健康宜居，更具包容精神和人文关怀。鼓励和支持社会各方共同参与城市管理，形成合力。强化法治，把城市管理纳入法治化轨道，运用法治思维和法治方式破解城市管理难题，提高城市管理法治化水平。强化德治，加强教育引导，规范社会行为，让遵守公共道德、公共秩序成为全体市民的良好习惯和行动自觉。强化科技手段运用，结合智慧城市建设，不断提高城市管理的信息化智能化水平。注重常态长效，建立健全制度体系、考核体系、管理体系，把精细化管理的要求体现在时时处处，确保城市环境秩序长治久洁。

专栏

提高城市现代化治理能力水平

- 深化城市综合管理网格制工作。推动城市精细化管理职能进一步下沉，建立定位明确、功能完善、集约高效、管理精细的城市管理新格局，建立职能部门与街道办事处权责明确、无缝衔接的城市管理新模式。
- 建设智慧城市综合服务平台。建成基于东胜物理现状的实时数字孪生城市模型平台，实现真实城市在数字空间的虚实融合，形成政务服务主动式供给、公共安全和交通出行智能预判、生态环境全要素动态监测、城市运行自动化决策等高效协同能力。
- 提升物业管理服务水平。落实《居住物业管理服务标准》等四项标准，住宅小区专业物业服务覆盖率达到 90%，新建小区物业管理覆盖率达到 100%。
- 深入推进垃圾分类管理。建立完善生活垃圾分类标准体系和工作体系，中心城区实现公共机构生活垃圾分类全覆盖。
- 建设静脉产业园。引进焚烧发电、餐厨垃圾处理、粪便处理、污泥处理、危险废物处理、医疗废物处理、沼气发电、废气机油综合处理、家电汽车

拆解等以及纸张、塑料、布料、轮胎等再生利用项目。实现“资源-产品-废弃物-再生资源”的循环经济发展模式。

第三章 提升城市文化品位

妥善处理好保护传承和发展的关系，注重延续城市历史文脉，尊重和善待城市老建筑，保留城市历史文化记忆，让居民记得住历史、记得住乡愁，坚定文化自信，增强家国情怀，讲好东胜故事。

保护传承城市文化地标。加强西口文化、古道文化、漫瀚文化和蒙元文化的挖掘和保护力度，启动文化遗迹、树木、建筑、公园、老巷道、古寨子等普查和管护工作，开展价值评估，根据城市规划建设的总体要求和项目需要，进行修复、整治或复建，保留好城市特有的记忆符号。

构建城市文化传承创新的教育培训体系。加强东胜城市文化普及教育，推动城市文化进教材、进课堂，把乡土教材逐步扩大到乡土历史、乡土社会、乡土自然、乡土文学等领域，讲好东胜故事。

构建市民参与体验体系。加强市民对城市建设的认同感，利用城市文化进社区等活动，拉近城市文化与市民的距离，扩大市民对城市建设与文化发展的知情权，全面提升广大市民的文化向心力。

第四章 推动城市安居工程

坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”定位，保持房地产市场平稳运行态势，加强房地产市场供需双向调节，改善住房供应结构，满足合理自住需求。继续推进保障性住房建设和棚户区改造，保障困难群体基本住房需求。进一步完善保障性住房管理制度，推行保障性住房入市销售，租购并举。继续推进房地产遗留问题化解处置力度，实现房地产“半拉子”工程基本完工。实施商业去库存工作，引导支持闲置商用土地、楼盘、写字楼转型利用，盘活库存商业地产。改造利用存量商业楼宇，打造集中式社区型青年公寓，为青年人提供集居住、交流、生活、会客、休闲于一体的理想居所。

专栏	推进城市安居工程
●推进棚户区改造。实施棚户区改造项目 25 项，总投资 70 亿元。 ●推进商业去库存。通过回购、置换等方式，将闲置商业库存用于医疗、养老、教育和社区服务等，鼓励社会资本收购兼并商用办公项目。	

第六篇 落实乡村振兴战略 推动城乡融合发展

深入实施乡村振兴战略，加快发展乡村产业，高水平建设新时代美丽乡村，形成各具特色的乡村振兴模式，乡村振兴取得阶段性成果。

第一章 发展高品质现代农业

突出一二三产业融合发展，打造生态优先、绿色高效、辐射周边的高品质现代农业新格局，形成经济高效、产品安全、资源节约、环境友好、技术密集、服务城市的现代农业发展模式，实现农业向质量型、生态型、服务型转变。

第一节 促进农业产业化经营

加快土地、宅基地和集体资产产权制度改革，推广土地流转、土地入股等经营模式，有序推动规模经营。开展城市资本、技术进农村行动，变革传统组织经营方式，建立农牧民与新型经营主体利益联合机制，推动一二三产融合发展，提升农牧业产业化多元化水平。根据罕台镇、铜川镇、泊尔江海子镇资源优势、产业特色和发展要求，按照全域城镇化理念，大力发展休闲观光农业、

复垦区生态农业和特色专供农牧业，实现农旅融合、农工融合。根据不同主体功能区定位要求，适当拓展农业发展空间，在灶火壕、布日都等近郊村社建设一批现代农业示范园和特色农副产品基地。支持特色养殖业发展壮大，形成种养加绿色循环发展模式，打造健康畜产品供应基地。积极引进农牧业新技术，整体推动农牧业换挡升级。逐年开发新品种，丰富农牧业产品类型，满足不同层次消费需求。

第二节 加强农业经营主体培育

开展产业化龙头企业认定和扶持工作，着力培育扶持一批竞争力、带动力强的龙头企业。积极组建各类农民专业合作社，大力培育规模型、紧密型、科技型的专业合作社，不断发挥合作社联接市场、带动农户的桥梁纽带作用。加强农村实用人才培养和职业技能鉴定，以提高科技素质、职业技能和经营能力为重点，培养农村新型农民带头人、农村经营型人才和技能服务型人才。

第三节 提升农业技术服务水平

发挥东胜区农畜产品加工基础优势，完善生产、监管、检测的三位一体农产品质量体系，确保农产品质量安全，打响东胜食

品品牌。整合东胜及周边涉农信息资源，立农牧业数据库和综合性管理服务平台，提高农牧业信息化水平。

专栏	农村一二三产业融合发展项目
●沙棘产业园。推动矿区生态建设与沙棘种植、沙棘饮品、调味品、保健品生产项目融合发展，引进沙棘研发、加工、销售等企业，做大沙棘产业园。 ●农旅融合项目。改造提升灶火壕、折家梁、撤家塔3个乡村振兴示范村，突出“一村一品”，提升旅游接待能力。发展民宿旅游，打造3-5处具有蒙元文化、漫瀚文化等特色的民宿客栈。 ●现代高效农业产业园项目。引进寿光种植技术和管理模式，建设高标准日光温室225栋，配套冷链仓储等设施，带动周边农户、合作社产业化生产。 ●鄂尔多斯农畜产品品牌建设项目。整合东胜及周边农牧业资源，利用东胜成熟的消费市场和商业活跃度，建设绿色健康的鄂尔多斯农畜产品品牌，顺应后疫情时代饮食观念变化，打造服务全市的绿色农畜产品加工销售基地。十四五”期间，养殖规模实现大的突破，其中生猪5万头、肉驴6000头、肉牛5000头、羊30万只、禽类4万羽。	

第二章 建设美丽乡村

第一节 巩固推进人居环境整治

扎实推进农村垃圾治理，根据村庄分布、运输距离和垃圾数量等因素，实行“户分类、村收集、镇转运、区处理”的城乡一体处理模式。加快推进农村生活污水治理，根据农村不同条件、村庄人口聚集程度、污水产生规模，通过铺设污水管网、建设小

型污水处理设施进行集中处理。全面推进“厕所革命”，在5个市级示范村和乡村旅游景区配套建设公共厕所，推动改造户厕。

第二节 提升农村基础设施水平

加大农村‘四好’公路建设和管护力度，全面建成外通内联、通村畅乡、通车到村、安全便捷的农村交通运输网络；推进城乡客运服务一体化，推动区公共交通线路向城市周边延伸。完善农村能源基础设施网络，升级改造老旧电力设施，优化网架结构。完善农村通信基础设施建设，农村集中居住区或常住户家庭宽带普及率达到40%。推动区级仓储配送中心、农村物流快递公共投递点建设，在行政村和具备条件的自然村基本实现物流配送网点全覆盖。

第三节 加强农村生态系统修复

优化农村生态安全屏障体系，继续实施好京津风沙源治理二期项目和森林植被恢复项目，带动农村绿化美化建设。巩固退耕还林还草成果，推动森林质量精准提升，加大有害生物防治力度。加强矿区地质环境和生态修复，以及损毁山体、矿山废弃地修复。建立健全基础设施维护、河道管护等长效管理机制。统筹推进农

村大气、水、土壤污染防治工作,持续加大监管力度,全面改善和提升农村农业生态环境。

第三章 繁荣农村文化

第一节 倡导乡村文明新风

发挥“学习讲堂”“新时代讲习团”作用,广泛开展习近平新时代中国特色社会主义思想、社会主义核心价值观、中国梦宣传教育活动。大力开展“六个提倡六个反对”活动,推选“内蒙古好人”“鄂尔多斯好人”,开展“十星级文明户”及文明村镇创建活动,鼓励弘扬家风家训。

第二节 丰富乡村文化生活

以建成的现有镇综合文化站和村综合文化服务中心为基础,加强基层文化阵地建设。鼓励举办文化节、读书活动、公益电影放映等群众性文化活动,利用元宵文化节、文化旅游节、农牧民文艺汇演等已有群众文化品牌活动,开展基层文化服务;深入挖掘东胜优秀传统农耕文化蕴含的思想观念、人文精神、道德规范,围绕优秀传统文化,每年创作编排有浓郁乡村特色、充满正能量、

深受农民欢迎的农村题材文艺作品；梳理挖掘地域文化、乡土文化，讲好“东胜故事”，深挖“乡村记忆”，使乡村成为有历史记忆、地域特色的老东胜人的精神家园。

第四章 实施乡村振兴人才工程

第一节 加强农村人才队伍培育

加大新型职业农民、农村医疗卫生、农村电商人才的培养力度，实施农村创业带头致富人培养工程，大力开展职业技能培训，培育一批生产经营型、专业技能型、专业服务型、新型经营主体带头人，以实用技术带头人、生产带头人和服务带头人为重点，着力培育一支数量充足、爱农牧业、懂技术、善经营的特色农业实用人才队伍。建成1个新型职业农民教育实训基地，建成5所农民田间学校。

第二节 优化农村人才发展环境

推进人才发展体制机制改革，健全人才待遇保障新政策，设置农村实用人才“一站式”服务窗口，为乡村人才提供政策咨询、项目申报、融资对接、业务办理等服务；研究制定鼓励城市专业

人才参与乡村振兴的政策，完善高等院校、科研院所等事业单位专业技术人员到乡村和农业企业挂职、兼职和离岗创新创业制度，探索公益性和经营性农技推广融合发展机制，允许农技人员通过提供增值服务合理取酬；创新人才激励奖励新举措，对长期在基层工作且业绩优异的农业科技人员、农技推广人员、卫生专业技术人员等按照规定给予表彰奖励，吸引更多人才投身现代农业。

第五章 加强基层组织体系建设

继续巩固“七个规范化”成效，整顿软弱涣散党组织，推进以党组织为核心的村级组织规范化建设。提高村级组织活动场所建设标准，加强村级阵地利用水平。抓实基层党组织队伍建设，实行村“两委”成员集中轮训、农村党员冬训春训制度。坚持重心下移，以党建引领村民自治，修订和完善村民自治章程、村规民约，健全党组织领导下的村级事务自治机制。

第六章 巩固脱贫成果

第一节 健全防止返贫机制

持续落实帮扶包联机制。按照“四不摘”要求，对31户贫

困户继续执行县处级领导科级领导干部帮扶联系、包联驻村脱贫、资金项目投入、社会兜底保障等各项制度。持续落实“两不愁、三保障”，抓好脱贫攻坚巩固期和乡村振兴有效衔接过渡期的各项政策落实。加强防止返贫动态监测和精准帮扶。全面落实《东胜区脱贫攻坚防致返贫监测和帮扶工作方案》，切实加大监测对象的收入、支出、“三保障”和饮水安全和产业就业监测力度。建好用好“中国社会扶贫网”，搭建起帮扶需求与社会资源的对接平台，广泛动员社会各方面力量参与扶贫开发，提高社会扶贫精准度和公信力。

第二节 加快推进消费扶贫

围绕东胜区乡村产业发展基础，重点在农特产品品质提升、规模化组织化程度、品牌塑造能力等方面改造供给侧。建立健全“组织联平台、资源联市场、利益联农户”的三联机制，依托现有“三专一平台”的基础条件，引导消费扶贫示范企业、农村电商和实体销售点开展线上线下多渠道销售，积极打通供应链条，全面畅通消费渠道。广泛动员全社会力量共同参与消费扶贫，采取“以购代捐”“以买代帮”等多种方式，不断扩大贫困地区产品和服务消费。

第三节 积极推进产业扶贫

强化产业扶贫，以消费扶贫、金融扶贫、电商扶贫和旅游扶贫项目为依托，支持企业或合作组织完善生产设施，通过订单农牧业、入股分红、捆绑发展等方式建立稳定增收长效机制。逐步建立扶贫项目专人负责制，有效推进扶贫产业项目建设进度。择优选拔种养殖业、旅游业及新兴业态产业指导员，实现产业指导全覆盖。加大扶贫产品认定力度，到 2025 年，完成 10 个以上扶贫产品认定。举办好“农民丰收节”，提升农副产品知名度。深化“百企帮百村”行动，发挥“企多村少”优势，使企业与村（户）利益联结机制成熟完善。鼓励农户（或集体）以土地经营权、农机具等入股龙头企业，或先入股农民合作社，合作社再入股或投资组建龙头企业，鼓励开展农业生产托管等新兴服务，为农牧民创造更多的收益空间。

第四节 健全完善农村社会保障和救助制度

健全农村社会保障体系，推进城乡基本公共服务均等化，促进城乡协调发展，整合民政、残联、红十字会等社会综合保障类资金，进一步优化和完善救助标准和流程，有效形成村、镇、区级共商联动救助体系。加大教育扶贫力度，扶持因学致贫家庭学生完成从学前到大学阶段教育。加大住房保障力度，确保危房应改尽改。提高政策性保障覆盖，全力兜住民生底线。

第七篇 践行共享发展理念 建设共建共治共享民生新高地

坚持人民至上、紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民，持续提高就业创业、教育、医疗、文化、养老等公共服务水平，满足人民群众多层次、多样化需求，切实增强人民群众的获得感、幸福感和安全感，维护社会和谐稳定。

第一章 推进更高质量创业就业

发挥创业的引领带动作用，厚植创业创新土壤，落实就业优先政策，坚持经济发展就业导向，扩大创业就业容量，提升创业就业质量，实现更高质量和更充分创业就业。

第一节 推进大众创业万众创新

落实创业扶持政策，加强创业指导服务，持续推进创业载体建设，不断提升服务水平和孵化能力。树立“转型再创业”理念，通过提供创业培训、创业指导和创业贴息贷款、减免创业税费等服务手段，引导传统企业开展转型再创业，建成具有核心竞争力的大企业集团，实现转型蜕变。激励房地产企业、中小微企业重拾创业勇气，组建创业产业联盟，发展一批创新型、科技型、服

务型企业，进军新业态。大力推进“双创”活动，支持草根创新、微创业，鼓励企业管理人才、科技人才、高校毕业生、转移农民创业，搭建创业创新平台，举办创新创业大赛，打造品牌化创新创业活动。大力弘扬勇于创业创富的社会价值取向，培育敢为人先、宽容失败的创新创业文化，形成人人支持创业、人人推动创新的浓厚创业文化氛围。

第二节 实施积极的就业政策

健全就业工作联席会议制度，发挥好财政、金融、产业等政策引导就业的作用，落实重大项目建设与促进就业联动机制。注重缓解结构性就业矛盾，支持多渠道灵活就业和在线教育、智能工厂等新就业形态发展，培育催生新岗位和新职业，“十四五”时期，城镇新增就业 2.75 万人。着力保障重点群体就业，突出抓好高校毕业生、下岗失业人员、农村转移劳动力、退役军人等重点人群就业；扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。提升劳动者职业技能水平，健全职业技能终身培训制度，实施职业技能提升行动，到 2025 年，建设高技能人才培训基地 2 个，每年培训 600 人次。全面构建和谐劳动关系，落实劳动合同制度，健全劳动关系协调机制，提高劳动人事争议处理效能。完善根治拖欠农民工工资长效机制和劳动保障守信激励和失

信惩戒机制，全面提升劳动保障监察执法能力。

第二章 建设高质量教育体系

以办好“人民满意教育”为目标，进一步提升教育整体质量、完善教学基础设施，提高师资水平和待遇，建设高水平均衡化教育强区，教育事业水平进入中西部地区先进行列。增强教育事业服务经济社会发展的能力，助力东胜高质量发展。到 2025 年，学前三年教育毛入学率达到 98%，九年义务教育巩固率达到 95%，高中阶段教育毛入学率达到 95%，残疾儿童义务教育入学率达到 95%，普惠性幼儿园覆盖率 80%，新增劳动力中受过高中阶段及以上教育比例达到 13.5%，主要劳动年龄人口平均受教育年限达到 12 年。

第一节 全面落实立德树人根本任务

积极开展社会主义核心价值观德育工作，将发展学生核心素养体系贯穿到各学段体系、各学科体系、各管理体系中，深入构建一体化育人体系。深化学校思想政治课程改革，重视青少年心理健康教育。

第二节 大力实施教育优质均衡工程

建立全区基本统一的义务教育学校建设、设施配置、师资配置等标准，进一步优化均衡城镇之间、学校之间义务教育资源，缩减城镇之间、学校之间的教育质量差距。加强教育教学质量监测、分析、督导、评估。开展预警性学龄人口分析预测，加快学位紧缺区域的学校规划建设，推进落实教育配套设施配置与管理，2025年前新增学校31所左右。实施学前教育普及普惠优质发展工程，提高公办园和普惠性幼儿园覆盖率。

第三节 优化提升高中教育和职业教育

建立新高考制度下的高中课程改革新模式，计划新建1所普通高中。加强职业技术教育，培育一代新兴产业工人。鼓励和支持社会力量创建合作方式多元、办学方式多样的民办教育，探索国际合作办学，为群众提供多样化、个性化的教育服务。

第四节 切实加强教师培训

以提升教师教育质量为核心，以加强教师教育体系建设为支撑，以教师教育供给侧结构性改革为动力，分类别、分层次、多

途径、多渠道、多形式开展教育队伍培训，建设具有较高学历层次、先进教育思想、科学教育理念，讲师德、肯钻研、有品位的学习型、研究型、专家型教师队伍和具有较强的专题研究和讲学能力的名校长、名园长队伍。加强师德师风建设，把师德师风作为教师素质评价的第一标准，建立师德师风建设领导责任制和目标管理责任制，完善师德问题监测预警机制。做好教师招聘和教师考核工作，建立健全教师队伍的进入与退出机制。充分尊重教师的主体地位，通过东胜教育特别奖，选树师德模范和先进标兵，充分发挥榜样的引领带动作用，营造尊师重教的浓厚氛围，让教师真正成为让人羡慕的职业。

第五节 持续推进基础教育新课程改革

聚焦学生发展核心素养，统筹建设课程资源，加强基于问题和实践导向的教学研究，推进教育教学和评价改革，构建一体化“大教研”格局，提高学科教学质量和效率。完善学前和义务教育入学规则，探索小初高衔接贯通培养，形成与高考有机衔接的招考机制。进一步完善“党委领导、政府主导、语委统筹、部门支持、社会参与”管理体制，加快语言文字规范化标准化信息化建设，提升国家语言文字服务能力。加强语委系统队伍建设和语

言文字监督管理机制，不断提升重点领域及街面社会语言文字规范化水平，持续提升国家通用语言文字普及程度和水平。全面加强国家通用语言文字教育教学工作，继续开展各级语言文字规范化示范校创建，夯实学校国家通用语言文字教育基础阵地，推进中华优秀语言文化传承发展。积极推行国家统编教材，铸牢中华民族共同体意识。

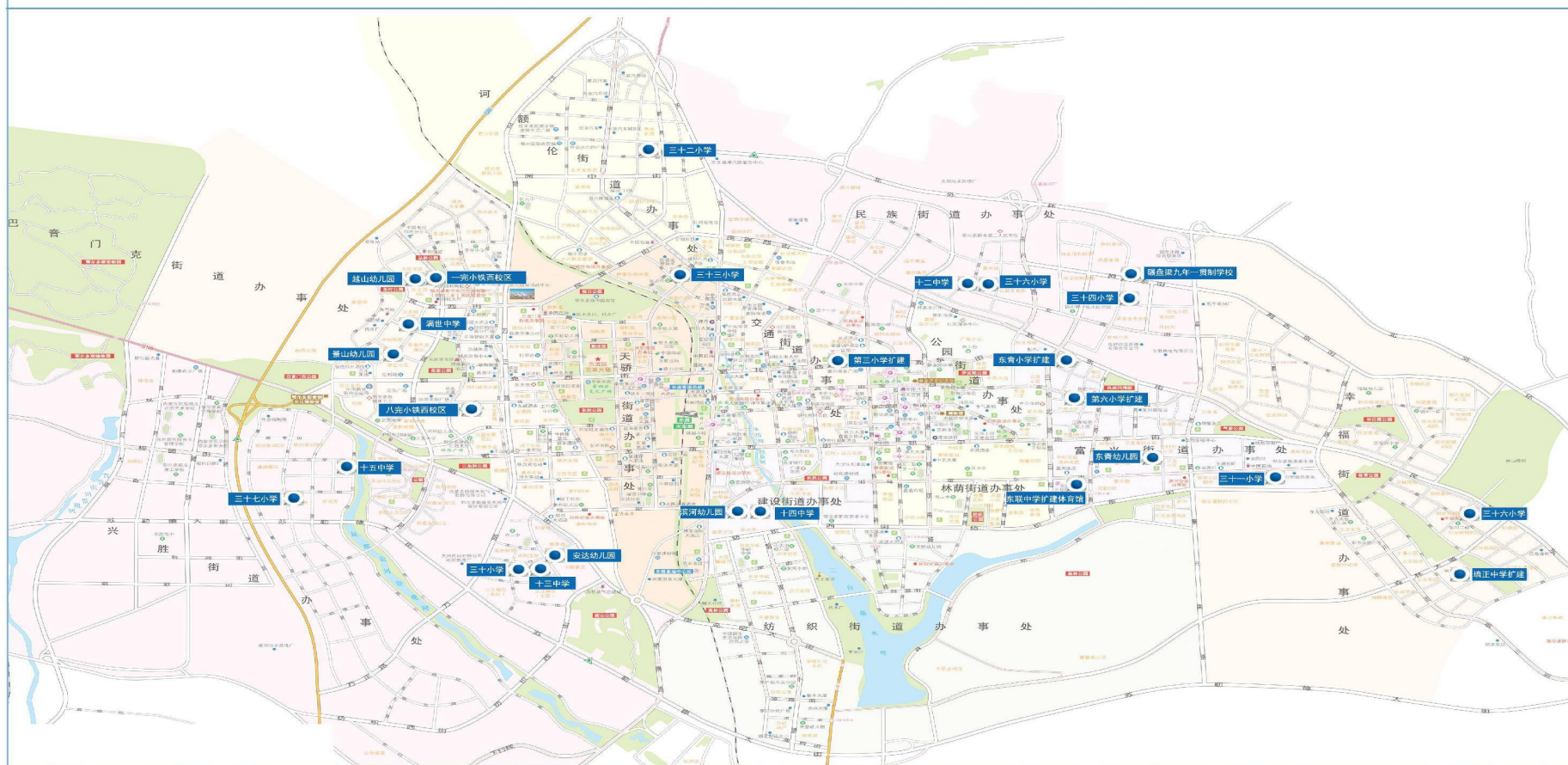
第六节 全面改进教育管理方式

完善校（园）长公开选拔聘任制、任期目标责任制、职级制，校（园）长、教师交流轮岗制和准入退出机制；稳步推进义务教育学校教师“县管校聘”改革，进一步落实学校用人自主权。减少行政行为对自主办学的干扰，进一步促进管办评分离。制定中小学教师负担清单，减少教师非教学任务。实施中小学学生课业负担减负行动，取消小学低学段家庭作业。规范研学培训和校外培训办学，建立办学标准，提高办学质量，杜绝公职教师兴办和参与校外培训机构。探索“互联网+”环境下的管理体系、教育模式、教学方式创新，推进现代技术与教育教学的深度融合。强化学校+社会互动育人机制，挖掘社会教育资源。完善家校合作机制，充分发挥家长委员会、家长学校的育人作用。

第七节 提高体育基础设施建设水平

提升现有休闲公园功能室设施，推进智能化体育公园建设，打造 10 条以上徒步、骑行线路，人均体育场地面积 3 平方米以上。推进公共体育场馆免费开放，校园体育场馆弹性开放。继续深化足球改革，发展校园足球和足球产业，全力承办好 2022 年内蒙古自治区第十五届运动会。

十四五期间拟建中小学、幼儿园分布图



新增义务教育阶段学校建设示意图

第三章 全面推进健康东胜建设

牢固树立大健康、大数据、大提升理念，坚持预防为主的方针，实施全民健康管理，建立健全基本医疗卫生服务体系，促进发展方式由以治病为中心向以健康为中心转变。实施“健康东胜2030”行动，共建健康东胜。

第一节 深化医疗卫生体制改革

加快医共体建设，建立镇卫生院与医共体牵头医院双向选择机制。落实分级诊疗制度，推行全科医生签约服务，实行团队化服务、网格化管理和家庭医生负责制，逐步提升慢性病综合防控水平。建立完善现代医院管理制度，完善公立医院院长聘任制，推行总会计师制度和公立医院编制备案管理，将东胜区医院作为国家级现代医院管理制度试点医院。

第二节 加强医疗卫生服务体系建设

启动东胜医院，推进东胜区人民医院三级医院申报创建和区妇幼保健院二级标准化建设，谋划建设鄂尔多斯儿童医院，带动域内医疗卫生业务的快速发展，提高域内就诊率。加强镇卫生院、

社区（村）卫生服务中心标准化改、扩建，提升诊疗服务能力。

第三节 推进医疗卫生信息化建设

完善现有电子健康档案、电子病历、全员人口等基础数据库，实现医疗健康信息互通共享。持续推进互联网+、大数据、云计算、5G 等技术在基层医疗服务领域的应用，做好医共体运行指标监测，提供影像、检验、心电、脑电、病理等信息服务，推动优质医疗资源纵向流动，远程医疗服务覆盖所有乡村。

第四节 支持中蒙医药创新发展

推广中蒙医药技术在常见病、多发病和慢性病防治中的应用。全面提高人口素质，落实计划生育基本国策两孩政策。深入开展爱国卫生运动，有效防治过敏性鼻炎，巩固“国家卫生城市”建设成果。加强精神卫生和心理健康服务，监测抑郁症、焦虑症易发人群。加大监督执法力度，持续强化医疗质量安全管理。强化卫生应急预案体系和制度建设，做好新冠疫情、鼠疫防控和卫生应急物资储备。

第五节 全面提高妇幼健康水平

强化孕产妇与新生儿危急重症救治能力建设，加强产科、儿科医务人员培养和队伍建设，切实解决产科、儿科医护人员短缺和服务能力不足问题。实施母婴安全计划，倡导优生优育，规范化推动3岁以下婴幼儿照护服务，为妇女儿童提供系统、规范的优生优育全程服务。开展中小学生健康危害因素监测与评价，加强学生近视、龋齿、肥胖等常见病预防。加大对学校集体供餐的食品安全和营养质量监测和指导。加强学校结核病、艾滋病、性病、新冠肺炎等传染病防治服务。

第四章 持续推进文化强区建设

第一节 持续繁荣文艺事业

实施文艺作品质量提升工程，每年新创文艺精品15部(件)，推出一部优秀舞台艺术作品（包括专场晚会）、3首优秀原创歌曲、1部地方戏文艺作品。加强乌兰牧骑建设，不断提升乌兰牧骑八项职能服务水平，建立符合艺术规律的人才管理长效机制。围绕群众文化生活需求，推动人才、剧目“双下沉”，组织好专业艺术团队文艺汇演、百场基层文艺演出、高雅艺术进校园等文

化惠民活动。推出文旅演艺精品，打造 1-2 台精品驻场演出剧目，繁荣文艺演出业。

第二节 完善公共文化服务

进一步完善和优化覆盖城乡、布局合理的四级公共文化设施网络，按照“十个一”标准，镇（街道）均建成 300 m²以上的综合文化站；按照“四个一”标准，村（社区）均建成 120 m²以上的综合性文化服务中心。建成东胜区美术馆，深化图书馆总分馆制建设，补充和完善城市街区 24 小时自助图书馆和共享书房，推进文化馆总分馆建设，镇（街道）实现全覆盖。加强群众文化旅游活动品牌建设，打造“彩色周末”“群星耀东胜”“群星艺术大赛”“祝福祖国·舞动东胜”等群众文化活动品牌。大力推广全民阅读，进一步巩固“书香城市”建设成果，将“你阅读·我买单”惠民图书荐购活动延伸至基层分馆及草原书屋，实现公共文化服务惠化。全面开展全民艺术普及，实施“一人一艺”全民艺术普及工程，引导鼓励社会力量参与，构建全民艺术普及“生态圈”。系统开展非遗保护传承，进一步调查挖掘非物质文化遗产资源，培育市、区非物质文化遗产项目，扩大非遗项目基数；加强非遗传承人认定工作，壮大非遗项目代表性传承人队伍，打造东胜区非遗传习所。推进文化产品数字化，打造集数字文化馆、

数字图书馆、数字博物馆、数字乌兰牧骑和智慧旅游为一体的“文旅云平台”，实现全区公共文化服务资源的菜单式、点单式、预约式供给。

第三节 深化文物遗产保护

统筹文旅资源统筹保护，以文物遗产保护为核心，将各旅游景区的自然遗产资源保护有机的纳入到保护体系中，形成新的文化和旅游资源保护观、新的文化和旅游资源保护体系和机制，对东胜区文化和旅游资源进行摸底普查，分类建立档案，进行专业指导，为文旅产业发展融合奠定基础。加强重点文物保护，巩固提升文物保护单位“四有”建设工作，东胜区级以上文物保护单位“四有”工作达标率达到95%。编制完成东胜区级以上51处文物保护单位总体保护规划，推动将文物保护规划相关内容纳入城乡规划。实施文物保护重点工程，完成自治区级重点文物保护单位秦长城苗齐疙尖古城及周边墓葬保护工程。编制完成战国秦长城东胜段保护规划和鄂尔多斯市级重点文物保护单位原伊盟中学礼堂修缮方案，争取列入国家文物保护工程项目库并予以实施。加强文物安全管理，严厉查处非法交易文物、非法收藏文物等违法行为。完成东胜博物馆预防性保护和数字化保护利用工程，改善和提升馆藏文物保存环境和数字化水平。推动东胜区博

物馆和鄂尔多斯市雍贵艺术博物馆等国有和非国有博物馆进行定级评估。

第四节 大力发展文化产业

扩大优秀产品供给，鼓励文化企业和个人，加强内容原创和产品研发，集中力量打造以城市文化、黄河文化、红色文化为主题的，以鄂尔多斯青铜器、羊绒制品、文创生活用品等为载体的系列地方特色产品和品牌。培育王府井-万达广场片区、万家惠欢乐世界-野生动物园片区打造集演艺、休闲、旅游、餐饮、购物、健身于一体的综合性娱乐设施，引导特色文化演艺、旅游演艺发展，进一步优化娱乐场所结构，创新健康娱乐方式，争创国家级旅游休闲街区、夜间文旅消费集聚区。打造一批集聚效应好、孵化能力强的综合型文化产业园区，加快推进鄂尔多斯科教文化创意产业园、鄂尔多斯启迪孵化大厦等园区（基地）升级。引导中视文化（东胜）产业园、东联动漫城加快培育主业突出、多业聚集联动的特色文化产业园区和文化产业基地。培育和引进大中型文化企业，积极引进有竞争力的文化骨干企业和大型文化产业集团，引进文化和旅游 IP，快速推动东胜区文化产业突破升级。鼓励有条件的企业开展股份制改革，通过资源整合和资本运作，形成产业链完整核心竞争力强的大型国有文化集团。引导企业提

高运营水平，强化文化企业对商标、品牌的管理、培育意识，评选和推介全区文化领域著名商标、知名品牌。激发文旅消费需求，继续完善和推进“东胜文化旅游优惠卡”，启动推广“东胜人游东胜”活动。继续推动国有景区门票降价，鼓励旅游景区、酒店等实行淡旺季票价和非周末促销价，落实特殊人群门票减免政策。

第五章 积极应对人口老龄化

第一节 构建多元化的养老体系

积极推行医养结合模式，鼓励社会资本独资或政企合作建设养生保健、健康管理等康复型医疗服务机构。利用房地产库存资源，结合鄂尔多斯市与北京、南京等城市合作建立南北养生养老产业联盟的契机，吸引旅居养老、生态养老人群，建设国家养老服务标准化示范基地。解决好“一老一小”问题，发展普惠型养老、社区居家养老和互助型养老，增加家庭养老床位，着力解决空巢老人、孤寡老人、贫困老人养老问题。统筹利用镇、社区等基层医疗服务资源，向养老机构、老年人家庭提供延伸协作式和家庭式医疗服务。增加优质养老院的供给，建设2处农村互助幸福院。

第二节 实施“互联网+养老”工程

建设智慧养老信息平台，构建集居家养老服务、机构养老监管、视频可视化监控、养老政策发布等综合性监管平台。为全区65岁以上老年人建立健康档案，实现健康信息动态管理，每年开展一次健康管理服务，提供健康咨询、双向转诊等便捷服务。

第六章 提升社会保障和救助水平

第一节 持续增加城镇居民收入

落实公务员工资正常调整机制，完善事业单位岗位绩效工资制度，落实专业技术人员工资待遇，强化对企业收入分配的指导调控，落实好工资指导线和最低工资标准，切实增加低收入者收入，持续扩大中等收入群体，稳定社会结构。

第二节 建设自治区级社会保险标准化试点

以未参保企业、灵活就业人员、进城务工农牧民和各类困难群体为重点，深入推进全民参保登记计划，全民参保覆盖率达到95%。进一步完善相对贫困群体的医疗保障工作，落实相对贫困

人口医保缴费补助和医疗费用报销“两提高、两降低”政策；扩大异地就医直接结算范围。加快完善城乡居民基本养老保险制度，进一步提高基础养老金标准。落实好职业年金、企业年金、商业保险制度。

第三节 加快建设社会救助信息平台

建设城乡一体的救助体系，全力实现精准救助。创新民政领域公共服务供给模式，通过向社会力量购买服务，形成多层次、多元化的公共服务供给体系，为人民群众提供更优质、更高效的服务。

专栏	公共服务重大工程
●教育基础设施提升工程。建设中小学幼儿园等教育项目 35 个。提供各级学位 41000 个。 ●智慧校园建设工程。试点建设智慧校园 20 所，提供智慧型、数据化、可分析、能感知的教学、科研、学习、生活服务。 ●医疗基础设施提升工程。建设东胜区中医医院、东胜医院和东胜区医院传染病区，设置床位 536 个。建设社区医院 2 家，设置床位 100 个。积极推动鄂尔多斯儿童医院项目。 ●智慧养老服务平台。搭建 1 个智慧养老平台，集中发布日常生活服务、健康管理、紧急救援、精神慰藉、日间照料、服务预约等养老服务项目，满足老年人全方位、多层次、多样化的养老服务需求。 ●智慧医疗平台。打造“卫生健康大数据中心”，构建“智慧医疗集团、智慧医院、智慧基层、智慧疾控、智慧惠民、智慧管控”六大平台，建设信息标准、信息安全两大体系。	

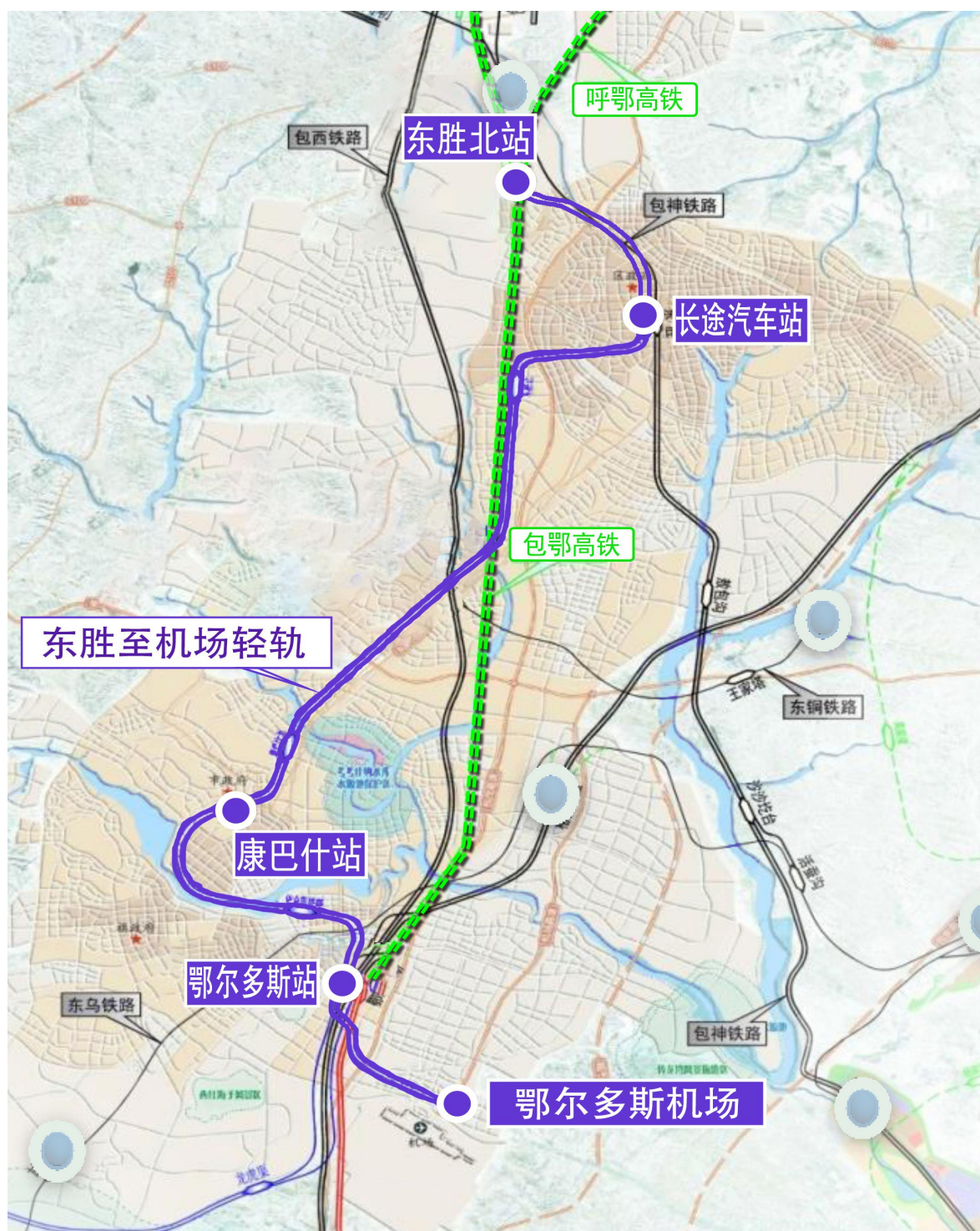
第八篇 坚持开放协作 建设内陆开放新高地

紧紧抓住“一带一路”、中蒙俄经济走廊和区域合作等重大战略机遇，以全域思维和全局视野，丰富和完善区域发展战略，促进更高层次、更广领域、更高质量的对外开放合作，进一步拓宽发展空间，培育经济发展新增长点。

第一章 加快推进中心城区一体化

第一节 推进基础设施互联互通

加大快速干道和功能设施规划建设力度，连接装备制造工业园区、高新园区、市体育中心、东胜西站、鄂尔多斯机场等重大区块，推动空间对接，实现中心城区空间布局、公共服务功能布局一体化。抢抓“新基建”战略机遇，优化东胜至机场城际铁路项目，建设连接东胜北站、旧城区、铁西区、东胜西站、康巴什区、阿勒腾席热镇、伊金霍洛国际机场城际铁路，降低居民出行成本，方便东康阿三地的人流往来。



东胜至机场城际铁路项目示意图

第二节 推进公共服务共建共享

落实中心城区一体化相关政策,打破行政界线,努力在就业、教育、医疗等公共服务领域实现突破,建立东阿康统一的就业信息共享网络和就业公共服务体系,推进公共教育、医疗资源合作共享和互相开放,推动东阿康三地基本公共服务均等化、一体化,不断提升公共服务共建能力和共享水平。

第三节 推动高端要素集中集聚

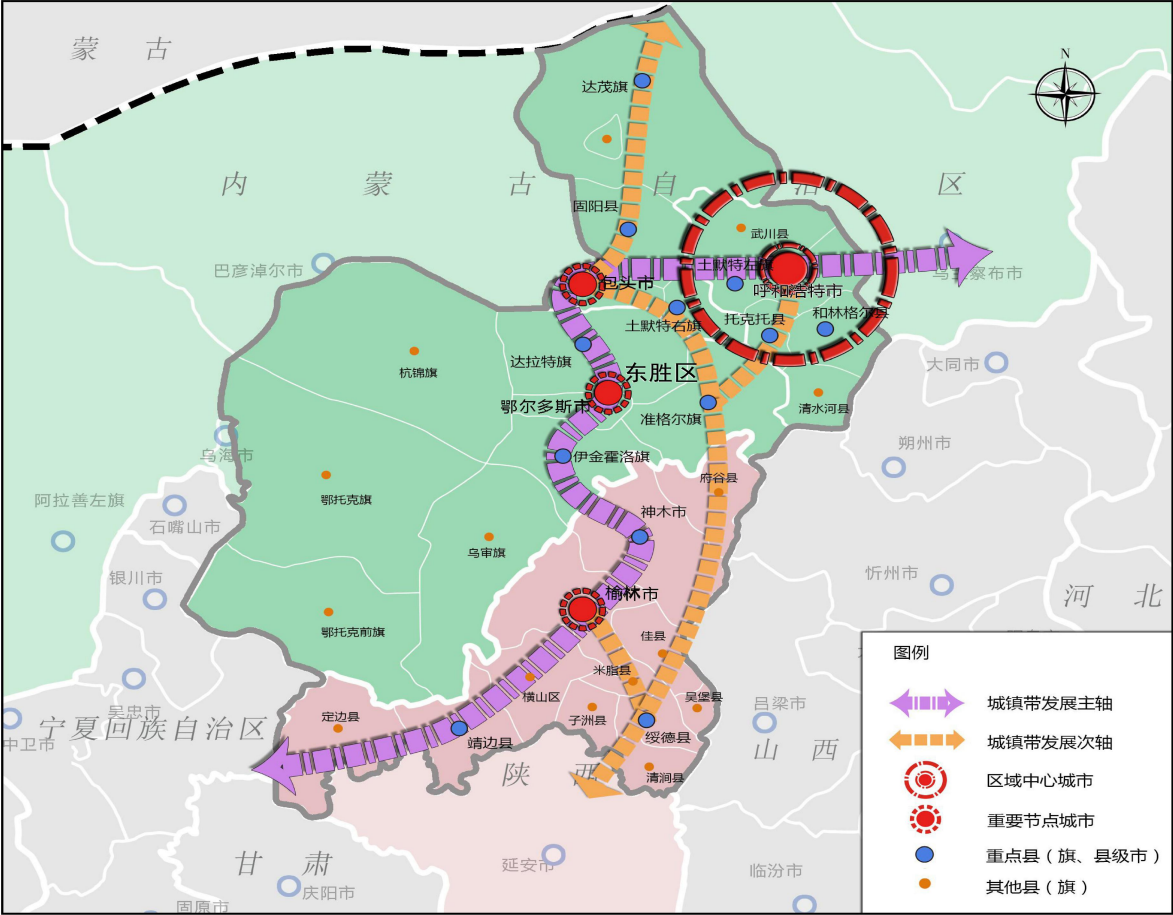
拓展发挥中心城区经济、文化、金融、科技等服务功能,发挥人才、资本、技术、数据等要素的集聚作用,使中心城区成为高端要素集聚、辐射作用强大、具有较强影响的转型发展标杆。统筹规划协调,力争实现环保、文化、教育、体育、卫生、绿化、交通、市政、水利、环卫等“多规融合”,实现经济发展、国土空间、城市管理一体化发展格局。

第二章 持续深化与周边地区协调发展

第一节 持续融入区域协同发展

以鄂尔多斯建设国家现代能源经济示范城市为契机,发挥优

势产业作用，主动走出去，开辟产业发展新阵地、产品营销的新市场、服务合作的新领域。围绕羊绒、煤炭、汽车等产业，以城市商圈、区域性专业市场等为载体，打造立足鄂尔多斯、辐射周边的特色商贸集散地；围绕能源、化工、制造业等发展物流、设计研发、信息技术服务、节能环保服务等生产性服务业，推动产业链向下游延伸，产业服务范围向周边辐射；围绕休闲旅游、健康养老等产业，建设高品质的生活性服务业节点城市。



呼包鄂榆城市群城镇体系示意图

第二节 加强与兄弟旗区合作

创新区域发展体制机制，以目标同向、互惠合作、优势互补、利益相连为原则，实现产业错位发展、互补发展，以户籍制度改革推动教育、医疗、文化和社会保障等公共服务对接共享，促进公共服务一体化，增强城市包容性。

第三章 加快融入黄河“几”字弯都市圈

立足黄河“几”字弯都市圈，加速谋划黄河“几”字弯都市圈先行区，共建“中蒙俄能源隆起带”，打造国家西进北上发展战略的桥头堡。

第一节 推进基础设施网络共联共享

构建东联京津冀、西接银（川）兰（州）乌（鲁木齐）、北通俄蒙欧、南达榆（林）西（安）的“十字形”铁路对外运输通道，构建现代综合立体交通网。加快通用机场及配套基础设施项目建设，逐步与黄河“几”字弯都市圈内城市机场开展协作。

第二节 推进重点生态区综合治理合作

强化跨区域统筹，推动“几”字弯都市圈生态建设联动，共建祖国北疆生态屏障的重要承载区。探索建立流域生态保护区，合力推进区域生态核心，强化退耕还林、退牧还草地区生态保护力度，继续落实禁牧政策，加大生态脆弱地区绿化种植力度。共同实施跨区域重大生态建设与修复工程。强化区域大气污染联防联控，合力整治环境。

第三节 推进重点产业互补协作

根据区域内不同城市的资源禀赋、产业基础、发展优势，优化产业空间布局，推进产业结构调整，加强区域内产业体系建设规划的协调对接，强化产业分工协作，形成城市间传统产业互补、优势产业合作、新兴产业共建、错位发展和差异化发展的新格局。

第四节 推进油气管道共建共治

围绕“气化内蒙古”“气化鄂尔多斯”战略目标，结合中石化东胜气田天然气开发项目，推进苏东准天然气输气管道改线工程等重大工程，打通天然气供需渠道。发展西气东输，向陕西、

山西、河南、安徽、江苏等地增加供气量。统筹利用天然气、煤制气、液化天然气等多种气源，优化完善东胜区内输气管网建设，满足产业发展及居民用气需求，进一步扩大管道天然气覆盖范围。

第四章 努力构建开放型经济示范区

第一节 着力打造内陆经济开放新高地

通过中欧班列、跨境电商平台，推动更高水平的“引进来”和“走出去”，建设与俄蒙合作的向北开放桥头堡。主动参与区域对外开放，围绕“一带一路”国际合作，承办“一带一路”沿线国家和地区文化旅游博览会，推动文化、教育、旅游等多领域开放合作。依托装备制造、绒纺、煤炭等传统优势产业，举办国际能源大会、国际羊绒羊毛大会，开展与“一带一路”沿线国家的贸易交流与合作。搭建跨境电子商务平台，发展跨境电子商务、跨境物流等业态，拓展产业发展空间。支持企业扩大对外投资，推动产品、技术、服务走出去。积极争取更大的改革自主权，参与共建共用内陆自贸区。

第二节 积极承接先进地区产业转移

与京津冀、长三角、大湾区等国内发达地区建立经贸合作关

系，打造“产业承接转移示范园区”。按照“资金跟着项目走、项目跟着产业走”的思路，重点引进高科技含量、高附加值、高市场占有率项目，形成一批拥有自主知识产权和竞争优势的高新技术企业和企业集团，使其尽快形成规模，显现集聚拉动效应，成为新的经济增长极。

第三节 推动利用外资内涵式发展

确立务实、精细、绿色招商理念，力争年均引进项目不少于100个，引进投资保持在200亿元左右；提高招商服务能力，把增量招商与存量招商有机结合起来，加快汇聚经济发展新动能。进一步完善引进和培育地区总部及功能性机构政策，鼓励有条件的企业集团在东胜区设立总部，建立整合贸易、物流等功能的营运中心。

第九篇 全面深化改革 着力优化营商环境

坚持全面深化改革，加快破除制约发展的体制机制障碍，构建更加适合市场经济发展的制度机制，全方位融入国内国际大市场，增添经济发展活力和动力。

第一章 全面推动“放管服”改革

第一节 创新行政审批方式

以相对集中行政许可权改革试点为抓手，赋予行政审批和政务局更多改革自主权，进一步减少审批环节，优化审批流程，创新审批方式，规范审批行为，提高审批效能，实现“找部门办事”向“找整体政府办事”转变。不断推进政府治理体系和治理能力现代化，为东胜区实现高质量发展营造良好的政务服务环境。到2025年，实现政务服务“网络通”“数据通”“业务通”。

第二节 全面推进政务服务“一网通办”

依托华为公司在东胜区建设数据中心的契机，推动政务流程革命性再造，梳理优化部门内部操作流程、办事及处置流程，推

动从以政府部门管理为中心向以用户服务为中心转变。聚焦群众使用频率高的办理事项，加快电子证照、电子印章和电子档案应用，推进减环节、减证明、减时间、减跑动次数。继续加大简政放权力度，简化优化办事环节，实现高效办成“一件事”。不断优化“互联网+政务服务”，完善“一网通办”平台功能，建设并持续推进移动端应用，不断拓展各类服务场景，健全政务应用集群，将我区建设成为“掌上办公之区”“掌上办事之区”。力争到2025年，全区全部实现电子证照“一次采集、一库管理、多方使用、即调即用、互认共享”。

第三节 持续推进政务服务标准化建设

以创建全国政务服务标准化试点为契机，建立健全涵盖政务服务全过程的东胜区政务服务标准体系。持续提高投资项目审批改革，以投资项目“一站式”服务中心建设为抓手，进一步建立健全“一个平台议事、决策、审批，全审批流程牵头、统筹、协调”的总体机制，全区所有投资项目涉审事项一律进驻“一站式”服务中心。推进公民个人、企业法人、土地要素全生命周期“一件事”服务。

第四节 建立审批和监管协同联动机制

深化跨部门协同审批、并联审批，持续完善全流程一体化在线服务平台，区行政审批和政务服务局对所划转的行政许可及其他行政职权事项行使审批权，原审批职能部门主要负责事中事后监管和相关行政执法以及行业规划、政策、标准、规范制定工作。开发审管信息共享平台，实现审管信息双向畅通。建立重点审批事项会商制度，审批和监管部门配合做好行政审批的现场踏勘（核查）、专家论证、专家评审等工作，确保审批质量。

专栏	行政审批“四个一”改革
●一网通办。建立横向到边、纵向到底、覆盖全区的政务信息资源共享交换体系和政务服务“一网通办”平台，打通各部门数据查询互认通道，建成线上线下一体的审批服务网络。到2025年，政务服务“一网通办”率达到95%。 ●一章审批。以“办成一件事”为标准，集中集成、归并分类审批事项，形成审批链，减少重复性和叠加性审批环节，实现“一章审批”。 ●一窗受理。实行接件受理与后台审批分离，实现“不见面”审批、廉洁审批。 ●一次办好。在市场准入、投资建设和社会事务重点领域，实行证照联办、统一评审、统一图审、统一踏勘、统一验收，探索区域环评、数字化联审等改革新模式，推行审批承诺制、容缺受理制改革，力争实现“一次办好”。	

第二章 打造全国营商环境优秀城市

坚持问题导向、目标导向、结果导向，清晰界定政府和市场

的边界，建设高标准市场体系，持续优化、市场化、法治化、国际化营商环境。

第一节 加强和规范市场监管

全面推行“双随机一公开”监管工作机制，努力打造常态化、规范化、制度化事中事后监管新模式。提高监管效能，避免多头执法、重复检查。全面落实公平竞争审查制度，加强反垄断和反不正当竞争执法，提高违法成本。

第二节 激发民间投资活力

落实市场准入负面清单制度，加强事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管。建立健全重点投资项目联系机制，做到“一个项目、一套班子、一抓到底”，加强用水、用地、能耗、资金等全要素保障。推行“容缺受理”“投资项目承诺制”等改革，进一步培育和提振民间投资信心。设立区级政策兑现部门，统一审核兑现政策，督促政策兑现落实、跟踪兑现进度。加大治乱减负力度，提升稳增长内生动力。

第三节 推进涉企收费制度改革

进一步清理规范涉企行政事业性收费和经营服务性收费，健全完善收费目录清单动态调整机制，及时向社会公布，切实做到“涉企收费进清单、清单之外无收费”。加大政策文件清理、政策落实评估和监察力度。

第四节 建设营商环境评价体系

开发营商环境评价综合平台，聚焦开办企业、办理建筑许可、获得电力、获得用水、获得用气、获得网络、登记财产、纳税、跨境贸易、办理破产、获得信贷、保护中小投资者、执行合同、劳动力市场监管、政府采购、招标投标、政务服务、知识产权创造保护运用、市场监管、包容普惠创新等 20 个方面重点工作，全面开展自查、自评、自改，力争综合考评结果位列自治区前列。

第三章 推进国资国企改革

坚持社会主义市场经济改革方向，实施《东胜区国有企业高质量发展三年行动方案》，加快推进国资国企改革，做强做大做优国有企业。

第一节 优化国有资本布局

推进国有资本优化重组，形成以管资本为主的国有资产监管体系。按照城市基础设施投资运营维护、文化旅游、能源、数字科技、粮食物流加工等板块，将同一产业链企业进行整合重组，使资源向优势企业集中，持续清退不具备优势的非主营业务和低效资产。支持国有企业和民营企业通过投资入股、联合投资、重组整合等多种方式进行混合所有制改革，形成以股份制为主要形式的混合产权格局。推动企业股改上市，建立国有企业上市储备库，支持国有企业在多层次资本市场培育上市挂牌公司。

第二节 创新企业管理观念

打破垂直分工，压缩管理层级，推进扁平式组织模式。实行工资总额管理，建立企业经济效益和劳动生产率联系的工资决定和正常增长机制；构建以岗位管理为基础、以合同管理为核心的市场化用工管理制度。严格管控风险，审慎推行高负债率项目，严禁超越财务承受能力的投资行为。

第四章 有效推进社会信用体系建设

按照国家、自治区和市委、市政府关于加快推进社会信用体

系建设的重大决策部署，以信用信息归集、信息查询应用、信用联合奖惩为主线，推动全区社会信用体系建设水平全面提升，为营造良好的经济社会发展环境提供有力支撑。

第一节 完善信用制度和标准体系

强化信用信息数据归集和公共信用信息共享，建成自然人信用信息、企业及其他社会组织信用信息数据库，及时、准确、全面记录市场主体信用行为。加强信用产品应用，在行政审批、招标投标、政府采购、财政性资金使用等领域查询信用记录和使用信用产品。

第二节 建立公共信用信息共享平台

扎实推进信用信息“双公示”，按照“权力清单”和“责任清单”，编制行政许可、行政处罚“双公示”目录，在“信用鄂尔多斯”“信用东胜”专栏上公示公开，做到全覆盖、零遗漏。规范信用红黑名单审核、确认和发布程序，落实各领域守信联合激励和失信联合惩戒。

第三节 大力推进信用分级分类监管

对违法失信、风险较高的市场主体，适当提高抽查比例和频次，列入重点信用监管范围。加快推进“文明公约”，将学历造假、学术造假、考试舞弊、伪造就业材料、占道经营、高空抛物、“门前五包”等纳入个人诚信体系。有序开展异议处理和信用修复，建立完善企业信用修复机制和异议制度。

第四节 加强政务诚信建设

规范履职践诺，树立政府公开、公正、诚信、清廉的良好形象。开展诚信宣传教育活动，提高社会诚信意识。

第十篇 统筹发展与安全 巩固社会和谐稳定大局

主动适应社会结构变化、利益格局调整和公共需求增长的形势，防范和化解影响现代化建设进程的各类风险，把安全发展贯穿到经济社会的各领域、全过程，不断创新社会治理，建设平安东胜。

第一章 全面推进依法治区

铸牢中华民族共同体意识，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，坚决维护宪法法律权威，依法维护人民权益、维护社会公平正义，全面推进依法治区进程。

第一节 大力推进依法行政

把政府工作全面纳入法治轨道，坚持依法行使权力、制约权力、监督权力，依法调控和治理经济，形成以法治政府引领法治市场、法治社会的新格局。充分发挥规范性文件的引领、推动和保障作用，做好规范性文件的立、改、废、释工作。建立完善行政执法及执法监督体系，着力解决执法不严格、不规范、不文明、不透明等问题。创新基层社会治理方式，推进城乡基层治理体系

建设，提高社会治理法治化水平。

第二节 深化司法体制改革

围绕司法公正，建立完善事实认定符合客观真相、办案结果符合实体公正、办案过程符合程序公正的体制机制。支持人民法院、人民检察院依法独立公正行使审判权和检察权，有效防止干预司法活动。推动以审判为中心的诉讼制度改革，确保侦查、审查起诉的案件事实证据经得起法律检验。完善行政诉讼体制改革，合理调整行政诉讼案件管辖。探索建立检察机关在行政诉讼监督案件中纠正行政机关违法行使职权或不行使职权行为的制度，确保行政权力依法有序高效运行。落实“让审理者裁判，由裁判者负责”的司法责任制，建立以法院为主、全社会参与、多部门联动的执行工作格局。建立健全执法监督体系，加强人大、政协监督、舆论监督和社会公众监督，落实人民陪审员制度、人民监督员制度，让人民群众广泛参与司法、监督司法。努力破解制约司法能力、影响司法公正的体制机制障碍，建立司法机关内部人员过问案件的记录制度和责任追究制度，增强落实“三个规定”的主动性和自觉性。

第三节 全面推进普法宣传

加强民生领域法律服务，完善法律援助制度，健全司法救助体系，保证人民群众及时获得法律帮助。实行国家机关“谁执法谁普法”的普法责任制，建立法官、检察官、行政执法人员、律师等以案释法制度。大力加强信息化建设，着力构建开放、动态、透明、便民的阳光司法机制。加大全民普法力度，进一步深化法律进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进单位活动，增强法治宣传教育的针对性、实效性。提高公民的法律意识，建设社会主义法治文化，形成守法光荣、违法可耻的社会氛围，使全体人民都成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者和坚定捍卫者。

第四节 加强法治队伍建设

加快建立符合职业特点的法治工作人员职业保障体系。加强律师协会会员监督管理，提升律师行业规范化水平。培养高端法治人才，实施蒙汉双语律师服务人才培养中长期规划，逐步完善法治人才引进、培养、使用和管理制度。

第二章 巩固和加强民族团结

第一节 开创新时代民族工作新局面

全面贯彻落实党的民族政策，加强和改进民族工作，以铸牢中华民族共同体意识为主线，深入持久开展民族团结进步创建工作，建立健全各民族交往交流交融机制，深入开展党的民族理论、民族政策宣传教育，推动“两个共同”“三个离不开”“五个认同”思想深入人心。

第二节 继承和弘扬少数民族优秀传统文化

鼓励和扶持歌颂民族团结、体现时代精神的文艺创作。推进文化与旅游深度融合，推动民族文化资源进入市场。加强民族歌舞、民歌民谣、民族民间传统手工艺等民俗文化的传承、保护、开发，做好少数民族古籍和档案资料抢救、保护、整理、出版和研究工作。

第三章 加强和创新社会治理

围绕建设治理体系和治理能力现代化的先进城市，不断健全

完善委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体制，推进社会治理精细化和法治化，构建全民共建共享的社会治理格局，努力建设更高水平的平安东胜。

第一节 建设和谐社区

按照权力下放、服务重心下移的原则，赋予社区更多的管理和服务职责，加强社区服务设施建设，构建高效的社区管理服务平台。深化社区组织精细化服务，建立社区利益协调机制，发挥群众组织和社会组织作用，实现政府行政管理与基层群众自治有效衔接和良性互动，将社区打造成基本公共服务的基本单元和社会管理的组织节点，进一步提升基层社会治理能力。

第二节 加大重点领域矛盾纠纷排查化解力度

集中化解房地产领域矛盾，攻坚政府性债务，妥善处理民间借贷问题，有效防范金融风险，抓好涉及民族矛盾问题的排查稳控，加强对各类非政府组织的动态管控，建立健全矛盾纠纷多元化解机制，维护经济社会稳定。把信访纳入法制轨道，健全完善网上信访工作制度和信访协调化解机制；依法处理信访活动中违法犯罪行为，规范信访秩序。扎实开展人民调解工作，助力多元

纠纷化解。落实重大决策社会稳定风险评估制度，扎实开展稳评工作。

第三节 构建公共安全体系

维护社会稳定和安全。进一步加强“雪亮工程”建设，实现重点公共区域、重点行业、重要领域的视频监控覆盖率、联网率达到 100%；加强区域警务协作网建设，健全社会治安信息共享、治安形势分析研判、矛盾纠纷排查化解工作机制；加强重点行业管理工作，推动实名制登记，推广计分考核、动态考核、分级管理、黑名单管理等办法；提升社区矫正工作质量，推进社区矫正法治化、规范化、智慧化融合发展，落实对重点青少年群体的司法保护等制度。确保经济安全。积极推进应急管理体系和能力现代化建设，加强粮食应急供应网点建设和维护，加快完善能源供应、消防、应急物资、运输、通信、医疗、装备保障体系，强化重大安全风险防控，提高灾害事故防范能力和应急救援能力，坚决杜绝安全生产类和自然灾害类导致较大人员伤亡事故，有效防范和减少一般安全事故，实现安全事故起数、死亡人数同比“双下降”，严格控制亿元 GDP 生产安全事故死亡率，确保安全生产形势持续稳定。保障政治安全。健全网络舆情核查处置机制，加强对互联网、新兴媒体及相关舆情的全方位监控。提高气象预警

和服务水平，加强气象灾害预警服务。建设多要素自动气象站、自动环境监测站、大气成分监测系统、移动气象台等，完善气象灾害综合监测网。抓好应急联动处置，加强应急科普教育，切实提高应对自然灾害、事故灾难、公共卫生、食药安全和社会安全事件的能力。

第四节 统筹做好各项工作

全力做好爱国卫生、双拥、统战、殡葬、档案、红十字会、质量技术监督等工作。巩固国家卫生城市创建成果，将爱国卫生工作与国民经济和社会发展规划总体规划同步实施，推进城市卫生实现规范化、制度化、精细化管理。持续推进双拥模范城（县）创建工作，继续发扬拥军优属光荣传统，积极支持军队建设，巩固发展国防力量，深入推进军民融合。大力弘扬英烈精神，传承红色基因，改扩建东胜烈士陵园，新建革命烈士纪念厅，更好发挥爱国主义教育阵地作用。做好军人军属移交安置工作，满足退役军人创业就业需求，建立更加完善的退役军人服务保障体系，维护军政军民团结大好局面。坚持大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。加快殡葬服务基础设施建设，推进惠民殡葬工程，倡导丧葬习俗改革，建立健全殡葬基本公共服务体系。加强对档案工作的管理，基本实现档案管理信息化。

围绕建设治理体系和治理能力现代化的先进城市，不断健全完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，推进社会治理精细化和法治化，构建全民共建共享的社会治理格局，持续擦亮“平安东胜”金字招牌。

专栏	安全生产基础建设
●应急安全教育培训（基地）建设项目。利用物联网、大数据技术的普及运用，建立“互联网+安全演练培训+安全产业+文旅融合”的应急安全体验馆及应急与安全治理创新基地。 ●建设东胜区安全发展城市态势感知平台。升级改造应急指挥中心，具备日常会议、新闻发布、演讲汇报、视频会议及应急指挥等功能，满足现场指挥、联合值守及综合调度的应等急指挥需求。 ●建设国家安全发展示范城区。建设国家安全发展示范城市，防范化解城市安全风险，落实完善城市运行管理及相关安全生产责任制，健全公共安全体系，打造共建共治共享的城市安全社会治理格局。	

第十一篇 规划实施保障措施

坚持党的领导是推进规划落地实施的根本保证，加强党的领导，提高统筹调控各方资源的能力，动员和引导全社会力量共同推进规划落实，为实现东胜区高质量发展提供根本保证。

第一章 加强党的领导

第一节 落实党的决策部署

坚持党的全面领导，深入贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。全面把握新时代党的建设总要求，突出加强党的政治建设，以提升组织力为重点，把党的基层组织建设成宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。始终坚持不忘初心、牢记使命，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，健全规划制定和落实机制，突出问题导向，加强自身建设，全面落实从严治党主体责任、监督责任，在从严从实中不断提高党的建设质量，并以高质量党建水平助推经济社会高质量、可持续发展。

第二节 激发创业激情

贯彻全面从严治党要求，锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治腐败和不良之风。完善党内监督体系，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督。加强领导班子和干部队伍建设，进一步强化干部的政治素养、学习思维、实践锻炼、规矩意识。转变政府职能，树立服务理念，创新服务手段，健全改进作风建设长效机制。

树立正确的用人导向，把信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的好干部选出来、用起来，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明，为规划各项任务推进实施营造良好政治生态。

第二章 加强规划实施管理

第一节 强化规划实施

强化规划约束、衔接、配套、监督和实施机制。将规划约束性指标和公共服务、社会管理等领域的任务，分解落实纳入各园区、各部门经济社会发展综合评价和绩效考核体系。各园区、各部门要组织编制专项规划，细化本规划提出的主要任务，做好目

标任务衔接、各类规划衔接、空间布局衔接和政策衔接，形成落实本规划的重要支撑和抓手。

各园区、各部门依据规划的总体安排部署，逐年落实规划提出的发展目标和重点任务，对约束性指标设置年度目标，并在年度计划报告中分析本规划实施进展情况，并自觉接受市、区人民代表大会及其常务委员会的监督检查。区政府组织开展规划中期阶段评估，并将评估报告提交区人民代表大会常务委员会审议。根据中期评估情况以及国内外形势变化需要进行修订时，由区政府提出意见，报区人民代表大会常务委员会批准。

坚持以人民为中心，面向社会和广大市民，采取多种形式，加大规划宣传力度，创新规划宣传形式，增强公众对规划的认同感和支持度，组织引导公众参与规划的实施和监督，集全区之力、聚各方之智共同落实好规划，共同把东胜建设得更加美好。

第二节 加强资金保障

坚持规划确定项目、项目落实资金的思路，合理安排基本建设预算，编制实施好年度财政预算，为规划实施和目标任务完成提供财政资金保障，集中力量分阶段组织实施好一批关系全局和长远发展的重大项目，通过重大项目实施促进规划落实。

完善公共财政体制，加强存量整合，优化增量安排，健全财

政支出优先满足社会公共需求的保障机制，重点加大对脱贫攻坚、义务教育、公共卫生和基本医疗、社会保障和福利、公共文化服务、公共安全、生态环境等领域的财政投入。

专有名词术语解释

1. 呼包鄂榆城市群：范围包括呼市、包头市、鄂尔多斯市和陕西榆林市，呼包鄂榆城市群位于全国“两横三纵”城市化战略格局包昆通道纵轴的北端，在推进形成西部大开发新格局、推进新型城镇化和完善沿边开发开放布局中具有重要地位。

2. 中蒙俄经济走廊：范围包括中国、俄罗斯、蒙古三国，中蒙俄经济走廊旨在进一步推动三国间交通基础设施互联互通、口岸建设、产能、投资、经贸、人文、生态环保等领域方面的合作。东胜区位于经济走廊辐射范围。

3. 呼包银榆经济区：位于我国鄂尔多斯盆地的腹地，是沟通华北和西部地区的重要枢纽，是我国重要的能源和矿产资源富集区，也是重要的生态功能区。加快经济区的开发建设，有利于建设全国重要的综合能源基地，保障国家能源安全；有利于加强环境保护与生态建设，保障国家生态安全；有利于带动周边地区发展，促进区域协调发展。

4. 黄河“几”字弯都市圈：是指黄河流经由甘肃、宁夏、内蒙古、陕西、山西等5省(区)接壤地带，加快“黄河“几”字弯都市圈协同发展，推动黄河流域生态保护与高质量发展”打造高质量发展重要增长极。

5. “六稳”“六保”工作：“六稳”指稳就业、稳金融、稳

外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作；“六保”指保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转工作。

6. 老旧小区“三网”改造：老旧小区供水、供气、供热管网改造。

7. 河湖“清四乱”：乱占，主要包括围垦湖泊、河道，非法侵占水域、滩地，种植阻碍行洪的林木及高秆作物等问题；乱采，主要包括未经许可采砂、取土等问题；乱堆，主要包括河湖管理范围内乱扔乱堆垃圾，倾倒、填埋、贮存、堆放固体废物，弃置、堆放阻碍行洪的物体等问题；乱建，主要包括水域岸线长期占而不用、多占少用、滥占滥用，未经许可和不按许可要求建设涉河项目，河道管理范围内修建阻碍行洪的建筑物、构筑物等问题。

8. 企业“五证合一”：工商营业执照、组织机构代码证、税务登记证、社会保险登记证和统计登记证等五证合一。

9. 个体工商户“两证合一”：个体工商户营业执照和税务登记证两证合一。

10. 放管服改革：放管服是简政放权、放管结合、优化服务的简称，放管服改革是推动政府职能转变，优化营商环境，激发市场活力和社会创造力，促进经济持续健康发展的重要举措。

11. 呼包鄂国家自主创新示范区：是自治区科技厅与呼包鄂三市，为加快推进科技体系建设，积极探索国家战略物资富集地

区的可持续发展之路。

12. 国家可持续发展议程创新示范区：是国家为破解新时代社会主要矛盾、落实新时代发展任务作出示范并发挥带动作用，为全球可持续发展提供中国经验而作出的重要决策部署。

13. 风光氢火储：因地制宜采用风能、太阳能、氢能、煤炭等多能源品种发电互相补充，并进行一定比例的储能，强化电源侧灵活调节作用，优化各类电源规模配比，助推新能源发展，确保电源基地送电可持续性。

14. 精明增长：在新型城镇化和国土空间规划的战略层面，通过组合城市土地使用功能、限制城市增长边界、提高土地利用效率、保护耕地与生态环境用地、提供多样化的交通工具选择、加强对现有城区改造等方式，解决有限土地资源约束下城市增长产生的社会经济与资源环境问题，并最终让城市实现协调、可持续发展目标的城市管理思想。

15. 紧凑城市：在有限的城市范围内容纳更多的城市活动，提高公共服务设施的利用效率，减少城市基础设施建设的投入。

16. 精致城市：精致城市定义比较宽泛，一般是指城市朝着内涵式、品质化、精细化、智慧化的方向发展，基础设施更加完备，生态景观更加优美，城市管理智慧高效。

17. 以水定城、以水定地、以水定人、以水定产：在黄河流域生态保护和高质量发展方面，把水资源作为前置刚性约束条

件，调整发展规则，视水资源、水生态、水环境承载力，控制城市发展规模、用地规模、人口规模，确定空间布局，调整产业结构，以实现城市的良性运行和可持续发展。

18. 管道运输、皮带运输：管道运输、皮带运输是一种专门由生产地向目的地输送煤炭等物质的运输方式，较铁路等其他运输方式，可以缩短运输周期，降低运输成本，提高运输效率。

19. 国家燃料电池汽车示范城市：根据财政部等五部门《关于开展燃料电池汽车示范应用的通知》的相关内容：国家燃料电池汽车示范城市申报的基础条件包括产业基础、氢能供给及经济性、应用场景和政策保障四大方面。具体而言，要求产业链条基本完整，链条上的企业技术水平国内领先；能够持续提供安全的车用氢能，经济性较好；政策上要求有支持燃料电池汽车相关技术攻关、示范推广、安全监管等政策措施。其中只有应用场景给出了量化指标，要求已推广不低于 100 辆燃料电池汽车，已建成并投入运营至少 2 座加氢站且单站日加氢能力不低于 500 公斤。

20. 瞪羚企业：瞪羚企业成长速度快、创新能力强、专业领域新、发展潜力大，具有人才密集型、技术密集型等特征，一个地区的瞪羚企业数量越多，表明这一地区的创新活力越强，发展速度越快。

21. CMO 委托加工：合同加工外包，CMO(Contract Manufacture Organization)主要是接受制药公司的委托，提供

产品生产时所需要的工艺开发、配方开发、临床试验用药、化学或生物合成的原料药生产、中间体制造、制剂生产（如粉剂、针剂）以及包装等服务。

22. 产业数字化：产业数字化是指传统产业应用数字技术所带来的生产数量和效率提升，如工业互联网、智能制造、车联网、平台经济等融合型新产业新模式新业态。

23. 数字产业化：数字产业化即信息通信产业，是数字经济发展的先导产业，为数字经济发展提供技术、产品、服务和解决方案等。如电子信息制造业、人工智能、大数据、云计算、区块链等技术、产品及服务。

24. 后疫情时代：就是经历过疫情，人们的消费习惯发生了变化，对消费的选择会更加谨慎，更加注重消费的安全和品质，对生活性服务业产生一定影响。

25. 城市会客厅：将东胜作为鄂尔多斯城市的品牌符号和形象窗口进行宣传推广，吸引接待外来游客。

26. 三区三线：是根据城镇空间、农业空间、生态空间三种类型的空间，分别对应划定的城镇开发边界、永久基本农田保护红线、生态保护红线三条控制线。三区三线的划定及管控是发挥国土空间规划战略性、引领性、约束性、载体性作用的重要基础，是国土空间规划的核心内容。

27. 绿色矿山：绿色矿山是指在矿产资源开发全过程中，实

施科学有序的规划和开采，对矿区及周边生态环境扰动控制在可控范围内，实现矿区环境生态化、开采方式科学化、资源利用高效化、企业管理规范化和矿区社区和谐化的矿山。

28. 碧水行动、蓝天行动、净土行动：是三大攻坚战中污染防治攻坚战的主要内容，通过碧水、蓝天、净土三大行动，确保主要污染物排放总量大幅减少，环境风险得到有效管控，生态环境质量实现根本好转。

29. 农业“四控”：控肥增效、控药减害、控水降耗、控膜提效。

30. 海绵城市：是新一代城市雨洪管理概念，是指城市能够像海绵一样，在适应环境变化和应对雨水带来的自然灾害等方面具有良好的弹性，也可称之为“水弹性城市”。国务院办公厅出台“关于推进海绵城市建设的指导意见”指出，采用渗、滞、蓄、净、用、排等措施，将70%的降雨就地消纳和利用。

31. 城市慢行系统：把步行、自行车、公交车等慢速出行方式作为城市交通的主体，打造安全、通畅、舒适、宜人的出行系统，形成快慢相宜、刚柔并济的宜居城市交通体系。

32. 城市更新：城市更新是一种将城市中已经不适应现代化城市社会生活的地区作必要的、有计划的改建活动，以全新的城市功能替换老旧的空间，形成舒适的生活环境和美丽的市容。

33. 数据孤岛：各单位之间相对独立，数据各自保管存储，导

致数据之间难以互通，形成孤岛，加大了跨部门数据合作难度和沟通成本。

34. 静脉产业：即资源再生利用产业，以节约资源、保护环境为目的，运用先进的技术，将生产和消费过程中产生的废物转化为可重新利用的资源和产品，实现各类废物的再利用和资源化的产业。

35. 普惠性幼儿园：是指以政府指导价收取保育费和住宿费的幼儿园，一般包括公办幼儿园、集体或单位举办的公办性质幼儿园、提供普惠性服务的民办幼儿园三个类型。

36. 内蒙古自治区第十五届运动会：内蒙古自治区第十五届运动会将于 2022 年在鄂尔多斯市举行。

37. 候鸟式养老：候鸟式养老是一种随着季节变化，选择不同的地方旅游养老。

38. 生态养老：即老年人通过亲近生态环境享受自然环境的一种全新的养老模式。

39. 旅居养老：旅居养老是老人们会在不同季节，辗转多个地方，一边旅游一边养老，选择旅居养老的老人一般会在一个地方住上十天半个月甚至数月，慢游细品，以达到既健康养生、又开阔视野的目的。

40. 普惠型养老：普惠养老服务是在基本养老服务以外，面向广大老年人的、靠市场供给、由政策引导的一种服务。

41. 互助性养老：互助性养老是由低龄老年人照顾高龄老年人，由身体状况较好的老年人照顾身体状况较差的老年人，以此完成养老服务的代际传递。

42. 医保缴费补助和医疗费用报销“两提高、两降低”政策：基本医保住院报销比例提高，大病商业保险报销比例提高，慢性病在市外就诊起付线降低，大病商业保险起付线降低。

42. 京津风沙源治理二期：京津风沙源治理二期包含加强林草植被保护和建设，提高现有植被质量和覆盖率，加强重点区域沙化土地治理，遏制局部区域流沙侵蚀，稳步推进易地搬迁，降低区域生态压力等 7 大任务。

43. “气化内蒙古”“气化鄂尔多斯”战略：加强内蒙古、鄂尔多斯市天然气资源开发利用，巩固和发展天然气产业、增强对全国清洁能源的保障、助力京津冀蓝天保卫战，优化自治区能源产业结构和能源消费结构以及推动鄂尔多斯现代能源经济发展。

44. “双随机一公开”监管工作机制：即在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

45. 多规合一：国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、环境保护、文物保护、林地与耕地保护、综合交通、水资源、文化与生态旅游资源、社会事业规划等各类规划的衔接，确保保护性空间、开发边界、城市规模等重要空间参数一致，并

在统一的空间信息平台上建立控制线体系，以实现优化空间布局、有效配置土地资源、提高政府空间管控水平和治理能力。

46. “两个共同” “三个离不开”：“两个共同”即共同团结奋斗、共同繁荣发展；“三个离不开”即汉族离不开少数民族，少数民族离不开汉族，各少数民族之间也相互离不开。

47. “雪亮工程”：即公共安全视频监控建设联网应用，是指以“全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控”为总目标，推动重点公共区域、重点行业、领域的视频监控系统建设，指导、监督治安保卫重点单位公共安全视频监控系统建设；推动公共安全视频监控系统联网，整合各类视频图像资源；开展视频图像信息在治安防控、城乡社会治理、智能交通、服务民生、生态建设与保护等领域应用。充分发挥人民群众利用视频监控系统在社会治安综合治理和平安建设中的作用。